



# SPORTS



Руководство для директивных органов  
по использованию спорта для целей  
предупреждения насильственного экстремизма

Глобальная программа по обеспечению безопасности  
крупных спортивных мероприятий и пропаганде спорта и его ценностей  
как инструмента предупреждения насильственного экстремизма



КОНТРТЕРРОРИСТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ  
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ



**unieri**  
United Nations  
Interregional Crime and Justice  
Research Institute



**UNAOC**  
United Nations Alliance of Civilizations



# СПОРТ

## Руководство для директивных органов по использованию спорта для целей предупреждения насильственного экстремизма

Глобальная программа по обеспечению безопасности  
крупных спортивных мероприятий и пропаганде спорта и его ценностей  
как инструмента предупреждения насильственного экстремизма

Издание Организации Объединенных Наций

Охраняется авторским правом © Организация Объединенных Наций, 2022 год

Все права защищены

Употребляемые обозначения и изложение материала в настоящей публикации не означают выражения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций какого бы то ни было мнения относительно правового статуса любой страны, территории, города или района, или их властей, или относительно делимитации их границ.

Отпечатано в Организации Объединенных Наций, Нью-Йорк.

# ПРЕДИСЛОВИЕ

Спорт и его ценности задействуются в глобальном масштабе в качестве одного из мощных средств реализации усилий по миростроительству и предупреждению насильственного экстремизма (ПНЭ). Поскольку спорт является одной из основополагающих человеческих ценностей, его необходимо поддерживать, укреплять и использовать в качестве генератора положительных смыслов с уникальным объединяющим потенциалом: он способен преодолевать цивилизационные и культурные барьеры. В силу этого спорт и спортивные мероприятия играют важную роль в предупреждении ПНЭ, способствуя расширению возможностей молодежи и женщин, а также стимулируя интеграцию. Спорт поощряет людей к тому, чтобы становиться лучше и стремиться добиваться более высоких и серьезных целей. Он способствует повышению уровня толерантности и гендерного равенства, укрепляет локальные сообщества, повышает устойчивость и вносит вклад в гармоничную реализацию естественного стремления к лучшему. Благодаря этим качествам спорт является мощной движущей силой мер в области ПНЭ.

Эти основополагающие ценности, присущие спорту, дополняют ценности, закрепленные в Уставе Организации Объединенных Наций 1945 года, а также ценности, которые легли в основу создания Контртеррористического управления Организации Объединенных Наций (КТУ ООН) в соответствии с резолюцией 71/291 Генеральной Ассамблеи от 2017 года. КТУ ООН, как и прежде, постоянно предпринимает усилия превентивного характера, особенно в том, что касается устранения основополагающих факторов, порождающих насильственный экстремизм. В этом стремлении сделать мир лучше и предотвратить насильственный экстремизм мало что может сравниться с таким мощным союзником, как спорт и его ценности.

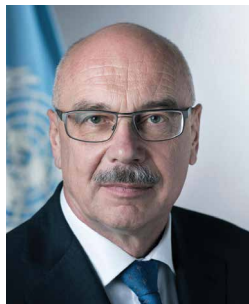
С учетом вышеизложенного КТУ ООН с гордостью представляет «Руководство для директивных органов по использованию спорта для целей предупреждения насильственного экстремизма». Данное Руководство было разработано в рамках Глобальной программы КТУ ООН по обеспечению безопасности крупных спортивных мероприятий и пропаганде спорта и его ценностей как инструмента предупреждения насильственного экстремизма («Глобальной программы в области спорта»); бесценную помощь и поддержку в его подготовке оказали Альянс цивилизаций Организации Объединенных Наций, Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия и Международный центр спортивной безопасности. В основе настоящего Руководства лежит вклад международного сообщества, практика, основанная на фактах, а также доклады и ресурсы, связанные с ПНЭ и с использованием спорта для целей ПНЭ. Основной смысл Руководства заключается в том, чтобы помочь старшим должностным лицам политических и директивных органов в их усилиях по разработке политики, основанной на спорте, в соответствии с целями ПНЭ, обеспечивая успешную интеграцию спорта в их планы действий и национальные стратегии, нацеленные на повышение устойчивости к насильственному экстремизму.

Существенный вклад в подготовку данной публикации внесли эксперты международных и региональных организаций, спортсмены, спортивные ассоциации, фонды, научное сообщество, аналитические центры, гражданское общество, а также молодежные и ориентированные на молодежь организации; особая благодарность выражается Исполнительному директорату Контртеррористического комитета (ИДКТК) и национальным координаторам, назначенным представлять государства-члены в рамках Глобальной программы в области спорта, которые

являются ключевыми участниками усилий по успешной реализации Программы и ее целей. С опорой на этот фундамент в настоящем руководстве рассматривается влияние спорта на ПНЭ и излагаются соображения и примеры передового опыта, касающиеся разработки политики в области использования спорта для целей ПНЭ.

Наконец, я хотел бы выразить свою благодарность всем должностным лицам и партнерам, которые поддержали разработку этого документа, и искреннюю признательность за вклад Китайской Народной Республики через Целевой фонд мира и развития Организации Объединенных Наций, а также Государству Катар и Республике Корея за

их щедрую финансовую поддержку, которая сделала возможной эту публикацию и всю работу, проводимую в рамках Глобальной программы в области спорта.



**Г-н Владимир Воронков**

Заместитель Генерального секретаря  
Глава Контртеррористического управления  
Организации Объединенных Наций



**КОНТТЕРРОРИСТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ  
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ**

# ВЫРАЖЕНИЕ ПРИЗНАТЕЛЬНОСТИ

На полях семьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи, которая была проведена в виртуальном формате в сентябре 2020 года, Контртеррористическое управление Организации Объединенных Наций (КТУ ООН) организовало Совещание высокого уровня по предупреждению насильственного экстремизма при помощи спорта. Кроме того, в рамках своей инициативы «Спаси мечту» и в сотрудничестве с Альянсом цивилизаций Организации Объединенных Наций, Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия и Международным центром спортивной безопасности оно провело Совещание Международной группы экспертов в целях более глубокого понимания того, как спорт и его ценности способствуют укреплению устойчивости к радикализации и насильственному экстремизму, который, в свою очередь, способствует терроризму.

Эти совещания легли в основу Глобальной программы по обеспечению безопасности крупных спортивных мероприятий и пропаганде спорта и его ценностей как инструмента предупреждения насильственного экстремизма (Глобальной программы в области спорта), целью которой является предупреждение насильственного экстремизма (ПНЭ) и оказание государствам-членам содействия в реализации спортивных инициатив в рамках национальных планов действий, касающихся ПНЭ. В число их участников входили национальные координаторы, представляющие государства-члены в рамках Глобальной программы в области спорта, эксперты из организаций международного и регионального уровней, спортсмены, спортивные ассоциации, фонды, ученые, а также представители аналитических центров, гражданского общества и организаций, возглавляемых молодыми людьми и ориентированных на их интересы.

Национальные координаторы, которые коллективно подчеркнули вклад спорта в повестку дня ПНЭ по всему миру, имеют первостепенное значение для успешной реализации Программы и обеспечения должного учета национальной перспективы, приоритетов и конкретных потребностей. Соображения, высказанные участниками совеща-

ний, внесли вклад в копилку коллективного опыта на уровне политики и практических мер. С учетом передовой практики и общего опыта, а также информации о влиянии спорта на ПНЭ данное Руководство предназначено для использования политиками с целью включения спортивных инициатив в национальные планы действий по ПНЭ.

КТУ ООН и его партнеры подготовили данное руководство для директивных органов по использованию спорта для целей предупреждения насильственного экстремизма под руководством главы Глобальной программы в области спорта КТУ ООН Валерио де Дивитиса и при поддержке Андреа Родригес Панагиотопулос, Луиса Рамона Макуа Санчеса, Терренса Левенса, Инес Саррадо-Хелбич, Таддеуса Баркера-Милла, Сары Херден, Клары Ассумчао, Сидонии Робертс, Мануэлы Брунеро, Элис Роберти и Даниэль Халл (Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия), Брама ван Хавера (АЦ ООН), Дейла Шихана (организация «Спаси мечту») и Мартина Кайнца. Основные участники, которые представляли подразделения системы Организации Объединенных Наций, вовлеченные в деятельность Рабочей группы Глобального контртеррористического договора по предупреждению насильственного экстремизма, обеспечили применение подхода, базирующегося на принципе «единая ООН». КТУ ООН выражает особую признательность Государству Катар, Китайской Народной Республике (через Целевой фонд мира и развития Организации Объединенных Наций) и Республике Корея за их щедрый вклад в Глобальную программу в области спорта.

Наконец, «Руководство для директивных органов по использованию спорта для целей предупреждения насильственного экстремизма» будет размещено на платформе КТУ ООН [«Connect & Learn Platform»](#), которая объединяет практикующих специалистов по вопросам безопасности крупных спортивных мероприятий (КСМ) и использования спорта в сфере ПНЭ, в целях обмена опытом и информацией об эффективных видах практики.

# АББРЕВИАТУРЫ И СОКРАЩЕНИЯ

АЦ ООН	Альянс цивилизаций Организации Объединенных Наций
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
КСМ	Крупное спортивное мероприятие
КСПГС-НОД	Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей
КТУ ООН	Контртеррористическое управление Организации Объединенных Наций
ОГП	Общегосударственный подход
ПНЭ	Предупреждение насильственного экстремизма/Предотвращение насильственного экстремизма
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
УНП ООН	Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности
ЮНИКРИ	Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия

# Содержание

ПРЕДИСЛОВИЕ .....	iii
ВЫРАЖЕНИЕ ПРИЗНАТЕЛЬНОСТИ .....	v
АББРЕВИАТУРЫ И СОКРАЩЕНИЯ .....	vi
ВВЕДЕНИЕ .....	1
Глобальная программа по безопасности крупных спортивных мероприятий и пропаганде спорта и его ценностей как инструмента предупреждения насильственного экстремизма .....	1
Цель «Руководства для директивных органов» .....	2
Заинтересованные стороны и целевая аудитория .....	2
Визуально-картографический инструмент Глобальной программы в области спорта, предназначенный для наглядного показа информации о крупных спортивных мероприятиях и популяризации использования спорта для целей ПНЭ .....	3
РЕЗЮМЕ .....	5
Предупреждение насильственного экстремизма .....	5
Вклад спорта в приоритетные сферы деятельности по линии ПНЭ .....	6
<b>1. РОЛЬ СПОРТА И ЕГО ЦЕННОСТЕЙ В УСИЛИЯХ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ НАСИЛЬСТВЕННОГО ЭКСТРЕМИЗМА .....</b>	<b>12</b>
<b>1.1. Понимание проблемы насильственного экстремизма .....</b>	<b>14</b>
Радикализация .....	15
Движущие силы насильственного экстремизма .....	17
<b>1.2. Предупреждение насильственного экстремизма .....</b>	<b>18</b>
<b>1.3. Вклад спорта в приоритетные направления деятельности в рамках ПНЭ ...</b>	<b>20</b>
<b>1.4. Механизмы использования спорта для целей ПНЭ .....</b>	<b>23</b>
Личное и социальное развитие .....	23
Социальная интеграция .....	24
Социальная сплоченность .....	25
Повышение уровня благосостояния .....	25
<b>1.5. Международный правовой и политический контекст .....</b>	<b>27</b>
Миростроительство и устойчивое развитие .....	28
Профилактика преступности и ПНЭ .....	30
<b>2. РАЗРАБОТКА ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СПОРТА ДЛЯ ЦЕЛЕЙ ПНЭ .....</b>	<b>33</b>
<b>2.1. Основные принципы .....</b>	<b>33</b>
Подход, ориентированный на все общество .....	33
Общегосударственный подход .....	35
Права человека и верховенство права .....	35
Принцип «не навреди» .....	37
Удовлетворение специфических потребностей на местах .....	39



2.2.	<b>Политика в области использования спорта для целей ПНЭ в рамках национальных планов развития</b> .....	40
2.3.	<b>Минимизация рисков</b> .....	42
<b>3.</b>	<b>СТОРОНЫ, ЗАИНТЕРЕСОВАННЫЕ В РАЗРАБОТКЕ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СПОРТА ДЛЯ ЦЕЛЕЙ ПНЭ</b> .....	43
3.1.	<b>Правительства</b> .....	44
	Основные сферы приложения усилий .....	45
	Финансирование и наращивание потенциала .....	45
	Комплексная поддержка и согласованные подходы .....	46
	Совершенствование нормативно-правовой базы деятельности по использованию спорта для целей ПНЭ .....	47
3.2.	<b>Спортивные организации</b> .....	47
	Борьба с проявлениями насилия в спорте .....	48
	Программы социальной ответственности .....	49
	Примеры для подражания .....	50
	Расовое равноправие .....	50
	Использование спонсорских ресурсов .....	51
3.3.	<b>Организации гражданского общества</b> .....	52
	Основные сферы приложения усилий .....	53
	Местные знания и опыт .....	53
	Укрепление учебной деятельности с использованием возможностей спорта, а также устойчивости на местном уровне .....	54
	Установление отношений доверия с маргинализированными группами населения .....	54
	Укрепление рамочных структур гражданского общества .....	55
3.4.	<b>Государственно-частные партнерства</b> .....	56
	Основные сферы приложения усилий .....	56
	Привлечение к работе частного сектора .....	56
3.5.	<b>Молодежь и женщины</b> .....	57
	Основные сферы приложения усилий .....	57
	Конструктивное задействование возможностей молодежи и женщин .....	58
	Молодежь и ПНЭ .....	58
	Расширение возможностей молодежи при помощи спорта .....	59
	Расширение участия молодежи в процессах разработки политики и принятия решений .....	60
	Женщины и ПНЭ .....	61
	Расширение возможностей женщин и девочек при помощи спорта .....	62
	Укрепление участия и роли женщин в усилиях по использованию спорта для целей ПНЭ .....	64
<b>4.</b>	<b>ОБЕСПЕЧЕНИЕ МАКСИМАЛЬНОЙ ОТДАЧИ ОТ ПРОВЕДЕНИЯ КРУПНЫХ СПОРТИВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ</b> .....	66
4.1.	<b>Возможности и риски</b> .....	67
4.2.	<b>Крупные спортивные мероприятия и разработка политики</b> .....	69

<b>5. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО И ИНСТРУМЕНТЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СПОРТА ДЛЯ ЦЕЛЕЙ ПНЭ</b> .....	71
<b>5.1. Крупные спортивные мероприятия</b> .....	72
<b>5.2. Международное развитие и миростроительство</b> .....	72
Международные учреждения .....	73
Правительства .....	73
Спортивные организации .....	73
Организации гражданского общества .....	74
<b>5.3. Спорт как инструмент дипломатии</b> .....	75
<b>6. ПЛАНИРОВАНИЕ, МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА</b> .....	76
<b>6.1. Планирование и разработка</b> .....	76
<b>6.2. Мониторинг и оценка</b> .....	79
Мониторинг .....	79
Оценка .....	80
<b>6.3. Необходимость практики, основанной на фактах</b> .....	82
<b>7. ОСНОВНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ</b> .....	85
Использование спорта и его ценностей для целей ПНЭ (глава 1) .....	85
Разработка политики в сфере использования спорта для целей ПНЭ (глава 2) ....	86
Стороны, заинтересованные в разработке политики в сфере использования спорта для целей ПНЭ (глава 3) .....	87
Обеспечение максимальной отдачи от проведения крупных спортивных мероприятий (глава 4) .....	88
Международное сотрудничество и инструменты использования спорта для целей ПНЭ (глава 5) .....	88
Планирование, мониторинг и оценка (глава 6) .....	89
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ 1: ПРИМЕРЫ ПРОГРАММ И ПРАКТИКИ В ОБЛАСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СПОРТА ДЛЯ ЦЕЛЕЙ ПНЭ</b> .....	90
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ 2: ТЕМАТИЧЕСКИЕ ИССЛЕДОВАНИЯ</b> .....	115
<b>БИБЛИОГРАФИЯ К ПРИЛОЖЕНИЮ 2</b> .....	124
<b>ИСТОЧНИКИ И БИБЛИОГРАФИЯ</b> .....	126



# ВВЕДЕНИЕ



Спорт пользуется всеобщим признанием в качестве одного из инструментов поощрения разнообразия, уважения, терпимости и других ценностей, которые способствуют налаживанию позитивного взаимодействия между народами вне зависимости от вероисповедания, расы или культуры<sup>1</sup>. Помимо объединения людей на местном, национальном и глобальном уровнях, спорт все более широко используется в качестве инструмента для расширения возможностей женщин и мужчин всех возрастов, поощрения благополучия и здоровья, поддержки достижения целей в сфере образования и социального развития, а также повышения устойчивости индивидуумов и локальных сообществ. Возможности спорта используются по всему миру для поддержки усилий, направленных на достижение мира и развития, и во все большей мере — на ПНЭ.

## Глобальная программа по безопасности крупных спортивных мероприятий и пропаганде спорта и его ценностей как инструмента предупреждения насильственного экстремизма

Настоящее руководство было разработано в рамках многолетней Глобальной программы в области спорта. Ее основные цели включают в себя:

- расширение информированности государств-членов об угрозах терроризма в отношении уязвимых целей в контексте крупных спортивных мероприятий (КСМ) и об их возможностях в плане защиты таких лиц на благо всего человечества;
- поощрение спорта и его ценностей в целях повышения устойчивости к угрозе насильственного экстремизма, особенно среди молодежи;

1 В 2003 году Межучрежденческая целевая группа Организации Объединенных Наций по спорту в интересах развития и мира ЮНЕСКО дала следующее определение понятия «спорт»: «всеохватывающий термин, объединяющий всеобщие занятия спортом, физкультуру, досуг, танцы, организованные, периодические, состязательные, традиционные и местные виды спорта и игр во всех их многообразных формах». UNESCO, Inter-Agency Task Force on Sport for Development and Peace, *Sport for Development and Peace: Towards Achieving the Millennium Development Goals* (Geneva: 2003). Определение, содержащееся в Спортивной хартии Европы (1997 год): «виды физической активности, которые в индивидуальной или организованной форме служат развитию физических и умственных способностей людей в целях налаживания социальных отношений или достижения определенных результатов на различных уровнях в рамках соревнований».

- поддержку государств-членов в их усилиях по интеграции инициатив в области спорта в национальные планы действий, касающиеся ПНЭ.

В **седьмом обзоре** Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций, принятом Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 75/291 от 30 июня 2021 года, содержится призыв к государствам-членам «активизировать усилия по укреплению безопасности и защиты особо уязвимых целей, включая религиозные объекты, образовательные учреждения, туристические объекты, городские центры, культурные и спортивные мероприятия» (пункт 71); кроме того, Генеральная Ассамблея призвала «государства-члены, структуры Организации Объединенных Наций, региональные и субрегиональные организации и соответствующих субъектов рассмотреть возможность создания механизмов для вовлечения молодежи в поощрение культуры мира, терпимости и межкультурного и межрелигиозного диалога и развивать по мере необходимости понимание уважения человеческого достоинства, плюрализма и разнообразия, в том числе, в надлежащих случаях, с помощью образовательных программ, а также спорта и физической активности, что может способствовать профилактике и недопущению участия молодежи в актах терроризма, насильственного экстремизма, создающего питательную среду для терроризма, насилия, ксенофобии и всяческой дискриминации». Она также призвала «государства-члены проявлять о молодежи заботу в виде развития возможностей и содействия инклюзивности» (пункт 19).

## Цель «Руководства для директивных органов»

Цель настоящего документа — предоставить старшим должностным лицам и органам, ответственным за принятие решений, руководящие установки в отношении спортивной политики, направленной на достижение целей в области ПНЭ. В свою очередь, это обеспечит эффективную интеграцию спорта в стратегии и планы действий, направленные на повышение устойчивости к угрозе насильственного экстремизма. Настоящее Руководство, в основу которого легли вклад международного сообщества, известные виды практики, базирующиеся на фактических данных, а также целый ряд докладов и научных исследований, касающихся ПНЭ и использования спорта для целей ПНЭ, представляет собой инструмент для использования спорта и его ценностей в целях изменения поведенческих навыков и укрепления сплоченности общества, с тем чтобы в конечном счете способствовать предупреждению насильственного экстремизма.

## Заинтересованные стороны и целевая аудитория

Разработка и реализация эффективной политики в области использования спорта для целей ПНЭ требует вовлеченности и участия широкого круга государственных и негосударственных заинтересованных сторон, с тем чтобы определять потребности, возможности и приоритеты. Целевая аудитория охватывает:

- лиц, отвечающих за разработку политики и решений на национальном уровне в области спорта, образования, социальных вопросов, здравоохранения, безопасности и правосудия;
- законодателей и национальные ведомства, регламентирующие вопросы спорта;
- местные органы власти;
- олимпийские комитеты;
- национальные, континентальные и международные спортивные федерации;
- организации гражданского общества;
- органы, занимающиеся вопросами прав человека;
- международные, межправительственные и региональные организации;
- агентства развития и международные фонды, занимающиеся вопросами сотрудничества;
- молодежные и женские ассоциации;

- частные организации, имеющие непосредственное отношение к спорту;
- средства массовой информации и коммуникации.

Вовлекая перечисленные выше заинтересованные стороны в соответствующие усилия в рамках инклюзивного и основанного на сотрудничестве подхода, лица, ответственные за разработку политики, могут обеспечивать мобилизацию критически важных ресурсов и опыта для достижения долгосрочных целей деятельности, базирующейся на ценностях спорта, в качестве вклада в выполнение национальных задач, связанных с ПНЭ.

## **Визуально-картографический инструмент Глобальной программы в области спорта, предназначенный для наглядного показа информации о крупных спортивных мероприятиях и популяризации использования спорта для целей ПНЭ<sup>2</sup>:**

Прежде чем переходить к следующему разделу, следует обратить внимание на недавно разработанный визуально-картографический инструмент. Речь идет о карте, которая создана на основе комплексного подхода и позволяет пользователям получать доступ к информации об основных международных и региональных документах, рамочных механизмах, докладах, программах и инициативах, относящихся к использованию спорта и его ценностей в качестве инструмента ПНЭ, а также о текущих и предстоящих КСМ.

Хотя данная карта и не является отражением исчерпывающей базы данных, она представляет собой совокупность информации о тех инициативах, касающихся использования спорта для целей ПНЭ, и о тех предстоящих КСМ, сведения о которых в настоящее время имеются в распоряжении Глобальной программы в области спорта; будучи динамичным инструментом, карта постоянно обновляется. В основу карты положена публикация Глобальной программы в области спорта под названием «Compendium of Existing Policies, Projects and Initiatives aimed at making use of sport and its values as a tool to PVE» («Сборник существующих программ, проектов и инициатив, направленных на использование спорта и его ценностей в качестве одного из средств ПНЭ»)<sup>3</sup>.

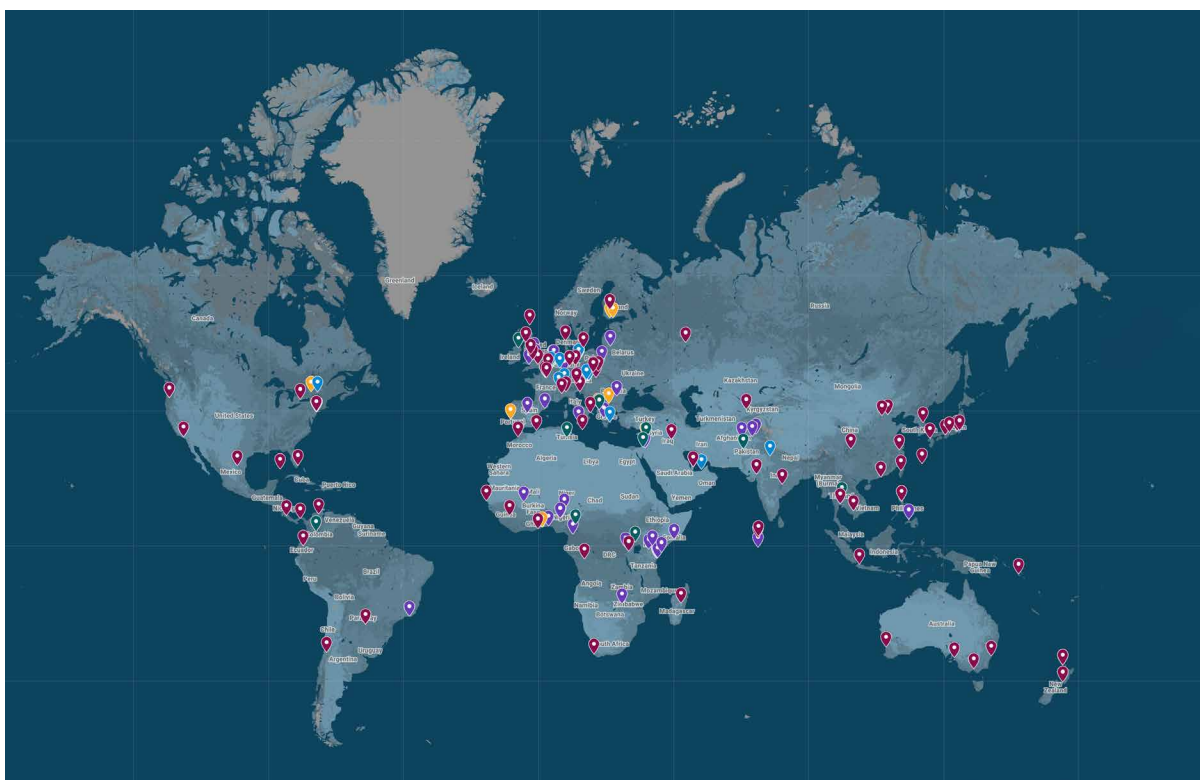
Карта состоит из трех «слоев», которые, в свою очередь, включают в себя следующие подразделы:

- наиболее эффективные глобальные виды практики и инициативы в области использования спорта для целей ПНЭ на международном, региональном, национальном и местном уровнях;
- международные рамочные механизмы использования спорта для целей ПНЭ;
- КСМ, намеченные на 2022–2026 годы.

2 Карту см. URL: [www.google.com/maps/d/viewer?mid=1meHtsq62zc18XdK6qaHLzAHpQDHdu-el&hl=en&ll=29.224776734956386%2C-8.095640627398879&z=2](https://www.google.com/maps/d/viewer?mid=1meHtsq62zc18XdK6qaHLzAHpQDHdu-el&hl=en&ll=29.224776734956386%2C-8.095640627398879&z=2).

3 UNOCT, Compendium of existing policies, projects and initiatives aimed at making use of sport and its values as a tool to prevent violent extremism, (2021).

**Рисунок 1**  
**Карта Глобальной программы в области спорта с географической привязкой**



# РЕЗЮМЕ

Цель настоящего Руководства – оказание лицам, ответственным за разработку политики и решений, содействия в интеграции спорта и его ценностей в политику, направленную на предупреждение насильственного экстремизма. В структурном отношении Руководство подразделяется на семь глав:

**Глава 1 – Использование спорта и его ценностей для целей предупреждения насильственного экстремизма:** данная глава содержит обзорные сведения о том, что именно представляет собой насильственный экстремизм, а также о том, каким образом спорт может вносить вклад в ПНЭ. В ней приводится вводная информация о механизмах поддержки ПНЭ, а также описание международных рамочных механизмов и инструментов.

План действий Генерального секретаря по предупреждению насильственного экстремизма гласит: «Определение «терроризма» и «насильственного экстремизма» является прерогативой государств-членов и должно соответствовать их обязательствам по международному праву, в частности международному праву в области прав человека»<sup>4</sup>. Движущие силы насильственного экстремизма часто определяются в терминах «благоприятствующих» и «стимулирующих» факторов. «Благоприятствующие» факторы, которые создают условия для возникновения или увеличения распространенности насильственного экстремизма, включают в себя такие обстоятельства, как слабость системы управления, коррупция, дефицит возможностей для занятости и других социально-экономических возможностей, маргинализация и дискриминация, нарушения прав человека и принципа верховенства права, а также конфликты. «Стимулирующие» факторы связаны с возможными выгодами личного характера, которые могут побуждать индивидуумов к членству в тех или иных группах или движениях и к участию в их деятельности; как правило, «стимулирующие» факторы бывают связаны с ощущением цели, расширением личных возможностей и чувством принадлежности к сообществу.

## Предупреждение насильственного экстремизма

Согласованное на международном уровне определение ПНЭ отсутствует<sup>5</sup>. В настоящем Руководстве будет использоваться определение УНП ООН, согласно которому ПНЭ представляет собой «усилия, направленные на то, чтобы повлиять на индивидуальные факторы и/или внешние факторы, которые, как считается, создают условия для распространения насильственного экстремизма, с использованием социальных или просветительских мер, а не мер, касающихся обеспечения безопасности»<sup>6</sup>. Подходы, применяемые в контексте ПНЭ, направлены прежде всего на выявление индивидуумов и групп, которые могут быть уязвимы к радикализации<sup>7</sup> и насильственному экстремизму, а также на устранение «благоприятствующих» факторов, которые способствуют обострению проблем, порождающих насильственный экстремизм, при помощи различных действий по таким направлениям, как вовлечение, просвещение и формирование контр-нарративов.

4 План действий по предупреждению насильственного экстремизма. Документ A/70/674, пункт 5.

5 В Плане действий Генерального секретаря по предупреждению насильственного экстремизма подчеркивается необходимость действий в таких областях, как диалог и предотвращение конфликтов, укрепление механизмов эффективного управления, прав человека и принципа верховенства права, задействование общин, расширение возможностей молодежи, обеспечение гендерного равенства и расширение возможностей женщин, образование, повышение квалификации и поощрение занятости, а также усилия в сфере стратегических коммуникаций с использованием интернета и социальных сетей. Если говорить о роли спорта в ПНЭ, то существует разница между программами и инициативами, направленными на развитие, интеграцию и борьбу с дискриминацией, с одной стороны, и конкретно на предупреждение насильственного экстремизма, с другой. Вместе с тем программы и инициативы, относящиеся к первой из вышеупомянутых категорий, вне всякого сомнения, могут вносить вклад в ПНЭ; аналогичным образом, программы и инициативы, относящиеся ко второй категории, могут способствовать развитию, интеграции и борьбе с дискриминацией.

6 УНП ООН (2021 год). «Спорт как инструмент предупреждения насильственного экстремизма: техническое руководство», с. 10.

7 По данным одного из исследований, проведенных Управлением Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ), «[п]онятие «радикализация» обычно используется, чтобы передать идею процесса, в ходе которого убеждения и чаяния человека приобретают все более экстремистскую окраску». (Справочное руководство КТУ ООН, с. 23)



## Вклад спорта в приоритетные сферы деятельности по линии ПНЭ

Спорт продемонстрировал способность вносить свой вклад в основные сферы деятельности в рамках приоритетов, предусмотренных в Плане действий Генерального секретаря по предупреждению насильственного экстремизма. В частности, спорт может находить применение в следующих областях:

- налаживание диалога и предотвращение конфликтов;
- укрепление механизмов эффективного управления, прав человека и принципа верховенства права;
- задействование общин;
- расширение возможностей молодежи;
- обеспечение гендерного равенства и расширение возможностей женщин;
- образование, повышение квалификации и поощрение занятости;
- стратегические коммуникации, интернет и социальные сети;
- «наведение мостов» между различными культурами и общинами.

Хотя спорт и может вносить свой вклад в ПНЭ, важно признавать и учитывать связанные с ним потенциальные риски. Спорт может быть использован в качестве механизма для поощрения агрессии и насилия как среди участников соревнований, так и среди болельщиков. Он также может использоваться экстремистами в качестве инструмента разжигания конфликтов посредством распространения пропаганды в контексте попыток вербовки, особенно в отношении таких уязвимых групп, как молодежь. Несмотря на эти риски, эффективное и безопасное управление спортивными мероприятиями способно обеспечить соблюдение принципа добросовестности и позитивную роль занятий спортом.

**Глава 2 – Разработка политики в области использования спорта для целей ПНЭ:** в данной главе излагаются основные принципы разработки эффективной политики и отражения задач, связанных с использованием спорта для целей ПНЭ, в рамках национальных планов действий; в ней также говорится о необходимости минимизации потенциальных рисков, которые могут возникать в контексте занятий спортом.

### *Подход, ориентированный на все общество*

Такой подход предусматривает объединение возможностей правительств, гражданского общества и других неправительственных субъектов в целях ведения согласованной и слаженной деятельности по линии ПНЭ. Этот подход способствует углублению доверия и взаимопонимания между всеми заинтересованными сторонами, а также вносит вклад в эффективное управление в более широком смысле.

### *Общегосударственный подход*

Причины, порождающие насильственный экстремизм, имеют отношение ко многим аспектам жизни общества. В контексте действий правительств для принятия эффективных профилактических мер требуется сотрудничество, слаженность и координация действий с субъектами общественной жизни, выполняющими более общие функции, на различных уровнях управления (национальном, региональном и местном), а также согласованность усилий правительственных министерств и ведомств.

### *Права человека и принцип верховенства права*

Соблюдение прав человека и принципа верховенства права представляет собой мощный механизм защиты от насильственного экстремизма и терроризма; все лица, ответственные за разработку политики, обязаны претворять в жизнь программы, направленные на борьбу против дискриминации, маргинализации и изоляции. Это, в свою очередь, способствует нейтрализации факторов риска, порождающих насилие.

## Локальный контекст

Хотя в основе стратегий и программ, касающихся использования спорта для целей ПНЭ, главным образом лежат общие приоритеты, установленные международным сообществом, их необходимо корректировать с учетом локальной специфики, с тем чтобы принимать во внимание местные факторы, порождающие насильственный экстремизм, а также осуществлять в привязке к реализации других стратегий, направленных на борьбу с терроризмом.

## Принцип «не навреди»

Лица, ответственные за разработку политики, обязаны заниматься выявлением и нейтрализацией рисков, связанных с использованием спорта для целей ПНЭ, и его возможных негативных последствий, особенно в том, что касается уязвимых или маргинализированных лиц и общин. Необходимо обеспечивать гарантии, препятствующие использованию спортивных мероприятий для идентификации и преследования отдельных лиц, а также предпринимать все необходимые шаги для того, чтобы инвестиции и принимаемые меры не приводили к непреднамеренному усугублению факторов, порождающих насильственный экстремизм (например, к обострению противоречий между соперничающими группировками из-за конкуренции), и не вредили партнерам или персоналу. Существует также опасность того, что инициативы в области использования спорта для целей ПНЭ могут повлечь за собой стигматизацию, особенно если бенефициары будут рассматриваться как представители «групп риска».

**Глава 3 – Стороны, заинтересованные в разработке политики в сфере использования спорта для целей ПНЭ:** в этой главе исследуется роль и основные направления приложения усилий правительств, спортивных организаций, гражданского общества и государственно-частных партнерств, а также роль молодежи и женщин.

*Правительства, спортивные организации и гражданское общество* должны играть ведущую роль в создании рамочных механизмов ПНЭ. Посредством разработки всеобъемлющих стратегий, направленных на достижение целей ПНЭ, а также создания структур, подкрепляющих принцип, в соответствии с которым меры в сфере ПНЭ принимаются силами всего общества, они могут способствовать формированию универсально применимого и приемлемого для всех сторон подхода в целях повышения устойчивости в различных секторах, а также в жизни общества. Основные направления деятельности включают в себя:

- **обеспечение устойчивости:** создание условий для того, чтобы различные сегменты гражданского общества могли вносить свою лепту в процесс координации более широких усилий по реализации соответствующих мер;
- **поддержку комплексных и согласованных подходов:** разработка более всеобъемлющих, скоординированных подходов может способствовать более эффективному достижению национальных целей. Это также подразумевает улучшение координации действий между различными учреждениями и внутренними коммуникаций;
- **совершенствование правовых механизмов, связанных с использованием спорта для целей ПНЭ:** следует разрабатывать законодательные акты, в которых признавалось бы, что спорт является одним из мощных инструментов ПНЭ<sup>8</sup>.

## Спортивные организации

В рамках подхода, ориентированного на все общество, спортивные организации являются одной из главных движущих сил деятельности по освещению и популяризации ценностей и стандартов, способствующих достижению целей ПНЭ, и могут вносить свой вклад в ПНЭ по ряду направлений, а именно:

- **решение проблемы, связанной с насилием в спорте:** такая деятельность, в частности, включает в себя разработку образовательных и информационно-просветительских кампаний;

8 См. раздел “Legislation, Regulations, Frameworks and Policies” в документе КТУ ООН “Compendium of existing policies, projects and initiatives aimed at making use of sport and its values as a tool to prevent violent extremism”, (2021), pp. 9–19. URL: [www.un.org/development/desa/dspd/wp-content/uploads/sites/22/2021/05/UN-Global-Sports-Programme.pdf](http://www.un.org/development/desa/dspd/wp-content/uploads/sites/22/2021/05/UN-Global-Sports-Programme.pdf).

- **программы, связанные с социальной ответственностью:** поощрение позитивных действий и поддержка местных общин;
- **образцы для подражания:** сотрудничество с профессиональными спортсменами и тренерами;
- **привлечение спонсорских ресурсов:** кампании и проекты, связанные с ПНЭ.

Одним из ключевых участников процесса разработки эффективной политики в области использования спорта для целей ПНЭ является *гражданское общество*. В частности, его вклад в этот процесс состоит в следующем:

- **местные знания и опыт:** оценка причин и последствий насильственного экстремизма на местном уровне и выявление возможностей для принятия мер по исправлению ситуации с использованием спорта. Кроме того, научные организации и аналитические центры могут проводить исследования, критически важные для проведения эффективных мероприятий с использованием возможностей спорта;
- **укрепление обучающей деятельности на основе спорта и устойчивости на местном уровне:** мероприятия на уровне общин имеют ключевое значение для: разработки стратегий в области спорта с учетом особенностей различных возрастных групп в целях поддержки мероприятий по укреплению устойчивости на местном уровне; идентификации общин, которым расширение доступа к занятиям спортом способно принести наибольшую пользу; налаживания доверительных отношений с представителями маргинализированных групп населения; и задействования возможностей местных лидеров, а также различных культурных и религиозных сообществ.

Укрепление структур гражданского общества:

- **консультации:** оценка инициатив в сфере использования спорта для целей ПНЭ и обратная связь;
- **координация действий** с другими организациями гражданского общества и с правительством;
- **финансирование:** с целью обеспечить группам возможность налаживать и вести свою работу;
- **адаптируемость:** субъектам гражданского общества на местах необходимо предоставлять более широкие полномочия по разработке и адаптации программ.

## Государственно-частные партнерства (ГЧП)

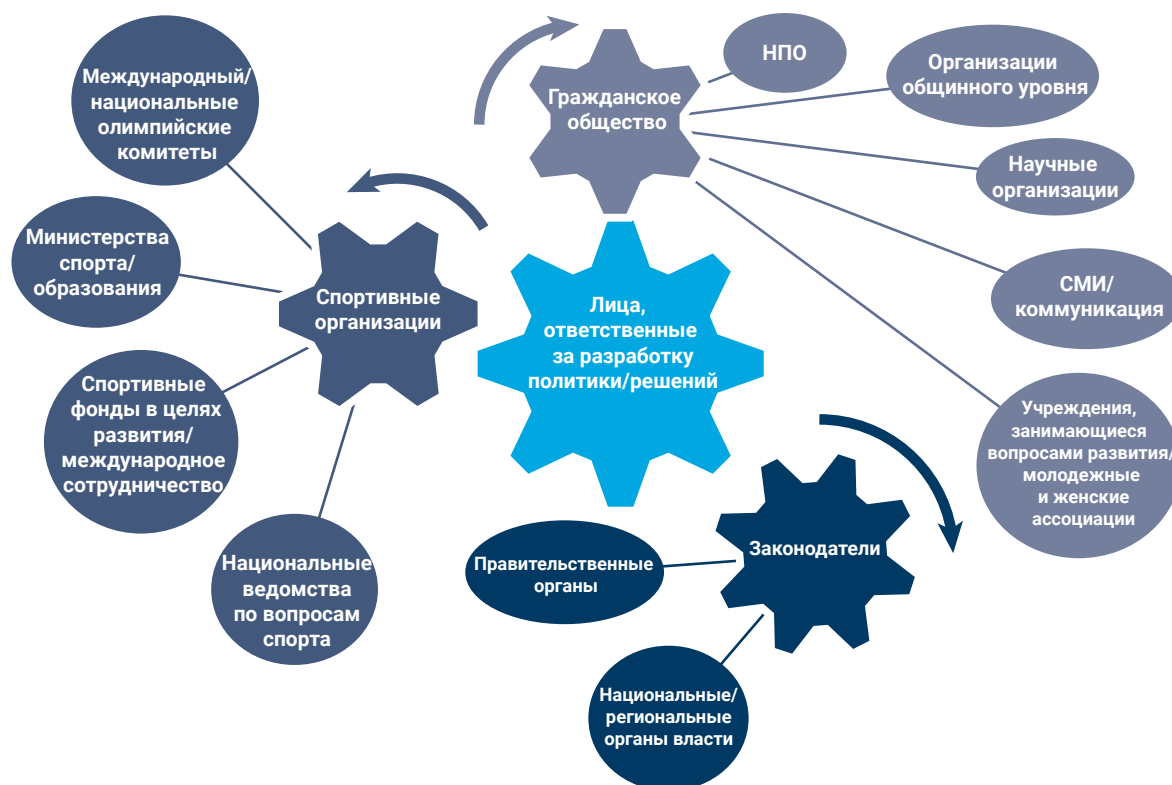
В контексте усилий по использованию спорта для целей ПНЭ ГЧП могут способствовать совершенствованию навыков, приобретению опыта, мобилизации ресурсов и наращиванию потенциала. Лица, ответственные за разработку политики, и исполнительные органы могут привлекать организации частного сектора к деятельности, направленной на расширение поддержки и возможностей, а также на повышение устойчивости местных и национальных инициатив в области использования спорта для целей ПНЭ. В частности, эти цели могут достигаться путем включения ПНЭ в повестку дня мероприятий, которые проводятся корпорациями в целях повышения устойчивости в общинах, находящихся в зоне риска, увязки инициатив в сфере использования спорта для целей ПНЭ с основными бизнес-целями компаний, а также популяризации таких инициатив в качестве ключевых элементов социальной ответственности корпораций.

## Участие женщин в усилиях по ПНЭ

Спорт играет важную роль в расширении возможностей женщин и девочек, поскольку их вовлечение в занятия спортом вносит вклад в борьбу с традиционными гендерными стереотипами и нормами; кроме того, спорт в большей степени, нежели другие виды деятельности, способствует ликвидации неравенства между женщинами и мужчинами. В свою очередь, использование спорта для целей ПНЭ может вносить вклад в предотвращение вовлечения женщин и девочек в группы, в основе которых лежит идеология насильственного экстремизма и терроризма, способствуя при этом решению проблем, которые связаны с бытующими в их общинах представлениями о гендерных нормах и с проявлениями гендерного неравен-

Рисунок 2

Стороны, заинтересованные в поощрении спорта и его ценностей для предупреждения насильственного экстремизма



ства. Кроме того, помогая строить более равноправное общество, усилия по использованию спорта для целей ПНЭ также способствуют борьбе с представлениями, согласно которым применение насилия является признаком мужественности; такие идеи часто используются террористическими группировками в их стратегиях по вербовке новых членов.

Женщин следует привлекать к процессам создания, разработки и реализации соответствующих инициатив в качестве партнеров, с тем чтобы их уникальные навыки и взгляды использовались для составления эффективных планов, отражающих их опыт и потребности. Благодаря этому они смогут чувствовать себя соавторами этих планов, что имеет ключевое значение для их поддержки и долгосрочной устойчивости.

Как показано на рис. 2, все эти заинтересованные стороны находятся во взаимосвязи друг с другом и должны являться участниками любых инициатив в сфере ПНЭ на всех стадиях их подготовки и реализации; при этом также необходимо соблюдать требования, связанные с правами человека и действием механизмов, которые направлены на обеспечение верховенства права.

**Глава 4 – обеспечение максимальной отдачи от проведения крупных спортивных мероприятий:** в данной главе анализируются различные способы поддержки государствами целей ПНЭ в контексте.

С практической точки зрения можно перечислить несколько направлений деятельности, при помощи которых можно было бы обеспечить поддержку целей ПНЭ в контексте КСМ::

- учет целей ПНЭ на всех стадиях подготовки и проведения КСМ;
- закрепление модели, основанной на защите прав (права человека, трудовые права, отсутствие дискриминации, гендерный фактор, экология);
- проведение двусторонних или многосторонних дискуссий для разработки мер, которые способствовали бы достижению транснациональных или региональных целей деятельности в сфере ПНЭ;

- организация консультаций с представителями общин для определения местных потребностей, что, в свою очередь, способствовало бы достижению результатов, связанных с ПНЭ;
- налаживание взаимодействия со всеми заинтересованными сторонами в целях разработки скоординированных планов действий (например, информационно-просветительских кампаний) до, после и во время проведения КСМ;
- разработка учебных программ для всех участвующих сотрудников;
- использование опыта, возможностей и ресурсов заинтересованных сторон из числа неправительственных организаций в целях поддержки реализации инициатив и дополнительных проектов, связанных с ПНЭ;
- сосредоточение внимания на достижимых, реалистичных целях дополнительных проектов, реализуемых после завершения КСМ;
- принятие мер по адаптации инфраструктуры (например, спортивных сооружений) к нуждам местных общин после завершения КСМ;
- разработка критериев оценки результативности КСМ и дополнительных проектов, реализуемых после их завершения, с точки зрения ПНЭ.

**Глава 5 – Международное сотрудничество и инструменты использования спорта для целей ПНЭ:** в данной главе рассматриваются различные примеры и доступные для лиц, разрабатывающих политику, инструменты сотрудничества и взаимодействия в сферах, представляющих общий интерес, включая КСМ, международное развитие и миростроительство, т.е. способы использования спорта в качестве средства дипломатии. Посредством обмена мнениями по вопросам ПНЭ международное сообщество может обеспечивать мобилизацию дальнейшей поддержки в формулировании задач ПНЭ, а также в создании эффективных рамочных механизмов при помощи международного сотрудничества на двустороннем, региональном и глобальном уровнях. Международное сотрудничество является ключевой предпосылкой создания потенциала, необходимого для выработки долгосрочных решений основных проблем, порождающих насильственный экстремизм, что, в свою очередь, позволит их эффективно урегулировать.

**Глава 6 – Планирование, мониторинг и оценка:** в этой главе подчеркивается ключевое значение надлежущего планирования и проектирования, а также важность эффективного мониторинга и оценки в целях оказания лицам, ответственным за разработку политики, помощи в отслеживании и корректировке политики с учетом поставленных целей, а также содействия в применении тех видов практики, которые на деле доказали свою эффективность.

Планирование, мониторинг и оценка результатов соответствующей политики имеют ключевое значение для обеспечения надлежущей реализации государственной политики, а также для анализа ее результатов. Они помогают лицам, ответственным за разработку политики, в отслеживании достигнутого прогресса, внесении необходимых корректировок и обеспечении того, чтобы проводимая политика помогала выполнять поставленные задачи.

Имеющиеся в настоящее время данные, объем которых ограничен, подтверждают, что меры, связанные со спортом, способствуют повышению устойчивости и помогают достичь целей ПНЭ<sup>9</sup>. В частности, спортивные мероприятия, которые создают условия для реализации других мероприятий и возможностей, связанных с образованием, профессиональной подготовкой, наставничеством и деятельностью добровольцев (т.е. программ категории «спорт-плюс»), позволяют добиться наиболее эффективных и долгосрочных результатов.

Путем включения компонента, связанного с мониторингом и оценкой, в процесс разработки стратегических планов и программ лица, ответственные за разработку политики, добиваются того, что усилия по использованию спорта для целей ПНЭ основываются на подтвержденных фактах и могут вносить конструктивный вклад в достижение долгосрочных целей ПНЭ. В контексте общего планирования деятельности

9 UNOCT, Compendium of existing policies, projects and initiatives aimed at making use of sport and its values as a tool to prevent violent extremism (2021).

по использованию спорта для целей ПНЭ интеграция мер, связанных с мониторингом и оценкой, имеет ключевое значение для:

- укрепления взаимосвязей между мероприятиями по использованию спорта для целей ПНЭ, с одной стороны, и их результатами и последствиями, с другой;
- надлежащего сбора данных и обобщения накопленного опыта;
- обеспечения того, чтобы все мероприятия учитывали гендерный фактор, а в рамках анализа их результатов принимались во внимание соображения гендерного характера;
- повышения эффективности процесса принятия решений;
- повышения уровня транспарентности и подотчетности;
- создания оснований для использования государственных средств и ресурсов;
- обеспечения поддержки со стороны главных заинтересованных сторон;
- расширения общей копилки хорошо зарекомендовавших себя видов практики, применяемых в контексте использования спорта для целей ПНЭ.

**Глава 7 – Основные рекомендации:** эта глава содержит обзор рекомендаций в отношении разработки политики, касающейся использования спорта для целей ПНЭ, которые содержатся в разных частях настоящего Руководства. Кроме того, наиболее успешные инициативы по использованию эффективных видов практики иллюстрируются многочисленными показательными **примерами**.

В **приложении** приводится обширный перечень примеров, иллюстрирующих программы использования спорта для целей ПНЭ в различных странах мира, а также содержится информация об отдельных тематических исследованиях, заслуживающих особого внимания.

# 1. РОЛЬ СПОРТА И ЕГО ЦЕННОСТЕЙ В УСИЛИЯХ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ НАСИЛЬСТВЕННОГО ЭКСТРЕМИЗМА



В данной главе содержатся сведения о том, каким образом спорт и его ценности вносят вклад в ПНЭ. В ней приводится вводная информация о феномене насильственного экстремизма (1.1) и о ПНЭ (1.2), а также иллюстрируется вклад спорта в приоритетные сферы деятельности в рамках ПНЭ (1.3). Она рассказывает об основных механизмах предупреждения (1.4), а также о международных нормах и политике (1.5), которые признают роль спорта в достижении мира, безопасности и целей развития, что, в свою очередь, непосредственно способствует выполнению задач ПНЭ и связанных с ним усилий.

В течение двух последних десятилетий главный центр тяжести в рамках международных и национальных стратегий борьбы против насильственного экстремизма, а в более широком смысле — и против терроризма, сместился от подхода, основанного исключительно на принятии жестких мер в сфере безопасности в целях борьбы с терроризмом, в сторону более многосекторального и профилактического подхода, предусматривающего принятие мер в целях предотвращения терроризма и насильственного экстремизма путем искоренения причин, способствующих поддержке групп и идеологий насильственного экстремизма. Хотя некоторые правительственные программы и стратегии в области ПНЭ<sup>10</sup> действуют и обновляются уже в течение нескольких лет, другие стратегии и мероприятия находятся лишь на ранних стадиях реализации.

10 Хотя в течение первого десятилетия реализации Глобальной контртеррористической стратегии упор делался главным образом на усилиях по борьбе с терроризмом, основанных на мерах в области безопасности, ПНЭ предполагает применение всеобъемлющего подхода, предусматривающего принятие не только основополагающих мер по обеспечению безопасности, «но также и системных мер профилактического характера, которые направлены непосредственно на искоренение причин насильственного экстремизма».

Лица, ответственные за разработку политики, и практикующие специалисты во все большей мере акцентируют внимание на применении мер профилактического и преобразующего характера, которые значительно расширяют возможности мирового сообщества в плане принятия мер по борьбе с угрозой насильственного экстремизма с опорой на хорошо зарекомендовавшие себя виды практики в таких областях, как образование, социальное обеспечение, развитие и миростроительство<sup>11</sup>. В рамках профилактических мероприятий главным образом оказывается содействие национальным органам власти, занимающимся вопросами социального развития, включая вопросы спорта и образования. Они имеют возможность налаживать взаимодействие и задействовать потенциал государственных и частных организаций на национальном уровне и на уровне общин, спортивных федераций и ассоциаций, а также инициатив в области искусства и критического мышления, которые непосредственно способствуют усилиям по повышению устойчивости индивидуумов к воздействию идеологий, построенных на насилии. Такие усилия способны предотвратить угрозу индоктринации и вербовки граждан группами, преследующими террористические цели. Для того, чтобы избежать стигматизации бенефициаров, принадлежащих к целевым группам, не следует выдавать инициативы, направленные на развитие, за инициативы в области ПНЭ. Вместе с тем положительные ценности, присущие этим инициативам, могут косвенно способствовать достижению целей, связанных с ПНЭ.

Заинтересованные стороны на уровне общин естественным образом встроены в местный контекст и часто более склонны, чем центральные государственные учреждения, к построению отношений доверия и уважения с неблагополучными, бесправными или обездоленными общинами. Они являются распространителями передового опыта и могут воздействовать на граждан, и особенно на молодежь, предлагая им реальные и привлекательные альтернативы действиям, связанным с насилием. Прогресс в области безопасности, прав человека и соблюдения принципа верховенства права имеет ключевое значение для сохранения импульса глобального развития в соответствии с целями устойчивого развития Организации Объединенных Наций на период до 2030 года<sup>12</sup>. Ключевое значение для достижения целей ПНЭ имеет соблюдение международных норм в области прав человека, а также нормативных актов, касающихся беженцев и гуманитарного права. В ходе шестого обзора Глобальной контртеррористической стратегии Генеральная Ассамблея подчеркнула, что, когда при осуществлении усилий по борьбе с терроризмом игнорируется принцип верховенства права и нарушаются нормы международного права, это не только подрывает ценности, защиту которых эти усилия призваны обеспечивать, но и может приводить к дальнейшему разжиганию насильственного экстремизма, который может создавать питательную среду для терроризма<sup>13</sup>.

Спорт пользуется все более широким признанием в качестве ключевого фактора повышения устойчивости к угрозе насильственного экстремизма. В январе 2014 года Европейская комиссия в своих рекомендациях Европейскому парламенту<sup>14</sup> предложила «включить спорт в контекст более широких информационно-просветительских усилий, направленных на повышение устойчивости к угрозе насильственного экстремизма». Если конкретнее говорить именно о ПНЭ, то в исследовании, проведенном Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) в 2018 году, отмечалось, что программы на основе спорта могут способствовать приобретению молодыми людьми, находящимися в группах риска, основных жизненных навыков, которые, в свою очередь, являются ключевыми элементами усилий в сфере ПНЭ<sup>15</sup>

11 Так, например, Европейская информационная сеть по вопросам радикализации (ИСР) выполняет функции механизма по обмену информацией между практикующими специалистами, которые ежедневно работают в районах, подверженных риску радикализации, а также с теми, кто уже радикализировался. Она применяет комплексный подход к ПНЭ, который предусматривает признание необходимости профилактики радикализации, содействия реабилитации и реинтеграции лиц, причастных к насильственному экстремизму, что, в свою очередь, требует усилий со стороны специалистов по социальной работе и работе с молодежью, систем здравоохранения, местных органов власти, исправительных учреждений, полиции и организаций гражданского общества.

12 Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи, принятая 25 сентября 2015 года, «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года».

13 Резолюция 72/284 Генеральной Ассамблеи, принятая 26 июня 2018 года, [Глобальная контртеррористическая стратегия Организации Объединенных Наций, шестой обзор](#).

14 European Commission (2014). "Preventing radicalisation to terrorism and violent extremism: strengthening the EU's response", Communication, January 2014.

15 UNODC (2018). Desk Review on Sport as a Tool for the Prevention of Violent Extremism.



Кроме того, результаты глобального обследования, проведенного ЮНИСЕФ среди практикующих специалистов, которые участвовали в реализации более чем 200 программ в области использования спорта для целей развития<sup>16</sup>, свидетельствуют о том, что привлекательность спорта для молодежи и детей является весьма результативным инструментом популяризации положительных ценностей. В рамках обследования подчеркивалась эффективность достижения целей, как связанных, так и не связанных со спортом, включая, в частности, формирование культуры конструктивного участия, поддержку образования, социальную интеграцию, а также расширение возможностей девочек и женщин<sup>17</sup>.

Лицам, ответственным за разработку политики, необходимо отдавать себе отчет в том, что одной из ключевых предпосылок эффективности политики в сфере ПНЭ на местном и национальном уровнях является инклюзивность. Критически важное значение для соблюдения норм в области прав человека имеет понимание и подпитка усилий по повышению устойчивости и молодежной активности<sup>18</sup>. Устойчивость — это один из основополагающих факторов успешной реализации политики в области ПНЭ в долгосрочной перспективе, а усиление молодежной активности представляет собой основу для достижения и укрепления социальной сплоченности. Для того, чтобы обеспечить более глубокое понимание вклада спорта в приоритетные направления деятельности в рамках ПНЭ, следует дать краткое разъяснение связанных с этим понятий, включая такие понятия, как «насильственный экстремизм», «радикализация» и «предупреждение насильственного экстремизма».

## 1.1. Понимание проблемы насильственного экстремизма

Согласованное на международном уровне определение понятия «насильственный экстремизм» отсутствует. Аналогичным образом, отсутствуют и общепринятые международные определения понятий «терроризм», «радикализация, побуждающая к насилию» и «радикализация». Насильственный экстремизм можно рассматривать как «убеждения и действия людей, которые поддерживают применение насилия для достижения идеологических, религиозных или политических целей»<sup>19</sup>. Он также определялся как «применение или поддержка насилия»; «готовность» применять насилие; совершение, оправдание или поощрение актов насилия; и распространение взглядов, которые подпитывают и продвигают применение насилия в целях популяризации определенных убеждений, а также способствуют разжиганию ненависти, что, в свою очередь, может повлечь за собой акты насилия с участием представителей различных сообществ<sup>20</sup>.

### ГЕНЕРАЛЬНЫЙ СЕКРЕТАРЬ АНТОНИУ ГУТЕРРИШ УКАЗЫВАЛ:

«Наиболее эффективным инструментом предупреждения является Всеобщая декларация прав человека и вытекающие из нее международные договоры. ... Перенос акцента на профилактику нарушений прав человека может внести непосредственный вклад в предупреждение

16 Речь идет об использовании спорта или любых других форм физической активности для предоставления как детям, так и взрослым возможности для всесторонней реализации своего потенциала в рамках инициатив, направленных на поощрение личного и общественного развития (ЮНЕСКО).

17 UNICEF (2019). Getting into the Game Understanding the evidence for child-focused sport for development. URL: [www.unicef.org/reports/getting-into-the-game-2019](http://www.unicef.org/reports/getting-into-the-game-2019).

18 UNDP (2018). Assessing Progress Made, and the Future of Development Approaches to Preventing Violent Extremism: Report of the United Nations Development Programme Second Global Meeting on Preventing Violent Extremism, "Oslo II".

19 UNESCO (2017). Preventing violent extremism through education: A guide for policy-makers.

20 Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека (2016 год). «Доклад о наилучшей практике и извлеченных уроках по вопросу о том, каким образом защита и поощрение прав человека содействуют предупреждению насильственного экстремизма и борьбе с ним». A/HRC/33/29.

насильственного экстремизма и борьбу с терроризмом, предотвратив нарушения прав человека, ... которые, как было установлено, играют роль в процессе радикализации индивидуумов»<sup>21</sup>.

В своем докладе «Деятельность системы Организации Объединенных Наций по осуществлению Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций», опубликованном в январе 2021 года, Генеральный секретарь подчеркнул, что правозащитные соображения должны ложиться в основу целенаправленного и учитывающего контекст анализа условий, порождающих терроризм, и служить ориентиром при разработке и реализации политики и мер, направленных на предотвращение терроризма, борьбу с ним и недопущение связанного с этим распространения насильственного экстремизма, а также при осуществлении функций надзора, мониторинга и оценки<sup>22</sup>. Кроме того, в Плане действий ООН по предупреждению насильственного экстремизма Генеральный секретарь подчеркнул, что «[о]пределение «терроризма» и «насильственного экстремизма» является прерогативой государств-членов и должно соответствовать их обязательствам по международному праву, в частности международному праву в области прав человека»<sup>23</sup>.

Тот факт, что основное внимание в настоящей публикации уделяется спорту и его ценностям в качестве одного из механизмов положительного влияния на развитие у молодых людей когнитивных и социально-психологических навыков, указывает на целесообразность учета позиции Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей. В своем докладе, озаглавленном *A Child-Resilience Approach to Preventing Violent Extremism* («Подход к предупреждению насильственного экстремизма, основанный на укреплении устойчивости детей»). Канцелярия Специального представителя указывает следующее: «Дискуссия, касающаяся причин экстремизма, сосредоточивается главным образом на молодежи, в результате чего упускаются из виду некоторые нюансы, относящиеся к детям. Насильственный экстремизм можно лучше всего понять, рассматривая его как динамичный процесс, в рамках которого такие неосознаваемые факторы, как маргинализация и безнадежность, а также пережитый опыт насилия переплетаются непредсказуемым образом и усиливают действие друг друга. Появляются все новые подтверждения того, что пережитый в детстве негативный опыт, слабость системы управления и слишком жесткие меры по обеспечению безопасности впоследствии могут становиться причиной экстремизма»<sup>24</sup>.

## Радикализация

Успех мер по предупреждению насильственного экстремизма зависит от понимания процесса **радикализации, ведущей к насильственному экстремизму**. Под «радикализацией» обычно понимается процесс перехода индивидуума ко все более экстремистским взглядам и устремлениям. Он может включать в себя готовность потворствовать насилию, а также поддерживать, поощрять или применять его для достижения политических, идеологических, религиозных или иных целей; при этом процесс радикализации не сводится к вышеперечисленным факторам. Государства и другие заинтересованные стороны используют различные определения понятия «радикализация», при этом зачастую уделяя основное внимание радикализации, порождающей насилие или терроризм. Так, например, недавно Агентство Европейского союза

21 Генеральная Ассамблея (2019 год). Доклад Генерального секретаря «Защита прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом», A/74/270. URL: <https://digitallibrary.un.org/record/3825580?ln=ru>.

22 Генеральная Ассамблея, доклад «Деятельность системы Организации Объединенных Наций по осуществлению Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций» (A/75/729), 2021 год.

23 Генеральная Ассамблея, План действий по предупреждению насильственного экстремизма (A/70/674), 2015 год. URL: <https://undocs.org/A/70/674>.

24 URL: [https://violenceagainstchildren.un.org/sites/violenceagainstchildren.un.org/files/2020/reports\\_extremism/un\\_hq\\_osrsg\\_a\\_child-resilience\\_approach\\_to\\_preventing\\_violent\\_extremism\\_20-01153\\_lo-res.pdf](https://violenceagainstchildren.un.org/sites/violenceagainstchildren.un.org/files/2020/reports_extremism/un_hq_osrsg_a_child-resilience_approach_to_preventing_violent_extremism_20-01153_lo-res.pdf).

по сотрудничеству правоохранительных органов (Европол) рекомендовало использовать вместо термина «радикализация» понятие «социальная тенденция к насильственному экстремизму». Вместе с тем из-за использования столь расплывчатых понятий возникает риск негативных последствий для мер, связанных с защитой прав человека отдельных лиц, включая права, предусмотренные в статье 15 Международного пакта о гражданских и политических правах. Поэтому в своем Плане действий по предупреждению насильственного экстремизма Генеральный секретарь оставил определение подобных понятий на усмотрение национальных органов власти, при этом указав им на необходимость соблюдения их обязательств по международному праву, в частности международному праву в области прав человека<sup>25</sup>.

Большинство людей, придерживающихся радикальных убеждений (как умеренных, так и экстремальных), не совершает каких-либо действий террористического или насильственного характера. Даже те лица, которые заявляют о своей преданности некоему «делу», возможно, не относятся к числу убежденных приверженцев той или иной идеологии или же радикальных взглядов. Таким образом, радикализация, порождающая насильственный экстремизм и формирование системы взглядов, оправдывающей насилие, является одним из возможных, но не единственным путем к терроризму<sup>26</sup>. Хотя она и может указывать на тревожные моменты в поведении человека, сам факт наличия у него радикальных взглядов не является преступлением и не обязательно должен восприниматься в негативном ключе. Кроме того, явление насильственного экстремизма не является чем-то новым или присущим исключительно представителям какого-либо одного региона, национальности или системы воззрений.

Некоторые ученые соглашаются с тем, что радикализация представляет собой процесс, на который могут влиять сопутствующие факторы и факторы, связанные с защитой, вследствие чего исключительно важное значение приобретают те условия, в которые поставлен тот или иной конкретный человек. Организация «Интернэшнл алерт» обнаружила факторы устойчивости, которые удерживают людей от насильственного экстремизма, а также факторы уязвимости, которые усугубляют риск быть вовлеченным в действия, связанные с насильственным экстремизмом<sup>27</sup>.

**Таблица 1**

**Факторы устойчивости и уязвимости, связанные с насильственным экстремизмом**

<b>Факторы устойчивости</b>	<b>Факторы уязвимости:</b>
Идентичность и ощущение причастности	Экономическое неравенство
Психосоциальная устойчивость	Отсутствие возможностей для профессиональной подготовки/получения образования
Сплоченность на уровне общин	Отсутствие возможностей для занятости
Доверие к государственным институтам	Отсутствие перспектив на будущее
Уважение прав человека	Жизнь в условиях насилия и неблагоприятный социальный контекст
Толерантность и уважение к другим людям	Ощущение маргинализации (например, предвзятое отношение со стороны правоохранительных органов или органов социального обеспечения)

25 КТУ ООН «Справочное руководство: Разработка национальных и региональных планов действий по предупреждению насильственного экстремизма» (1-е издание), с. 23: «Экстремизм» и «радикализация» — выдержки из доклада УВКПЧ о наилучшей практике и извлеченных уроках по вопросу о том, каким образом защита и поощрение прав человека способствуют предупреждению насильственного экстремизма и борьбе с ним (A/HRC/33/29). См. URL: [https://www.un.org/counterterrorism/ctitf/sites/www.un.org.counterterrorism.ctitf/files/UNOCT\\_PVE\\_Reference\\_Guide\\_Russian.pdf](https://www.un.org/counterterrorism/ctitf/sites/www.un.org.counterterrorism.ctitf/files/UNOCT_PVE_Reference_Guide_Russian.pdf).

26 Borum, R. (2012). "Radicalization into Violent Extremism II: A Review of Conceptual Models and Empirical Research." *Journal of Strategic Security* 4, p. 38.

27 International Alert (2018), "Making PVE Programmes Work: Rethinking approaches to the prevention of violent extremism in Lebanon", Policy Brief.

## Движущие силы насильственного экстремизма

Факторы уязвимости также известны как «движущие силы насильственного экстремизма». О них часто говорят как о «благоприятствующих» и «стимулирующих» факторах, и этот подход нашел свое отражение в Плане действий Генерального секретаря по предупреждению насильственного экстремизма:

- **Благоприятствующие факторы** создают условия, способствующие усилению привлекательности насильственного экстремизма и восстаний или же распространению соответствующих идей. Они включают в себя такие проблемы, как неэффективное управление, коррупция, отсутствие возможностей для занятости и других социально-экономических возможностей, маргинализация и дискриминация, нарушения прав человека и принципа верховенства права, а также затяжные конфликты, результатом которых является возникновение потоков внутренне перемещенных лиц или военная оккупация<sup>28</sup>.
- **Стимулирующие факторы** связаны с возможными выгодами личного характера, которые могут побуждать индивидуумов к членству в тех или иных группах или движениях и к участию в их деятельности; как правило, стимулирующие факторы бывают связаны с ощущением цели, расширением личных возможностей и чувством принадлежности к сообществу<sup>29</sup>.

Таблица 2

### Благоприятствующие и стимулирующие факторы в контексте экстремизма

	Благоприятствующие факторы	Стимулирующие факторы
Меры ЮСАИД по поддержке развития	Социальная маргинализация/фрагментация	Доступ к материальным ресурсам
	Районы, где управление является неэффективным/отсутствует	Социальное положение и уважение со стороны сограждан
	Репрессии/нарушения со стороны государства	Чувство принадлежности
	Системная коррупция и безнаказанность элит	Жажда приключений
	Представления о наличии угроз культурного характера	Самоуважение/расширение личных возможностей
		Стремление к известности или к славе
		Социальные сети
	Радикальные организации/места	
	Вовлеченность экстремистов в экономику	

Источник: Khalil and Zeuthen, 2014.

Хотя перечисленные выше благоприятствующие факторы являются плодородной почвой для деятельности организаций, связанных с насильственным экстремизмом, индоктринация также требует определенного социального контекста (часто создаваемого при помощи пропаганды и использования языка ненависти), закреплению и подпитке которого могут способствовать различные стороны и факторы, включая политических лидеров и политические движения, неофициальные семейные и дружеские связи, социальные сети и даже СМИ. Среди лиц, которые подвергаются наибольшему риску быть вовлеченными в деятельность, связанную с насильственным экстремизмом, часто встречаются те, кто прошел через определенное сочетание пережитых ранее лишений и негативного личного опыта (включая, например, отсутствие возможностей для получения образования, средств к существованию или доходов, а также предполагаемое социальное неравенство), которое может стимулировать или подтолкнуть их к принятию идеи насилия как адекватного средства возмещения понесенного ущерба. Среди молодых людей радикализация, ведущая к насильственному экстремизму, часто бывает связана с поисками себя, а также с желанием ощущать принадлежность

28 Генеральная Ассамблея, План действий по предупреждению насильственного экстремизма (A/70/674), 2015 год, пункт 27.

29 Khalil, J., and Zeuthen, M. (2016). *Countering Violent Extremism and Risk Reduction: A guide to programme design and evaluation*. London: Royal United Services Institute. USAID (2011). *The Development Response to Violent Extremism and Insurgency Policy*, p. 23.

к какому-либо делу и стремлением получить признание<sup>30</sup>. Понимание того, каким именно образом процесс радикализации может приводить к насильственному экстремизму, позволяет более глубоко разобраться в механизмах, лежащих в основе усилий по предупреждению насильственного экстремизма.

**Рекомендация:** прежде чем приступать к планированию и разработке политики в области использования спорта для целей ПНЭ, необходимо изучить различные формы насильственного экстремизма, а также движущие силы насильственного экстремизма, преобладающие на местном и национальном уровнях.

## 1.2. Предупреждение насильственного экстремизма

В 2018 году Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) рекомендовала, чтобы в тексте соответствующих программ содержалось четкое указание на то, что именно они призваны предотвратить. Этот момент должен учитываться в рамках всех аспектов программы: от ее целей, желаемых результатов и итогов, критериев успеха, гипотез, допущений и теоретического обоснования намеченных преобразований<sup>31</sup> до подробного плана действий и определения целевых групп и бенефициаров. В конечном итоге данный фактор влияет на потенциал программы в плане достижения поставленной перед ней цели, а также на ее фактические результаты<sup>32</sup>.

В недавнем прошлом Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) попыталось дать определение ПНЭ; согласно этому определению ПНЭ представляет собой «усилия с целью воздействовать на индивидуальные факторы и/или на факторы среды, которые предположительно способствуют созданию условий для расцвета насильственного экстремизма, с использованием мер социального и образовательного характера, а не мер, непосредственно связанных с обеспечением безопасности»<sup>33</sup>. С его точки зрения, в основе использования спорта для целей ПНЭ лежит активное привлечение людей к занятиям спортом с особым упором на тех, кого трудно бывает охватить официальными мероприятиями. Правозащитные соображения должны ложиться в основу целенаправленного и учитывающего контекст анализа условий, порождающих терроризм. Кроме того, они должны служить ориентиром при разработке и реализации всеобъемлющей политики и мер, направленных на предотвращение терроризма, борьбу с ним и недопущение связанного с этим распространения насильственного экстремизма, а также при осуществлении функций надзора, мониторинга и оценки.

С учетом масштабов и сложности усилий, направленных на ПНЭ, которые дополнительно осложняются из-за нюансов, связанных с деятельностью в многосекторальных контекстах, Генеральный секретарь выступил с предостережением относительно того, что такие политические механизмы, как национальные

30 Observatory to Prevent Extremist Violence (2017). Barcelona Declaration: Plan of Action of the Euro-Mediterranean civil society to prevent all form of violent extremism.

31 Теоретическое обоснование намеченных преобразований — это метод, предусматривающий описание того, каким именно образом та или иная программа или инициатива будет способствовать тем изменениям, которых предполагается достичь с помощью такой программы или инициативы; оно помогает определить основную направленность программы, ее задачи, целевые группы и те меры, которые предстоит реализовать. Во многих случаях грамотно составленное ТОНП является основой целенаправленной и эффективной реализации соответствующей программы или инициативы.

32 UNDP (2018). “Improving the Impact of Preventing Violent Extremism Programming”. URL: [www.undp.org/publications/improving-impact-preventing-violent-extremism-programming-toolkit](http://www.undp.org/publications/improving-impact-preventing-violent-extremism-programming-toolkit).

33 UNODC, *Preventing Violent Extremism Through Sport: Technical Guide*, Criminal Justice Handbook Series (Vienna, 2020), VIII, citing Stephens, Sieckelinck and Boutellier, “Preventing violent extremism: a review of the literature”, *Studies in Conflict and Terrorism*, 2 January 2019, pp. 1–16.

и региональные планы в области ПНЭ, рискуют оказаться неэффективными, а также могут способствовать распространению негативных представлений о качестве управления и даже приносить вред, если в них не будет определено понятие «насильственный экстремизм» в соответствующих национальных и региональных контекстах. Борьбу с насильственным экстремизмом (БНЭ) можно понимать как «упреждающие, не связанные с принуждением меры, направленные на противодействие усилиям воинствующих экстремистов по радикализации, вербовке и мобилизации своих последователей на насильственные действия, а также на нейтрализацию конкретных факторов, которые благоприятствуют и способствуют вербовке людей в ряды сторонников насильственного экстремизма, а также их радикализации с целью подтолкнуть их к насилию»<sup>34</sup>.

Некоторые авторы и организации сосредоточили свое внимание на углублении понимания процесса радикализации путем создания моделей этого явления, с тем чтобы лучше разобраться в нем и дать ему приемлемое определение.

Общий подход к проблематике борьбы с насильственным экстремизмом может строиться на ее разделении на различные категории по уровням предпринимаемых усилий (макро-, мезо- и микросоциальный уровни) и по формам потенциальных результатов (предупреждение, подавление, вмешательство)<sup>35</sup>. Под действиями на макросоциальном уровне понимаются действия в масштабах целой страны, региона, города или района, тогда как мезосоциальные инструменты используются в отношении отдельных лиц на уровне общины, семьи или группы сверстников. В фокусе усилий на микроуровне находятся отдельные индивидуумы. Методы ведения профилактической деятельности могут принимать форму широкомасштабных мер (таких, как усилия гражданского общества) или же применяться целенаправленно (посредством реализации конкретных действий в отношении отдельных групп). Для различных уровней действий и результатов могут разрабатываться и осуществляться разные инструменты, методы и программы, конкретно увязанные с соответствующими методологиями и требованиями. Для достижения идеальных результатов «в рамках национальной стратегии по борьбе с экстремизмом (как связанным, так и не связанным с насилием) следует использовать взаимодополняющие методы и программы на каждом «квадратном метре»<sup>36</sup>. Данная модель может использоваться для объяснения концепции трех уровней действий и потенциальных результатов ПНЭ.

**Таблица 3**

**Уровни действий и потенциальных результатов ПНЭ (на основе статьи Д. Келера, 2015 год)**

	Макроуровень	Мезоуровень	Микроуровень
Профилактика	Образование, исследования, гражданское общество, молодежь и социальная работа	Обеспечение сплоченности общин, программы на уровне общин	Семинары с бывшими участниками экстремистских движений в школах
Подавление	Национальная правоохранительная архитектура	Охрана общественного порядка, запрет на деятельность группировок	Лишение свободы, обыски в жилищах
Вмешательство	Проекты формирования контр-нарративов	Семейное консультирование	Программы дерадикализации

34 Organization for Security and Cooperation in Europe, *The Role of Civil Society in Preventing and Countering Violent Extremism and Radicalization that Lead to Terrorism: A Guidebook for South-Eastern Europe*, 2018. См. URL: [www.osce.org/secretariat/400241](http://www.osce.org/secretariat/400241).

35 Koehler, D. (2015). "Using family counselling to prevent and intervene against foreign fighters: operational perspectives, methodology and best practices for implementing codes of conduct".

36 Ibid.

#### Таблица 4

#### Три категории результатов (на основе статьи Д. Келера, 2015 год)

В целях достижения устойчивых изменений различные категории результатов можно идентифицировать и дополнительно разбить на три основные группы:

«Идеологическая» категория	Целью эффективной программы дерадикализации должно быть вытеснение ранее усвоенной радикальной идеологии из нарративов, характерных для соответствующих индивидуумов или групп, с тем чтобы подтолкнуть их к самостоятельной критической оценке их прошлого.
«Прагматическая» категория	Применение прагматического подхода требует усилий по искоренению и/или недопущению формирования видов практики, к которым обращаются индивидуумы или группы для достижения своих целей, посредством разработки альтернативных способов действий.
«Эмоциональная» категория	Удовлетворение эмоциональных потребностей индивидуумов при помощи таких механизмов поддержки, как семейное консультирование, укрепляет эмоциональные связи и формирует положительный контрнарратив, противопоставленный установкам радикального окружения соответствующего индивидуума.

#### Дополнительные источники

Koehler, D., (2015). "Using family counselling to prevent and intervene against foreign fighters: operational perspectives, methodology and best practices for implementing codes of conduct".

Stephens, W., Stijn Sickelink, S. and Boutellier, H. (2019). "Preventing violent extremism: a review of the literature", *Studies in Conflict and Terrorism*.

УНП ООН (2020). «Спорт как инструмент предупреждения насильственного экстремизма».

**Рекомендация:** насильственный экстремизм и связанные с ним понятия следует обсуждать и определять на национальном уровне в качестве предварительного условия для разработки политики использования спорта для целей ПНЭ. При этом должны соблюдаться обязательства в области прав человека.

## 1.3. Вклад спорта в приоритетные направления деятельности в рамках ПНЭ

Ключевой предпосылкой достижения целей ПНЭ являются положительные ценности, генерируемые в контексте спорта и КСМ в рамках вышеизложенного рамочного механизма реализации усилий по линии ПНЭ. Разработка национальных стратегий и программ, направленных на достижение скоординированных и весомых практических результатов, требует более смелых инноваций, нежели считалось ранее. В данном контексте необходимо использовать имеющиеся знания об особенностях поведения людей, возможности спорта и механизмы сотрудничества с компаниями индустрии развлечений, а также эмпирические данные и аналитику для повышения эффективности предпринимаемых усилий с точки зрения целей ПНЭ. Эти усилия также необходимо интегрировать с задачами устойчивого развития, повесткой дня деятельности по поддержанию мира и правозащитой<sup>37</sup>.

37 General Assembly (2020). Report of the Secretary-General on "Activities of the United Nations System in implementing the United Nations Global Counter-Terrorism Strategy" (A/74/677) .

Исходя из этого, Организация Объединенных Наций включила спорт в контекст подхода «Единая Организация Объединенных Наций», целью которого является предупреждение терроризма и насильственного экстремизма. Положительные ценности спорта тесно перекликаются с приоритетными направлениями деятельности, предусмотренными в представленном Генеральным секретарем *Плане действий по предупреждению насильственного экстремизма* (2015 год), как это показано в таблице 5.

**Таблица 5**

**Приоритетные направления деятельности в рамках Плана действий и вклад спорта (на основе статьи Д. Келера, 2015 год)**

Приоритетные направления Плана действий	Вклад спорта
Диалог и предотвращение конфликтов	<p>Спорт помогает преодолеть социальные, экономические и культурные разделения путем укрепления ощущения общей идентичности и товарищества между группами, которые в иных случаях могут быть склонны воспринимать друг друга с недоверием и враждебностью, а также применять насилие друг против друга.</p> <p>Спорт открывает возможности для мирного диалога на местном, национальном и международном уровнях.</p> <p>Спорт способствует ослаблению социальной напряженности и конфликтов, устраняя коренные причины проявлений несправедливости и создавая альтернативные точки доступа к социальной и экономической жизни общин<sup>38</sup>.</p>
Укрепление механизмов эффективного управления, защиты прав человека и верховенства права	<p>Когда деятельность в области спорта ведется в соответствии с его основополагающими ценностями (включая толерантность, взаимное уважение, честную игру, отсутствие дискриминации и т. д.), он становится средством поощрения и защиты прав человека, а также обеспечения эффективности управления и верховенства права. Люди, которые соприкасаются с проявлениями демократии, подотчетности и транспарентности в процессе занятий спортом, с большей вероятностью ожидают обнаружить эти ценности и охотнее применяют их в более широких сферах жизни общества.</p>
Задействование возможностей общин	<p>Спорт способствует укреплению доверия и ощущения причастности на уровне общин.</p> <p>Спорт обеспечивает использование возможностей различных заинтересованных сторон на всех уровнях, помогая налаживанию связей между сообществами и организациями, а также установлению ими контактов с влиятельными лидерами и лицами, ответственными за принятие решений.</p> <p>Спорт способствует налаживанию социальных связей и формированию на уровне общин инфраструктуры, которая, в свою очередь, помогает обеспечению мира, стабильности и социальной сплоченности путем создания и задействования возможностей спортивных организаций и добровольцев на уровне общин<sup>39</sup>.</p>
Расширение возможностей молодежи	<p>Спорт помогает молодым людям повысить уровень уверенности в себе, самоуважения и лидерских качеств, а также способствует усвоению ими ценностей толерантности, уважения и командной работы. Эти качества не только укрепляют устойчивость, но и предоставляют молодым людям возможность вносить позитивный вклад в социальные преобразования во всех аспектах собственной жизни.</p>
Гендерное равенство и расширение возможностей женщин	<p>Спорт повышает уровень самоуважения и уверенности в себе, а также дает человеку ощущение того, что он лучше контролирует свое тело.</p> <p>Спорт дает женщинам и девочкам возможность попробовать свои силы в качестве лидеров.</p>

38 Sport for Development and Peace International Working Group (2008). *Harnessing the Power of Sport for Development and Peace: Recommendations to Governments*.

39 Генеральная Ассамблея, доклад Генерального секретаря «Спорт: глобальный катализатор мира и устойчивого развития для всех», (A/75/155). URL: <https://undocs.org/A/75/155>.



Таблица 5 (продолжение)

Приоритетные направления Плана действий	Вклад спорта
(продолжение) Гендерное равенство и расширение возможностей женщин	<p>Спорт повышает уровень самоуважения и уверенности в себе, а также дает человеку ощущение того, что он лучше контролирует свое тело.</p> <p>Спорт дает женщинам и девочкам возможность попробовать свои силы в качестве лидеров.</p> <p>Спорт позволяет женщинам и мужчинам всех возрастов наладить позитивные взаимоотношения, способствующие росту взаимного доверия и уважения.</p> <p>Спорт способствует позитивной эволюции гендерных норм, что повышает уровень безопасности девочек и женщин, а также позволяет им лучше контролировать свою жизнь<sup>40</sup></p> <p>Спорт вносит вклад в достижение гендерного равенства, обеспечивая конструктивное вовлечение женщин в жизнь общества в качестве участниц и лидеров.</p> <p>Спорт способствует формированию мужских качеств, не связанных с насилием.</p>
Образование, повышение квалификации трудоустройстве	<p>Спорт помогает улучшить показатели успеваемости и посещаемости школ.</p> <p>Спорт обеспечивает платформу для предоставления стипендий на получение образования, что, в свою очередь, помогает людям добиться поставленных целей в сфере профессионального роста.</p> <p>Спорт способствует формированию широкого диапазона навыков, связанных с развитием, а также эмоциональных и социальных навыков, которые помогают молодым людям контролировать свои чувства и переключать негативные эмоции в позитивное русло.</p> <p>Спорт улучшает общее эмоциональное состояние, дает чувство принадлежности, учит следовать правилам и принимать решения, а также сотрудничать с другими людьми.</p> <p>Спорт расширяет возможности для трудоустройства, обучая работе в команде, стратегическому планированию, общению, дисциплине и адаптивности.</p> <p>Вместе с тем поощрять образование следует не в контексте его привязки к целям ПНЭ, а для формирования молодежных групп, что, в свою очередь, способствует достижению этих целей косвенным образом.</p>
Стратегические коммуникации, Интернет и социальные сети	<p>В качестве одной из общемировых форм массового времяпрепровождения спорт представляет собой одну из самых мощных и масштабных коммуникационных платформ в сферах народного образования и социальной мобилизации<sup>41</sup>. Спортсмены могут быть чрезвычайно влиятельными примерами для подражания и выразителями идей мира и способны создавать условия для позитивного диалога, поддерживающего широкий спектр социальных задач и способствующего наведению мостов между противоборствующими группами<sup>42</sup>.</p>
<p><b>Рекомендации:</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Понять тот вклад, который спорт вносит в поддержку ПНЭ, а также те представления о поведении, которые открываются на фоне интеграции спорта в национальные стратегии и программы.</li> <li>2. Одновременно с этим стремиться к повышению уровня обоснованности и эффективности использования спорта для целей ПНЭ.</li> </ol>	

40 UN-Women (2020). "Sport for Generation Equality Framework: Driving implementation of the Beijing Platform for Action through the Power of the Sport Ecosystem". URL: [www.unwomen.org/sites/default/files/Headquarters/Attachments/Sections/News%20and%20events/Stories/2020/Sport-GenerationEquality.pdf](http://www.unwomen.org/sites/default/files/Headquarters/Attachments/Sections/News%20and%20events/Stories/2020/Sport-GenerationEquality.pdf).

41 Sport for Development and Peace International Working Group (2008). Harnessing the Power of Sport for Development and Peace: Recommendations to Governments.

42 Ibid.

## 1.4. Механизмы использования спорта для целей ПНЭ

Как правило, мероприятия по использованию спорта для целей ПНЭ опираются на несколько механизмов, направленных на устранение коренных причин насильственного экстремизма и повышение устойчивости общин, и особенно молодежи, к воздействию идеологических нарративов, которые поощряют терроризм или насилие. Описанные ниже механизмы включают в себя личное и социальное развитие, социальную интеграцию, сплоченность общества и повышение уровня благосостояния.

### Личное и социальное развитие

Повышение устойчивости, под которой понимается способность успешно справляться с проблемами, связанными с переменами, негативными обстоятельствами или рисками, требует наличия целого комплекса жизненных навыков. Возможности спорта задействуются в рамках различных моделей социального развития, включая профилактику преступности, а также мир и развитие, с тем чтобы развивать эти навыки естественным образом.

Общепризнано, что применительно к индивидуумам спорт способствует:

- повышению уровня самоуважения и уверенности в себе, а также развитию навыков критического мышления и других качеств, которые вносят вклад в улучшение общего умственного и эмоционального состояния людей<sup>43</sup>;
- улучшению успеваемости;
- развитию навыков и подходов, которые обогащают социальное взаимодействие и расширяют возможности для трудоустройства.

Применительно к группам и сообществам спорт способствует:

- углублению взаимопонимания и повышению уровня толерантности и искоренению стереотипов, а также объединению людей на основе общего опыта или цели;
- повышению устойчивости индивидуумов и сообществ к воздействию пропаганды и риторики групп, связанных с насильственным экстремизмом.

Хотя текущий диалог по вопросам, связанным с насильственным экстремизмом, в значительной мере сосредоточивается на молодежи, важно осознавать, что мероприятия, направленные на повышение устойчивости к насильственному экстремизму, могут давать более эффективные результаты в том случае, если проводить их начиная с детского возраста, то есть ориентировать их на лиц в возрасте до 18 лет. В документе под названием *A Child-Resilience Approach to PVE* («Подход к вопросам ПНЭ, основанный на повышении устойчивости детей») (2020 год) Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей<sup>44</sup> отмечает, что детям присуща повышенная уязвимость к поляризованному контенту, а те, кто растет в условиях хронической маргинализации, насилия или социальной несправедливости, могут в большей степени тяготеть к членству в группах, связанных с насильственным экстремизмом, в качестве способа объединения с другими людьми, прошедшими через аналогичный опыт, самоутверждения или мести. Поэтому стратегии, направленные на повышение уровня устойчивости, которые способствуют вовлечению детей в конструктивные виды деятельности (а не просто выполняют отвлекающую функцию), включая спорт, дают детям возможность сформировать основу

43 Digweed, L. (2020). "Building resilience in youth sports: reaching for high performance and beyond". URL: <http://teamesg.co.uk/blog/>.

44 OSRSG-VAC. (2020). *A Child-Resilience Approach to Preventing Violent Extremism*. Office of the Special Representative of the Secretary General on Violence against Children.

## Слияние идентичностей

Концепция «слияния идентичностей», иногда описываемая как интуитивное чувство единения с группой или как расширение собственного «я», дает возможность людям – особенно тем, кто испытывает ту или иную форму депривации, – перенастроить самоощущение в рамках новых систем координат, определяющих самооценку (Хэмблин, 2019 год).

Слияние идентичностей можно воспринимать как в негативном, так и в позитивном ключе. Оно признается в качестве одного из элементов менталитета сторонников насильственного экстремизма; речь идет о таких ситуациях, когда преданность группе настолько сильна, что люди готовы умереть, защищая ее интересы. Несмотря на то, что в контексте спорта это явление также может иметь негативные аспекты (например, хулиганство среди фанатичных болельщиков), слияние идентичностей через занятия спортом может способствовать достижению конструктивных результатов, усиливающих сплоченность благодаря общему положительному опыту и ощущению причастности.

Если говорить о государственной политике, то выявление механизмов формирования групповой лояльности поможет лицам, ответственным за разработку политики, более эффективно задействовать это явление для достижения практических положительных результатов, включая, например, бескорыстные действия в интересах других людей и снижение интенсивности насильственных действий, совершаемых группами в отношении друг друга (Ньюсон и др., 2016 год).

из «навыков, возможностей и инструментов для осмысленного, деятельного и полноценного участия в жизни общества», а также способ переключить свои обиды в мирное русло<sup>45</sup>.

- ▶ Примерами проектов, направленных на личное и социальное развитие, являются проект «От победы – к победе» (Бразилия), а также проект [Национальной федерации тхэквондо и кикбоксинга Таджикистана \(НФТКТ\)](#) и ЮНФПА; основное внимание в рамках этих проектов уделяется вопросам, связанным с гендерным равенством и/или решением проблемы гендерного насилия. Информацию об этих и многих других проектах можно найти в приложении I, а также в подготовленном КТУ ООН документе «Compendium of existing policies, projects and initiatives aimed at making use of sport and its values as a tool to prevent violent extremism» («Сборник существующих программ, проектов и инициатив, направленных на использование спорта и его ценностей в качестве одного из средств ПНЭ»).

## Социальная интеграция

Социальная интеграция – это процесс, посредством которого индивидуумам вне зависимости от их происхождения или тех обстоятельств, в которых они находятся, предоставляются равные возможности, что, в свою очередь, помогает им полностью раскрыть свой жизненный потенциал (Департамент по экономическим и социальным вопросам, 2018 год). Речь при этом идет не о вовлечении «аутсайдеров» в существующую господствующую культуру, а скорее о совместном формировании новой культуры на основе диалога<sup>46</sup>.

Социальная, эмоциональная или предполагаемая изоляция, которая может быть обусловлена непринятием, неспособностью наладить отношения со сверстниками и членами семьи или же предполагаемым отсутствием поддержки со стороны других людей, может оказывать резко негативное влияние на людей<sup>47</sup>. Аналогичным образом, лишение групп людей экономических, политических, социальных и культурных возможностей ограничивает доступ к ресурсам, нарушает права, а также порождает диспропорции и неравен-

45 Ibid.

46 Frisby, W., and Ponc, P. (2017). "Sport and social inclusion", in *Sport Policy in Canada*, 2017. URL: <http://books.openedition.org/uop/724>.

47 Hug, E.C. (2013). "The role of isolation in radicalization: how important is it?" URL: <https://apps.dtic.mil/sti/citations/ADA620454>.

ство внутри общин и групп населения<sup>48</sup>. Хотя ни одно из этих явлений само по себе не является причиной насильственного экстремизма, они могут повышать степень уязвимости людей и групп к радикализации и насильственному экстремизму.

Спорт является естественным каналом для вовлечения маргинализированных лиц или групп населения, создания площадки для социального взаимодействия, формирования отношений со сверстниками, повышения чувства принадлежности к более широкому сообществу и продвижения комплекса общих ценностей, позволяющих людям работать совместно<sup>49</sup>.

- ▶ Примером использования спорта для целей социальной интеграции является деятельность **Французской федерации «Спорт для всех»**. Дополнительную информацию об этом можно найти в «Сборнике существующих программ, проектов и инициатив, направленных на использование спорта и его ценностей в качестве одного из средств ПНЭ» и в приложении I<sup>50</sup>.

## Социальная сплоченность

Под социальной сплоченностью понимают те связи, которые объединяют общество, а в его основе лежат такие факторы, как занятость, доходы, здравоохранение, образование и обеспечение жильем, которые способствуют поддержанию общественного порядка, толерантности и безопасности, а также формированию гармоничного общества. Социально сплоченное общество стремится к обеспечению благополучия всех своих членов, ведет борьбу против социальной изоляции и маргинализации, создает ощущение причастности, поощряет доверие и предоставляет своим членам возможности для вертикальной мобильности. Сплоченные общины в меньшей степени подвержены опасности разрушительных тенденций, связанных с напряженностью и конфликтами<sup>51</sup>.

Спорт и досуг вносят конструктивный вклад в процесс действия многих факторов, способствующих укреплению социальной сплоченности, включая, например, улучшение физического и психического здоровья, получение высшего образования, борьбу с преступностью и антиобщественным поведением, а также создание более широких возможностей для занятости и получения средств к существованию<sup>52</sup>.

- ▶ Спорт также способен объединять людей вокруг единой цели (такой, как участие в командных видах спорта), а также вокруг общего дела (такого, как поддержка национальной команды); в обоих случаях результатом может стать преодоление различий между людьми и укрепление социальной сплоченности. Механизмы, которые лежат в основе возникающего в результате этого явления, связанного с объединением различных индивидуумов в рамках групповой идентичности, которое также широко распространено в спорте и может иметь как положительные, так и отрицательные последствия, можно описать при помощи понятия «слияния идентичностей» (см. вставку на с. 24). Примером эффективной практики в сфере укрепления социальной сплоченности при помощи спорта могут служить **Игры мира в провинции Хайбер-Пахтунхва (Пакистан)**. Дополнительная информация по данному вопросу содержится в Сборнике КТУ ООН и приложении I.

## Повышение уровня благосостояния

Занятия физкультурой улучшают физическое здоровье и память, а коллективные занятия спортом могут способствовать укреплению социальных связей между участниками. Такие занятия позволяют участникам восстановить самоконтроль, помогают им лучше справляться с проблемами и способствуют выра-

48 Koser and Cunningham (2018). "Migration, violent extremism and social exclusion", in *World Migration Report 2018*, International Organization for Migration. URL: <https://onlinelibrary.wiley.com/doi/pdf/10.1002/wom3.9>.

49 Coalter, F. (2015). "Sport-for-change: some thoughts from a sceptic", in *Social Inclusion*.

50 UNOCT, Compendium of existing policies, projects and initiatives aimed at making use of sport and its values as a tool to prevent violent extremism, 2021, p. 39.

51 Sport and Recreation Alliance, Game of Life – Social Cohesion. Available at [www.sportandrecreation.org.uk/pages/gol-social-cohesion](http://www.sportandrecreation.org.uk/pages/gol-social-cohesion).

52 Ibid.

ботке эндорфинов, что, в свою очередь, повышает общее настроение, помогает людям расслабиться, а также улучшает состояние тех, кто страдает от депрессии и тревожных расстройств<sup>53</sup>. Кроме того, хорошее психическое здоровье способствует реализации потенциала людей, что, в свою очередь, позволяет им более продуктивно работать и выполнять творческие задачи. Оно также помогает строить более прочные и позитивные взаимоотношения с другими людьми и их сообществами<sup>54</sup>.

Особенно большую пользу из тех преимуществ, которые дают занятия спортом, могут извлечь лица с ограниченным доступом к жилью, рынку труда, культуре, образованию и жизни общин. Расширение возможностей для занятий спортом может помочь людям снять повседневный стресс, поддержать формирование навыков и связей, вдохновить их на достижение будущих целей, а также обеспечить вовлечение в занятия спортом молодых женщин и мужчин, травмированных в результате конфликтов и войн.

Есть некоторые основания полагать, что многие лица, отбывающие сроки лишения свободы, радикализируются в исправительных учреждениях, демонстрируя готовность совершать акты насилия<sup>55</sup>. Исправительные учреждения часто рассматриваются в качестве мест, где возникают и распространяются идеологические установки, связанные с насильственным экстремизмом. Ученые отмечали ту существенную роль, которую играют мероприятия в области спорта в реабилитации радикализованных лиц, готовых совершать террористические акты, особенно когда такие мероприятия «нацелены на тех, кто стремится ощутить чувство принадлежности к тем или иным группам и обрести идентичность»<sup>56</sup>. Спорт дает заключенным возможность с пользой проводить свое время, предлагает новые способы взаимодействия с персоналом и другими заключенными, а также способствует развитию социальных навыков, которые улучшают их возможности в плане реинтеграции в жизнь общества после выхода на свободу. После освобождения участие в спортивных мероприятиях на уровне местных общин помогает закрепить происшедшие изменения к лучшему и повышают шансы на успех при переходе к обычной жизни.

- ▶ Прекрасным примером усилий по реабилитации при помощи спорта в местах лишения свободы является проект «Творческие навыки во имя мира», реализуемый силами организации «Уголок местной молодежи» в Камеруне. Дополнительную информацию об этом проекте можно найти в Сборнике КТУ ООН и приложении 1.

**Рекомендация:** при изучении причин насильственного экстремизма следует уделять пристальное внимание механизмам личного и социального развития, социальной интеграции, социальной сплоченности и повышению уровня благосостояния.

#### Дополнительные источники

Aly, A., Taylor, E., and Karnovsky, S. (2014). “Moral disengagement and building resilience to violent extremism: an education intervention”, *Studies in Conflict & Terrorism*, vol. 37(4), pp. 369–385.

WANA Institute and Terre des hommes (2018). “Reconceptualizing the drivers of violent extremism: An agenda for child & youth resilience”.

Office of the Special Representative of the Secretary-General on Violence against Children (2020). “A Child-Resilience Approach to Preventing Violent Extremism”.

53 Muhsen, T. (2020). “The impact of physical activity and sport on mental health”.

54 Beddington, J. and others (2008). The mental wealth of nations. *Nature*, 455, 1057–1060.

55 UNODC (2016). *Handbook on the Management of Violent Extremist Prisoners and the Prevention of Radicalisation to Violence in Prisons*. United Nations.

56 OSCE (2020). *Non-custodial Rehabilitation and Reintegration in Preventing and Countering Violent Extremism and Radicalisation That Lead to Terrorism: A Guidebook for Policymakers and Practitioners in South-Eastern Europe*, p. 63.



Участники студенческого мероприятия, посвященного празднованию Международного дня мира (21 сентября).  
Фото ООН/Лаура Харриэль

## 1.5. Международный правовой и политический контекст

Усилия по предупреждению насильственного экстремизма пересекаются и реализуются параллельно с разнообразными программами, направленными на обеспечение безопасности, поддержание правопорядка и развитие. В данном контексте возможны интеграция и налаживание взаимодействия, с тем чтобы задействовать потенциал уже реализуемых инициатив и выработать многосторонний и многосекторальный подход к использованию спорта для целей ПНЭ. Это, в свою очередь, способствует большей согласованности и динамичности действий по претворению в жизнь национальных и глобальных стратегий в области ПНЭ.

**Рекомендация:** задействовать потенциал существующих инициатив, реализуемых в рамках комплексных стратегий, в целях выработки более согласованного и динамичного многостороннего подхода к использованию спорта для целей ПНЭ.

Приводимые ниже примеры иллюстрируют международные рамочные механизмы, в контексте которых признается роль спорта как инструмента реализации глобальных стратегий в области мира, развития, предупреждения преступности, безопасности и гендерного равенства. Хотя не все они непосредственно связаны с ПНЭ, они тем не менее вносят свой вклад повестку дня в области ПНЭ и дают лицам, ответственным за разработку политики, мощный аргумент в пользу задействования потенциала политики в области спорта в рамках различных направлений деятельности.

## Миростроительство и устойчивое развитие

В нескольких своих резолюциях Организация Объединенных Наций признает и подчеркивает положительную роль спорта в сфере миростроительства и устойчивого развития (см. ниже). Помимо того, что спорт может стимулировать изменения к лучшему в том, что касается психического здоровья и когнитивного развития, он также вносит свой вклад в поощрение толерантности, уважения, упорства, устойчивости, справедливости и солидарности, подтверждением чему служат многочисленные инициативы, развернутые в русле концепции «Спорт как средство содействия развитию и миру». Распространение проектов в области спорта, направленных на развитие и миростроительство в регионах, пострадавших от конфликтов, также служит примером того, как спорт на практике показал свою способность пресекать возможную эскалацию конфликтов<sup>57</sup>.

Спорт может способствовать наведению мостов между общинами вне зависимости от их культурных различий или политических разделений, поскольку он выходит за рамки географических границ, этнических различий и общественных классов. Он также играет важную роль в качестве фактора, способствующего социальной интеграции и расширению экономических возможностей. Спорт способен обеспечивать поддержку молодых людей, находящихся в группах риска (включая безработную молодежь и молодых мигрантов), поскольку в его основе лежат нормы, стандарты поведения и правила, востребованные и в жизни общества в целом; спор также может быть одним из наиболее эффективных средств расширения возможностей женщин и поддержки гендерного равенства.

- В Повестке дня Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития на период до 2030 года указывается, что «спорт является одним из важных факторов обеспечения устойчивого развития», а также признается «растущий вклад спорта в дело развития и мира, поскольку он способствует утверждению принципов терпимости и уважения и содействует расширению прав и возможностей женщин и молодежи, отдельных лиц и общин, а также достижению целей в области здравоохранения, образования и социальной интеграции».
- Спорт вносит конструктивный вклад в усилия в рамках пяти базовых элементов, которые предусмотрены резолюцией 2250 (2015) Совета Безопасности, посвященной вопросам молодежи, мира и безопасности:
  - a) участие: занятия любыми видами спорта предоставляют молодежи возможности для взаимодействия и сотворчества со сверстниками, лидерами общин, органами власти и другими взрослыми участниками общин, что, в свою очередь, способствует диалогу между различными поколениями, сотрудничеству и социальной сплоченности;
  - b) защита: спортивные мероприятия могут использоваться для распространения основных тезисов и расширения информированности о правах и чаяниях молодых людей, включая тезисы, касающиеся гендерного равенства и расширения возможностей женщин во время вооруженных конфликтов и в постконфликтные периоды;
  - c) предупреждение: спорт способствует поощрению культуры мира, толерантности и социальной сплоченности, что, в свою очередь, закладывает основу и создает благоприятные условия для того, чтобы молодые женщины и мужчины играли ключевую роль в предотвращении конфликтов;
  - d) возвращение и реинтеграция: спорт представляет собой конструктивный инструмент налаживания связей с молодежью и воспитания чувства принадлежности, что, в свою очередь, способствует результативной и всеохватывающей реинтеграции молодых женщин и мужчин, непосредственно вовлеченных в вооруженные конфликты, в жизнь социума на уровне общин;
  - e) партнерство: в резолюции 2250 (2015) Совета Безопасности подчеркивается важное

<sup>57</sup> Например, в Южном Судане при поддержке ПРООН и Миссии Организации Объединенных Наций 500 молодых людей получили возможность принять участие в соревнованиях по выбранным ими видам спорта, включая футбол, волейбол, баскетбол и борьбу, в духе поощрения мира и социальной сплоченности в рамках празднования Дня национального единства.

значение объединения усилий с молодежью, местными общинами и неправительственными организациями в борьбе с насильственным экстремизмом. Спорт способен обеспечивать налаживание связей с традиционными и нетрадиционными заинтересованными сторонами и взаимодействие между ними, а также создавать возможности для совместной деятельности с участием молодых женщин и мужчин.

- В резолюции 2419 (2018) Совета Безопасности, посвященной вопросам молодежи, мира и безопасности (вторая резолюция) признается растущий вклад спорта и культуры в дело развития и мира путем поощрения терпимости и уважения. Кроме того, в ней признается тот вклад, который спорт вносит в расширение прав и возможностей молодежи и женщин, отдельных лиц и общин, а также в достижение целей в области здравоохранения, образования и социальной интеграции. В ней также отмечается важная роль, которую молодежь может играть в согласовании и осуществлении мирных соглашений, а также в деле предотвращения и урегулирования конфликтов. Наконец, в ней содержится настоятельный призыв к заинтересованным сторонам принимать во внимание мнения молодых людей и способствовать их равноправному и всестороннему участию в процессах миростроительства и принятия решений на всех уровнях.
- В резолюции «Ликвидация дискриминации в отношении женщин и девочек в спорте» (резолюция 40/5 Совета Организации Объединенных Наций по правам человека от 2019 года) признается настоятельная необходимость привлечения женщин и девочек к занятиям спортом и расширения с этой целью их участия в спортивных мероприятиях на национальном и международном уровнях. В ней содержится призыв к государствам обеспечить, чтобы спортивные ассоциации и органы осуществляли политику и практику в соответствии с международными нормами и стандартами в области прав человека, и воздерживаться от разработки и осуществления политики и практики, которые обязывают, заставляют или иным образом принуждают женщин- и девочек-спортсменов проходить ненужные, унижительные и вредные медицинские процедуры с целью участия в женских турнирах в соревновательных видах спорта. В резолюции также содержится призыв к государствам отменить правила, политику и практику, которые нарушают их права на физическую целостность и неприкосновенность.

**Если говорить конкретно о спорте,** то в рамках Организации Объединенных Наций были созданы масштабные рамочные механизмы, направленные на поощрение взаимодополняемости, слаженности и согласованности мероприятий в области спорта, имеющих отношение к миру и развитию:

- В своих резолюциях, озаглавленных «Спорт как средство содействия воспитанию, здоровью, развитию и миру» (резолюция 59/10 от 2004 года), и «Спорт как средство содействия воспитанию, здоровью, развитию и миру» (резолюция 71/160 от 2016 года) Генеральная Ассамблея признает вклад спорта в экономическое и социальное развитие. Ассамблея призывает правительства, систему Организации Объединенных Наций и учреждения, связанные со спортом, искать новые и новаторские способы использования спорта для целей коммуникации и социальной мобилизации, особенно на национальном, региональном и местном уровнях, а также привлекать гражданское общество к активному участию в соответствующих усилиях. Она также предлагает этим сторонам использовать спорт и физическое воспитание для того, чтобы способствовать достижению согласованных на международном уровне целей развития, включая, в частности, социальное и гендерное равенство, а также более широких целей, связанных с развитием и миром.
- ЮНЕСКО: [Международная хартия физического воспитания и спорта](#) (1978 год, с поправками, внесенными в 2015 году) содержит универсальные принципы, такие, как принципы гендерного равенства, недискриминации и социальной интеграции в контексте спорта и с использованием спорта в качестве инструмента. Кроме того, в ней говорится об использовании спорта в качестве одного из средств противодействия гендерному насилию путем устранения его коренных причин, в особенности проявлений гендерного неравенства, неадекватных социальных норм и гендерных стереотипов. В Хартии также предусматриваются этические стандарты и стандарты качества в отношении всех субъектов, которые имеют отношение к разработке, реализации и оценке программ и политики в области спорта.



- В [Плане действий Организации Объединенных Наций по спорту](#) (2018 год) излагаются цели и мероприятия в рамках четырех основных тем:
  - укрепление глобальных рамочных механизмов использования спорта на благо развития и мира;
  - разработка политики в целях придания магистрального значения использованию спорта на благо развития и мира и его интеграции в программы и политику в области развития;
  - мобилизация ресурсов, разработка программ и их претворение в жизнь;
  - исследования, мониторинг и оценка.
- В докладе Генерального секретаря Генеральной Ассамблеи, озаглавленном «[Спорт: глобальный катализатор мира и устойчивого развития для всех](#)» (документ A/75/155, 2020 год), содержится обзор прогресса в деле претворения в жизнь Плана действий Организации Объединенных Наций по спорту на благо развития и мира, подчеркивается важная роль физкультуры и спорта в смягчении последствий глобальной пандемии COVID-19 для здоровья и благополучия людей, а также исследуются возможности цифровых технологий в плане создания условий для того, чтобы спорт мог выполнять эту роль. В нем также рассматриваются инструменты укрепления устойчивости в глобальном масштабе в целях подготовки к будущим потрясениям посредством инвестиций и инноваций в сфере спорта и программ, связанных со спортом.
- В своих резолюциях «[Спорт как фактор обеспечения устойчивого развития](#)» (резолюция 73/24 (2018 год)) и «[Спорт как фактор обеспечения устойчивого развития](#)» (резолюция 75/18 (2020 год)) Генеральная Ассамблея призывает международное сообщество изучать и использовать возможности спорта и физкультуры в плане достижения целей в области развития, предусмотренных в Повестке дня на период до 2030 года, поощрения гендерного равенства и расширения возможностей женщин и девочек, а также стимулирования дальнейшей интеграции спорта в многоотраслевые стратегии, политику и программы в области развития и мира.
- ЮНЕСКО: в Казанском плане действий (2017 год) содержится описание мероприятий в таких областях, как интеграция, максимальное увеличение вклада спорта в дело устойчивого развития и мира, включая поощрение гендерного равенства и расширение возможностей всех женщин и девочек, а также защита принципа добросовестности в спорте. Он служит в качестве одного из инструментов согласования международной и национальной политики в таких сферах, как физическое воспитание, физическая активность и спорт, с Повесткой дня на период до 2030 года, а также учитывает потребности и цели, определенные в [Плане действий Организации Объединенных Наций по спорту на благо развития и мира](#).

#### Дополнительные источники

- Lemke, W. (2015). [“The Role of Sport in Achieving the Sustainable Development Goals”](#) (UNOSDP).
- Sport for Development and Peace International Working Group (2008). [“Harnessing the Power of Sport for Development and Peace: Recommendations to Governments.”](#)
- Search for Common Ground (2017). [“Transforming Violent Extremism: A Peacebuilder’s Guide”](#).

## Профилактика преступности и ПНЭ

В сочетании с подготовкой, направленной на приобретение жизненных навыков, спорт превращается в уникальную движущую силу социальных преобразований и развития. Во многих странах спорт используется в качестве одного из стратегических направлений системной работы с молодежью на благо мира и безопасности, включая, в частности, усилия по профилактике преступности. Хотя по-прежнему налицо настоятельная необходимость проведения дополнительных изысканий и теоретических исследований на предмет идентификации контекста и процессов, посредством которых занятия спортом могли бы способствовать профилактике преступности, имеются подтверждения того, что спорт — в сочетании с государ-

ственными инвестициями в образование, обеспечением возможностей для трудоустройства, социальными услугами, доступом к правосудию и программами реабилитации — способен удерживать молодежь от совершения преступлений (как в физическом смысле, так и благодаря изменению мировоззрения). Кроме того, спорт помогает установить контакт с труднодоступными группами и добиться определенных социальных целей (правосудие, интеграция, равенство), а также положительных результатов в плане личного развития (жизненные навыки, подходы, способность к трудоустройству)<sup>58</sup>.

Несмотря на то, что программы, целью которых являются профилактика преступности и ПНЭ, могут сильно отличаться друг от друга по способам реализации и структуре, в их основе, как правило, лежит создание безопасных условий для проведения досуга в целях популяризации ценностей и навыков, связанных со спортом, в том числе в сфере сотрудничества и коммуникации. Они также могут включать в себя другие мероприятия (например, консультирование, наставничество и обучение жизненным навыкам) одновременно с созданием возможностей для того, чтобы молодые люди проводили свое время с пользой для общества. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что эти программы способствуют улучшению отношения к людям и моделей поведения, а также расширению возможностей, способствуя ослаблению факторов риска и уменьшению числа правонарушений<sup>59</sup>; это, в свою очередь, может способствовать продвижению национальной повестки дня в области ПНЭ в некоторых ее аспектах.

Использованию возможностей спорта на этих направлениях способствуют сразу несколько международных документов, а именно:

- **Глобальный контртеррористический форум: передовой вид практики № 26, Меморандум Абу-Даби о передовой практике в сфере образования и борьбы против насильственного экстремизма** (2014 год); данное направление деятельности предусматривает задействование возможностей спорта, искусства и/или программ в области культуры в целях закрепления дополнительных результатов программ борьбы против насильственного экстремизма, особенно среди молодежи. При этом особое внимание обращается на то, каким образом эти мероприятия могут способствовать предоставлению студентам возможностей для работы с соответствующими группами и коллективами на местах, формирования конструктивных целей и навыков, а также повышения устойчивости.
- В **Дохинской декларации УНП ООН** (2015) (2015 год) предусматривается ряд обязательств, касающихся предупреждения преступности, включая проявления насильственного экстремизма, и подчеркивается основополагающая роль участия молодежи в усилиях на данном направлении.
- **Конвенция Совета Европы по единому подходу к безопасности, защите и обслуживанию во время спортивных мероприятий, и в частности футбольных матчей 2016 года** (Конвенция Сен-Дени) является единственным обязательным для исполнения международным документом, в котором предусматривается комплексный подход к спортивным мероприятиям на основе трех взаимозависимых концепций: безопасность, защита и обслуживание. Дополняя **Европейскую конвенцию о предотвращении насилия и хулиганского поведения зрителей** от 1985 года, данная Конвенция способствует сотрудничеству между всеми заинтересованными представителями государственного и частного секторов, включая болельщиков, в целях создания безопасных и благоприятных условий для посещения футбольных матчей и других спортивных мероприятий.
- Защита принципа добросовестности в спорте также считается одной из важных предпосылок создания благоприятных условий для реализации мероприятий в сфере ПНЭ. **Конвенция против коррупции** — юридически обязательный универсальный документ по борьбе с коррупцией, который охватывает многие ее формы, включая коррупцию в спорте, — создает основу

58 Dandurand, Y. (2020). Sports-based Crime Prevention. International Centre for Criminal Law Reform and Criminal Justice Policy.

59 Public Safety Canada. (2018). Crime Prevention – Research Highlights 2017-H03-CP – Sports-Based Crime Prevention Programs.

для формирования рамочного международно-правового механизма борьбы против коррупции в спорте<sup>60</sup>.

- **Экономический и Социальный Совет:** в документе «[Интеграция спорта в ориентированные на молодежь стратегии в области предупреждения преступности и уголовного правосудия](#)» (2019 год) содержится призыв к государствам-членам более широко использовать мероприятия, связанные со спортом, для профилактики молодежной преступности и реинтеграции молодых правонарушителей в жизнь общества на первом, втором и третьем уровнях. Кроме того, государствам-членам предлагается поддерживать и продвигать использование спорта в качестве механизма обеспечения гендерного равенства, а также расширения возможностей женщин и девочек; в документе также содержится призыв стимулировать и поощрять исследования, мониторинг и оценку соответствующих программ и инициатив, в том числе инициатив по борьбе с бандами, в целях анализа их результатов.
- В ходе **Конференции государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции** (2017 год) и в резолюции 8/4, озаглавленной «[Предотвращение коррупции в спорте](#)» (2019 год), было признано, что коррупция, а также организованная и экономическая преступность, могут негативно влиять на вклад спорта в достижение ЦУР, поощрение гендерного равенства и расширение возможностей женщин, а также на основополагающие принципы олимпийского движения. Кроме того, в резолюции содержится призыв к активизации усилий по предотвращению коррупции в спорте. В ней также предлагается обеспечить более широкое участие и представительство женщин в мероприятиях, программах и инициативах в области спорта, в том числе путем разработки эффективных информационно-просветительских программ, направленных на преодоление обусловленных коррупцией гендерных барьеров в спорте.

---

60 Ценности олимпийского движения, определенные Международным олимпийским комитетом, включают в себя стремление к совершенству и поощрение людей к самым высоким достижениям, дружбу, налаживание связей и проявление уважения к другим во многих различных формах, в том числе уважения к себе, к правилам, к соперникам, к окружающей среде и к общественности.

## 2. РАЗРАБОТКА ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СПОРТА ДЛЯ ЦЕЛЕЙ ПНЭ



Заседание рабочей группы в рамках Регионального форума представителей национальных координационных центров Глобальной программы Организации Объединенных Наций в области спорта в Азиатско-Тихоокеанском регионе (Бангкок, май 2022 года). Фото: КТУ ООН

В настоящей главе исследуются ключевые принципы, которые должны лежать в основе политики и практики в сфере использования спорта для целей ПНЭ (2.1). В ней также перечисляются направления деятельности, требующие разработки соответствующей политики, и приводится подробная информация о том, каким образом некоторым странам удалось интегрировать спорт в национальные планы действий, программы и стратегии, которые непосредственно относятся к ПНЭ или вносят вклад в усилия по линии ПНЭ (2.2). Кроме того, в ней подчеркивается необходимость минимизации рисков совершения действий, связанных с насильственным экстремизмом, в контексте спорта (2.3).

### 2.1. Основные принципы

На основе накопленного опыта и эффективных видов практики, хорошо зарекомендовавших себя в контексте ПНЭ и мероприятий в сфере ПНЭ, связанных со спортом (ЮНЕСКО, 2020 год), можно перечислить ряд основополагающих принципов, которые могут быть интегрированы в политику использования спорта для целей ПНЭ в рамках либо национального плана действий, либо модели, ориентированной на уровень общин.

#### Подход, ориентированный на все общество

Успех усилий в сфере использования спорта для нужд ПНЭ зависит от способности представителей различных секторов к согласованию мандатов, объединению знаний и ресурсов, а также к совместной работе по достижению общей цели. В рамках подхода, ориентированного на все общество, возможности органов власти, гражданского общества и других неправительственных субъектов объединяются для совместной и согласованной работы по предупреждению насильственного экстремизма<sup>61</sup>.

61 OSCE (2020). A whole-of-society approach to preventing and countering violent extremism and radicalization that lead to terrorism a guidebook for Central Asia.



Открытие Регионального форума представителей национальных координационных центров Глобальной программы Организации Объединенных Наций в области спорта в Европе; соорганизаторами мероприятия были мэр города Малага и МЦПКОВР ЮНИТАР (Малага, декабрь 2021 года). Фото: КТУ ООН.

При разработке национальной политики в области использования спорта для целей ПНЭ правительства несут ответственность за обеспечение безопасности и соблюдения прав человека, а также за обеспечение верховенства права и реализацию политики, направленной на борьбу с дискриминацией, маргинализацией и социальной изоляцией. В рамках этого процесса местные общины, НПО, спортивные организации и представители частного сектора являются как заинтересованными сторонами, так и партнерами. Организации гражданского общества обладают необходимыми знаниями, опытом и квалификацией в плане работы с конкретными группами на местном уровне. Они в состоянии выявлять негативные события, которые повышают уязвимость индивидуумов к идеологии насильственного экстремизма, и работать с такими случаями. Организации частного сектора также располагают уникальными возможностями, благодаря которым они могут становиться идеальными партнерами.

Активно привлекая к сотрудничеству широкий круг заинтересованных сторон, лица, ответственные за разработку политики, могут обеспечивать интеграцию отраслевых приоритетов и подходов, задействовать имеющиеся знания и опыт, предлагать привлекательные льготы и стимулы, а также мобилизовывать поддержку, необходимую для стабильной и эффективной реализации политики и программ по использованию спорта для целей ПНЭ. Привлекая к усилиям по использованию спорта для целей ПНЭ дополнительных участников, данный подход способствует повышению уровня доверия и взаимопонимания между всеми заинтересованными сторонами, а в конечном счете вносит более ощутимый вклад в повышение эффективности управления.

**Рекомендация:** принять на вооружение подход, ориентированный на все общество, в целях определения приоритетов, мобилизации поддержки, расширения круга участников и укрепления доверия между заинтересованными сторонами.

## Общегосударственный подход

Явления, подпитывающие насильственный экстремизм, охватывают многие аспекты жизни общества. В контексте деятельности государства эффективные профилактические мероприятия требуют сотрудничества, согласованности и координации действий с более значимыми субъектами общественной жизни, между различными уровнями управления (национальный, региональный, местный) и между правительственными министерствами и ведомствами.

Имеются многочисленные возможности для того, чтобы использовать возможности спорта в контексте работы различных министерств в целях поддержки усилий по достижению национальных целей в области ПНЭ. Если говорить об образовании, то спорт можно было бы включить в учебные программы, с тем чтобы прививать учащимся ценности, связанные с командной работой, уважением, разнообразием и терпимостью. В контексте работы исправительных учреждений и системы правосудия спорт может послужить для заключенных «отдушиной», помогающей уменьшить уровень агрессии, улучшить отношения с персоналом и другими заключенными и расширить их возможности в плане разрешения конфликтов; в свою очередь, все эти факторы способствуют реабилитации лиц, находящихся в местах лишения свободы, и их успешной реинтеграции в жизнь их общин. Мероприятия в области спорта – это эффективный способ реализации программ социальной интеграции иммигрантов, беженцев и перемещенных лиц. В сфере туризма и культуры спорт может способствовать созданию новых рабочих мест, а также укреплению социальной сплоченности, согласия и консенсуса посредством организации спортивных мероприятий.

Путем разработки скоординированного и согласованного общегосударственного подхода к использованию спорта для целей ПНЭ, в рамках которого будут учтены национальные и международные приоритеты, правительства могут задействовать разнообразные знания, перспективы и идеи из всех сегментов государственного сектора, придавать процессу разработки политики большую глубину и обеспечивать оказание услуг на более высоком уровне взаимодополняемости. Кроме того, общегосударственная модель способствует более эффективной мобилизации ресурсов в тех случаях, когда финансирование инициатив в области использования спорта для целей ПНЭ может обеспечиваться из бюджетов различных ведомств. В свою очередь, это позволяет снизить нагрузку на какое-то одно конкретное ведомство<sup>62</sup>

**Рекомендация:** принять на вооружение общегосударственный подход, гарантирующий сотрудничество, координацию и согласование действий между различными уровнями управления (национальным, региональным и местным), а также между правительственными министерствами и ведомствами.

## Права человека и верховенство права

Защита прав человека и принципа верховенства права сама по себе является мощным средством предупреждения насильственного экстремизма и терроризма, а также неотъемлемым элементом реализации эффективной политики, направленной на достижение общей цели обеспечения безопасности и развития общества. Лица, ответственные за разработку политики, несут прямую ответственность за то, чтобы все программы в области ПНЭ и использования спорта для целей ПНЭ строились именно на этих основаниях.

Вместе с тем, если говорить о более широких практических вопросах, то можно отметить, что, как было указано в [докладе](#) Специального докладчика по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод за 2020 год<sup>63</sup>, в рамках применяемых в настоящее время политических подходов не обеспечивается

62 Singapore, Civil Service College. "Reviewing whole-of-government collaboration in the Singapore Public Service", 2011. URL: [www.csc.gov.sg/articles/reviewing-whole-of-government-collaboration-in-the-singapore-public-service](http://www.csc.gov.sg/articles/reviewing-whole-of-government-collaboration-in-the-singapore-public-service).

63 Организация Объединенных Наций, Совет по правам человека (2020 год). Доклад Специального докладчика по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом, «Воздействие политики и практики, направленных на предупреждение насильственного экстремизма и борьбу с ним, на права человека» (A/HRC/43/46).

ся неукоснительное соблюдение принципа верховенства права, а также прав человека. Такие факторы, как отсутствие четких юридических определений экстремизма и насильственного экстремизма, а также отказ от проведения предметных консультаций с общинами, на которых нацелены мероприятия в области ПНЭ, и от их привлечения к участию в таких мероприятиях, приводят к широкомасштабным нарушениям прав человека на национальном уровне. В докладе подчеркивалось, что в долгосрочной перспективе только политика, основанная на утверждении и защите прав человека, способна обеспечить успех в деле предупреждения насилия, и содержалось предостережение в отношении недопустимости применения слишком прямолинейной политики в сфере ПНЭ в условиях сложных конфликтов и других деликатных ситуаций, где для эффективного предупреждения насильственного экстремизма требуется более широкий комплекс взаимосвязанных мер.

Занятия спортом не только закреплены в качестве одного из прав человека в [Олимпийской хартии](#)<sup>64</sup>; они также являются одним из инструментов защиты прав человека. Благодаря принятым в спорте принципам взаимного уважения и честной игры он помогает преодолевать социальные, культурные и экономические разделения; он преподает нам ценные уроки недискриминации, интеграции и равенства; он бросает вызов стереотипам и помогает преодолевать социальные барьеры; наконец, он способствует достижению прогресса в решении вопросов, имеющих основополагающее значение для прав человека<sup>65</sup>. С другой стороны, спорт ассоциируется с такими нарушениями прав человека, как сексизм, расизм, полицейский произвол и подавление свободы слова участников мирных протестов, приуроченных к КСМ. Лицам, ответственным за разработку политики, следует неукоснительно добиваться того, чтобы любая политика в области ПНЭ, включая политику в области использования спорта для целей ПНЭ, обеспечивала как поддержку, так и поощрение прав человека и верховенства права на национальном и международном уровнях.

Спорт также может использоваться в качестве средства поддержки гендерного равенства и расширения возможностей женщин и девочек; для этого необходимо учитывать и принимать в расчет местные условия и гендерные отношения. Занятия спортом способны обеспечивать женщинам и девочкам доступ к общественным пространствам, где они могут собираться вместе, пользуясь свободой выражения мнений и передвижения<sup>66</sup>, а также возможности для проявления своих лидерских качеств, приобретения специальных навыков, взаимного обучения, налаживания контактов и формирования внутриобщинных связей. Кроме того, спорт может способствовать укреплению гендерного равенства путем популяризации таких ценностей, как честная игра, недискриминация и командная работа; он также может располагать потенциалом трансформации гендерных норм, бросая вызов традиционным иерархическим отношениям между женщинами и мужчинами, а также возможным связям между мужественностью и насилием. Данные [Ассоциации молодежного спорта Матхари](#) свидетельствуют о том, что мальчики, участвующие в программах по смешанным видам спорта, согласно наблюдениям, более склонны к позитивному и основанному на поддержке отношению к девочкам<sup>67</sup>, что служит подтверждением возможностей спорта в плане построения более равноправного в гендерном отношении общества.

**Рекомендация:** закрепить в рамках политики по использованию спорта для целей ПНЭ правозащитный подход, основанный на проведении консультаций и участии более широкого круга представителей гражданского общества и неправительственных организаций, включая женские организации, а также организации, занимающиеся защитой прав женщин.

64 International Olympic Committee. Olympic Charter. URL: <https://stillmed.olympic.org/media/Document%20Library/OlympicOrg/General/EN-Olympic-Charter.pdf>.

65 Commonwealth Forum of Human Rights Institutions. Sport and human rights. URL: <https://cfnhri.org/human-rights-topics/sport-and-human-rights/>.

66 European Institute for Gender Equality, "Sport – relevance of gender in the policy area", European Institute for Gender Equality. URL: <https://eige.europa.eu/gender-mainstreaming/policy-areas/sport>.

67 Sportanddev.org. "The role of sport in addressing gender issues". URL: [www.sportanddev.org/en/learn-more/gender/role-sport-addressing-gender-issues](http://www.sportanddev.org/en/learn-more/gender/role-sport-addressing-gender-issues).

### Защита детей в контексте занятий спортом

Вовлечение детей (лиц в возрасте до 18 лет) в занятия спортом, игры и другие формы досуга является ключевой предпосылкой формирования качеств и моделей поведения, которые способны повысить их устойчивость к негативным влияниям, включая пропаганду насильственного экстремизма, в период их взросления.

В соответствии с [Конвенцией о правах ребенка](#) государства-участники признают право ребенка на отдых и досуг, а также обязуются обеспечивать эффективную защиту и ограждение детей от любых воздействий, которые могут нанести вред их здоровью или физическому, умственному, духовному, нравственному или социальному развитию. Искоренение насилия в отношении детей и их поддержка в раннем возрасте прежде всего являются вопросами защиты прав детей (КСПГС).

Там, где это уместно, политика и практика в сфере защиты интересов детей (включая, например, анализ рисков) могут включать в себя элемент ПНЭ в привязке к местным условиям и особенностям, с тем чтобы защитить детей от потенциального влияния, груминга или попыток вербовки со стороны групп, связанных с насильственным экстремизмом.

#### Дополнительный источник:

INSPIRE: *Seven strategies for Ending Violence Against Children* (World Health Organization, 2016)

## Принцип «не навреди»<sup>68</sup>

Несмотря на то, что важная роль принципа «не навреди» в значительной мере относится к сфере оказания гуманитарной помощи организациями, многие его аспекты могут ложиться в основу усилий правительств по предупреждению насильственного экстремизма. Анализ источников напряженности, взаимосвязей между группами, а также целей, последствий и вариантов программ (которые составляют основное содержание принципа «не навреди»), является особенно актуальным с точки зрения выявления коренных причин насильственного экстремизма и сложных механизмов радикализации, порождающей насилие, на которые зачастую одновременно влияют государственные и негосударственные субъекты, иностранные организации, а также члены семьи и друзья. В качестве важного определяющего фактора динамики общественной, политической и экономической жизни на местном уровне органы власти могут применять принцип «не навреди» для деконструкции многочисленных этапов радикализации, порождающей насилие, и для выявления общих причин, переплетенных с конкретными географическими районами, культурным и социальным прессингом, а также с личными обидами и проявлениями исторической несправедливости. Используя принцип «не навреди» для выявления субъектов и событий, которые определяют ход процесса радикализации, порождающей насилие, и установления взаимосвязей между ними, правительства смогут более квалифицированно разрабатывать профилактические стратегии и программы, эффективно удовлетворяющие запросы общин, находящихся в группах риска, обеспечивать надлежащее содействие лицам, находящимся в уязвимом положении, с тем чтобы не допускать их радикализации, порождающей насилие, а также поддерживать маргинализированные группы в качестве союзников в деле реинтеграции и раннего обнаружения людей, зараженных идеологией насильственного экстремизма.

Согласно определению ФИФА под «обеспечением безопасности» понимается «принятие упреждающих мер в целях защиты людей от вреда путем принятия адекватных мер профилактики и реагирования, а также содействия повышению уровня их благосостояния»<sup>69</sup>. Кроме того, это понятие охватывает эффективное реагирование на сигналы обеспокоенности, поступающие в отношении подверженных риску нанесения

68 UNOCT. *Reference Guide Developing National and Regional Action Plans to Prevent Violent Extremism* (1st edition).

69 Fédération Internationale de Football Association (FIFA). Safeguarding and Child Protection. URL: [www.fifa.com/social-impact/fifa-guardians](http://www.fifa.com/social-impact/fifa-guardians).



вреда детей, молодых и взрослых людей. Целью мер по обеспечению безопасности в спорте является защита здоровья, благополучия и прав человека индивидуумов, а также поощрение их права на участие в спортивных мероприятиях в безопасных и благоприятных условиях.

Кроме того, крайне необходимо уделять повышенное внимание обеспечению безопасности детей (см. вставку). По данным ЮНИСЕФ, участие детей в спортивных мероприятиях может быть сопряжено с серьезными и оправданными опасениями, связанными с их защитой<sup>70</sup>. Поэтому необходимо предпринимать усилия по обеспечению безопасности в местах проведения подобных мероприятий. Некоторые примеры таких усилий приводятся ниже:

- избегать упоминания того, что соответствующие инициативы и мероприятия имеют своей целью «предупреждение насильственного экстремизма», с тем чтобы не допускать стигматизации их участников. В связи с этим в фокусе подобных мероприятий должны быть положительные цели, достичь которых призвана конкретная программа;
- поощрять принятие кодекса поведения для участвующих организаций;
- не допускать утечек информации, которые могут повлечь за собой раскрытие личных данных участников программ и их компрометацию (с тем, чтобы избежать стигматизации участников, укрепить безопасность технического персонала и т.д.);
- добиваться того, чтобы инвестиции и соответствующие меры не приводили к непреднамеренному усилению факторов, порождающих насильственный экстремизм (включая, например, обострение отношений между различными общинами по причине конкуренции между ними), или к причинению вреда партнерам или сотрудникам<sup>71</sup>;
- организовать профессиональную подготовку инструкторов и технического персонала, которая позволит им создавать условия, свободные от всех форм злоупотреблений, домогательств и эксплуатации, обеспечивать свободу слова и вовлечение всех участников в интересах всех заинтересованных сторон. В этом смысле крайне важно, чтобы специалисты-практики на низовом уровне принимали во внимание тот факт, что экстремистские группы также могут использовать спортивные программы/мероприятия/турниры для вербовки жертв. Кроме того, следует применять в отношении инструкторов и технического персонала практику наставничества, с тем чтобы обеспечивать поддержку сотрудников и вне рамок учебного процесса;
- гарантировать проведение тренингов, в рамках которых применяются интегрирующие практики с упором на права человека, благополучие и обеспечение безопасности, с целью добиться понимания специфических факторов, порождающих насильственный экстремизм, в условиях конкретных общин<sup>72</sup>;
- поощрять совершенствование национальных, региональных и местных положений, регламентирующих вопросы обеспечения безопасности, путем проведения дискуссий с участием ведомств и организаций, занимающихся вопросами удовлетворения нужд участников программ;
- обеспечивать всем бенефициарам возможность принимать участие в мероприятиях в безопасных условиях вне зависимости от их расы, гендера, пола, семейного положения, этнического или социального происхождения, цвета кожи, сексуальной ориентации, возраста, наличия инвалидности, религии, вероисповедания, убеждений, культуры, языка или спортивных способностей.

70 UNICEF (2019). *Getting into the Game Understanding the evidence for child-focused sport for development*.

71 Australia, Department of Foreign Affairs and Trade. (2017). *Development Approaches to Countering Violent Extremism*.

72 УНП ООН (2021 год). «Спорт как инструмент предупреждения насильственного экстремизма: техническое руководство», с. 10.

**Рекомендация:** оценивать все виды политики через призму принципа «не навреди» и защиты прав человека с целью обеспечить, чтобы они не приводили ни к усугублению факторов, порождающих насильственный экстремизм, ни к возникновению рисков для индивидуумов (бенефициаров, партнеров или сотрудников). В контексте разработки политики в сфере обеспечения безопасности организации гражданского общества, руководимые молодыми людьми и женщинами, а также специалисты-практики способны предоставить крайне важную консультативную помощь.

## Удовлетворение специфических потребностей на местах

Несмотря на то, что главную роль в определении параметров политики в области использования спорта для целей ПНЭ будут играть основополагающие приоритеты, определенные международным сообществом, эти параметры необходимо приспосабливать к конкретным условиям, с тем чтобы учитывать местные особенности факторов, порождающих насильственный экстремизм, а также согласовывать с другими стратегиями в сфере борьбы с терроризмом. Политика и программы в области использования спорта для целей ПНЭ должны разрабатываться с учетом тех проблем, которые вызывают наибольшую обеспокоенность. Для успешного достижения целей ПНЭ необходимо надлежащим образом определить местный контекст (в том числе и с учетом его гендерных особенностей), с тем чтобы составить адекватное представление о конкретных стимулирующих и благоприятствующих факторах риска, действующих в отношении женщин, мужчин, мальчиков и девочек. Так, например, в районах, затронутых высокой или хронической безработицей, в рамках политики/инициатив может уделяться повышенное внимание разработке таких программ в области спорта, которые способствуют приобретению навыков и компетенций, а также могут положительно влиять на будущие возможности для трудоустройства<sup>73</sup>. В тех районах, где имеют место напряженность или конфликты в отношениях между различными группами, занятия спортом и спортивные мероприятия могут быть использованы для налаживания диалога и повышения уровня толерантности.

Природа угроз, связанных с насильственным экстремизмом (а также программ их нейтрализации, основанных на использовании возможностей спорта), определяет необходимость постоянных мероприятий по оценке, а политики должны постоянно анализировать и соответствующим образом корректировать применяемые ими подходы. Ключевую важность имеет обмен информацией между заинтересованными сторонами на национальном и местном уровнях относительно природы экстремизма, а также относительно того, как та или иная политика воспринимается населением (например, не считается ли, что она приводит к стигматизации определенных групп)<sup>74</sup>.

**Рекомендация:** разрабатывать такую политику в области использования спорта для целей ПНЭ, которая отражает и учитывает местные особенности причин насильственного экстремизма и связанных с ним угроз, а также согласуется с другими программами и стратегиями в сфере ПНЭ.

Основывать разработку программ в области использования спорта для целей ПНЭ на результатах гендерного анализа местных условий и отношений и корректировать их с учетом этого фактора.

73 European Sports NGO Youth, Skills for You(th) through Sport Handbook, URL: [www.eusa.eu/documents/eusa/media\\_library/Skills-for-You-th-through-Sport-Handbook.pdf](http://www.eusa.eu/documents/eusa/media_library/Skills-for-You-th-through-Sport-Handbook.pdf).

74 Davies, L., and Limbada, S. (2019). "Education and radicalisation prevention: Different ways governments can support schools and teachers in preventing/countering violent extremism".

## 2.2. Политика в области использования спорта для целей ПНЭ в рамках национальных планов развития

Международные эксперты и практикующие специалисты в области использования спорта для целей ПНЭ идентифицировали широкий круг проблем в деле осуществления программ ПНЭ с использованием возможностей спорта. В частности, они включают в себя отсутствие стабильных и долгосрочных источников финансирования, необходимость лавирования между различными видами социальной политики и политики в сфере безопасности из-за отсутствия политики и рамочных механизмов использования спорта для целей ПНЭ, а также сложности в плане эффективной оценки и анализа результатов мероприятий по использованию спорта для целей ПНЭ. Важно понимать, что у людей, представляющих различные культуры, национальности и религии, могут быть разные предпочтения в отношении видов спорта, которыми им нравится заниматься; могут также существовать определенные ограничения на занятия теми или иными видами спорта, обусловленные гендерным фактором. Таким образом, если организаторы не предложат бенефициарам возможность заниматься различными видами спорта, они могут случайно оказаться «вне игры» или же сознательно отказаться от участия в предложенных мероприятиях.

С учетом вышеизложенных факторов в распоряжении лиц, ответственных за разработку политики, имеется целый ряд инструментов поддержки и укрепления усилий по использованию спорта в рамках национальных планов действий в области ПНЭ, включая:

- упор на правозащитный аспект в рамках всех направлений государственной политики с уделянием особого внимания защите детей, социальной интеграции и вовлечению представителей маргинализированных групп населения, задействованию возможностей общин, развитию личных навыков и повышению уровня благосостояния населения. Лица, ответственные за разработку политики, обязаны создавать возможности для миростроительства и обеспечения социальной сплоченности;
- расширение информированности о позитивной роли спорта в профилактике преступности, социальной интеграции, общественном развитии и миростроительстве;
- расширение осведомленности о взаимодополняющем и многоплановом влиянии спорта на участие молодежи, а также на расширение возможностей женщин и девочек, и с учетом этого — поддержка усилий по использованию спорта для целей ПНЭ, особенно в отношении неблагополучных общин и уязвимых или маргинализированных групп населения. Кроме того, при подборе названий для мероприятий по использованию спорта для целей ПНЭ необходимо учитывать более широкий контекст, с тем чтобы не допускать стигматизации (пример — «Спорт во имя мира» вместо «Спорт для предупреждения насильственного экстремизма»);
- реализацию государственной политики, предусматривающей применение комплексного подхода к использованию спорта для целей ПНЭ, с привлечением представителей всех секторов, включая правительственные ведомства (занимающиеся вопросами спорта, здравоохранения, образования, экономики, занятости), спортивные федерации, научное сообщество, частный сектор, молодежь, женщин и любые соответствующие сегменты гражданского общества;
- разработку политики, которая предусматривает интеграцию подходов, основанных на использовании спорта, в учебные программы, особенно на уровне начальной и средней школы, с тем чтобы усилить у молодых людей ощущение принадлежности к местным общинам, создать безопасные пространства, а также добиться расширения возможностей и укрепления доверия путем обеспечения равенства и интеграции;

- обеспечение финансирования инициатив в сфере использования спорта для целей ПНЭ, а также конструирование новых механизмов финансирования с целью содействовать созданию социально ориентированных предприятий в контексте использования спорта в целях развития;
  - претворение в жизнь политики, способствующей укреплению безопасности женщин и девочек, участвующих в занятиях спортом;
  - создание национальных систем оценки инициатив в сфере использования спорта для целей ПНЭ;
  - сотрудничество с соответствующими секторами в целях укрепления безопасности при проведении КСМ;
  - принятие нормативных актов, способствующих координации действий органов, ведающих вопросами правоохраны, социального примирения и спорта, в контексте использования спорта в качестве одного из основных инструментов ПНЭ.
- Дополнительную информацию по теме «Спорт в национальных планах действий, стратегиях и политике в области ПНЭ» можно получить, ознакомившись с интерактивной обновляемой картой КТУ ООН по ссылке: [www.google.com/maps/d/viewer?mid=1meHtsq62zc18XdK6qaHLzAHpQDHdu-el&hl=en&ll=29.224776734956386%2C-8.095640627398879&z=2](http://www.google.com/maps/d/viewer?mid=1meHtsq62zc18XdK6qaHLzAHpQDHdu-el&hl=en&ll=29.224776734956386%2C-8.095640627398879&z=2)

Путем интеграции спорта в национальные планы действий в качестве одного из основных направлений деятельности, а также разработки политики, направленной на поддержку возможностей заинтересованных сторон в отношении планирования, реализации и закрепления результатов эффективных мероприятий в области спорта, правительства и другие органы власти способствуют как наращиванию, так и совершенствованию их потенциала в отношении достижения целей ПНЭ.

#### **Рекомендации в отношении интеграции политики, основанной на использовании спорта, в национальные планы действий**

- Налаживать эффективные рабочие отношения между различными правительственными ведомствами, а также со спортивными организациями и организациями гражданского общества в целях идентификации и согласования наиболее результативных подходов к вопросам интеграции спорта в национальные планы действий.
- Разрабатывать гибкую политику, учитывающую потребности местных общин и меняющуюся динамику угроз, связанных с насильственным экстремизмом (включая, например, всесторонний контроль и оценку, позволяющие судить об эффективности такой политики).
- Четко определять роли и функции всех соответствующих субъектов, позволяя каждому из них брать на себя ответственность за реализацию соответствующих мероприятий.
- Формировать эффективные механизмы стратегической коммуникации в целях популяризации спорта в качестве одного из важных инструментов повышения устойчивости и укрепления мира в обществе (Атамурадова и Зейгер, 2020 год).

## 2.3. Минимизация рисков

Хотя спорт и способен вносить вклад в ПНЭ, с ним могут быть сопряжены и определенные риски. В некоторых случаях между соперничающими командами и их болельщиками могут иметь место проявления агрессии, а также конкуренции с применением насилия. Нередко поощряется стремление к «победе любой ценой», которое создает благодатную почву для таких неэтичных и нездоровых явлений, как агрессия, прием допинга и другие формы нечестной конкуренции<sup>75</sup>.

Экстремисты также используют спорт для распространения пропаганды, вербовки молодых людей для достижения своих целей и разжигания конфликтов. Так, например, в Германии ежегодно проводится посвященное боевым искусствам мероприятие под названием «Kampf der Nibelungen» («Битва нибелунгов»), которое используется для популяризации ультраправой, экстремистской и неонацистской идеологии. Спортивные единоборства — включая, в частности, боевые искусства, — иногда называют «школами воинственности», в которых такие ценности, как причастность и жертвенность, используются для воспитания преданности тому или иному лидеру и делу, а иначе говоря — для тренировки «политических солдат»<sup>76</sup>.

Кроме того, имеют место случаи использования спортивных стадионов в качестве мест для выражения недовольства действиями истеблишмента, поощрения национализма экстремистского толка и совершения хулиганских действий, связанных с расизмом и насилием в отношении представителей этнокультурных меньшинств, а также других групп, испытывающих последствия социальной изоляции. По всей Европе группы болельщиков, отличающиеся фанатизмом и склонностью к экстремизму, используют стадионы для популяризации нарративов, основанных на неприятии ЛГБТ, расизме, исламофобии и антисемитизме; в Северной Африке стадионы часто становятся теми местами, где представители организации «Исламское государство Ирака и Леванта» (ДАИШ) и других джихадистских групп пытаются привлечь на свою сторону разочаровавшихся молодых людей, сталкивающихся с такими проблемами, как нищета, безработица и нелегальная иммиграция<sup>77</sup>. Все это — та грустная реальность, которая подрывает положительные ценности спорта и дает молодежи отрицательные примеры для подражания.

Тем не менее, несмотря на потенциальную двойственность роли спорта и спортивных мероприятий с точки зрения политики и практики, эти риски можно свести к минимуму, добившись того, чтобы в основе соответствующих инициатив лежали четко определенные цели, а их претворение в жизнь строилось на принципах транспарентности, подотчетности и устойчивости.

**Рекомендация:** в целях минимизации рисков, связанных с использованием спорта для целей ПНЭ, добиваться того, чтобы в основе соответствующих инициатив лежали четко определенные цели, а их претворение в жизнь строилось на принципах транспарентности, подотчетности и устойчивости.

75 UNODC (2021). "Global Report on Corruption in Sport".

76 Lenos, S., and Janes, A. (2019), "The role of sports and leisure activities in preventing and countering violent extremism", RAN Centre of Excellence, 3.

77 Amara, M., and Testa, A. (n.d.). Sport, Radicalisation and Violent Extremism, in Frontiers Research Topics.

### 3. СТОРОНЫ, ЗАИНТЕРЕСОВАННЫЕ В РАЗРАБОТКЕ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СПОРТА ДЛЯ ЦЕЛЕЙ ПНЭ



Глобальная программа в области спорта внесла вклад в проведение в 2022 году в Бильбао мероприятия под названием «Модель Организации Объединенных Наций: эффективность», целью которого стало расширение информированности общественности о важном значении популяризации целей в области устойчивого развития, а также демонстрации эффективности спорта как инструмента повышения устойчивости общин» (Испания, июнь 2022 года). Фото: КТУ ООН.

Ответственность за успех усилий в сфере ПНЭ несет все общество. Разработка эффективной политики в сфере использования спорта для целей ПНЭ зависит от сотрудничества широкого круга партнеров с целью обеспечить, чтобы планы, программы и процессы конструировались в привязке к местным условиям, что, в свою очередь, будет способствовать учету потребностей и интересов охваченных ими общин.

В рамках этого сотрудничества стороны, заинтересованные в использовании спорта для целей ПНЭ, будут выполнять ряд функций с учетом их возможностей и сильных сторон. Правительства будут разрабатывать всеобъемлющие инструменты и механизмы для обеспечения целенаправленности, согласованности и поддержки инициатив, связанных со спортом. Спортивные организации предоставят платформу для популяризации и продвижения ценностей, которые вносят вклад в эффективное функционирование более широких механизмов ПНЭ, а также для информирования целевых групп об этих ценностях на местном, национальном и международном уровнях. Гражданское общество, представленное широким кругом субъектов, включая НПО, организации общинного уровня, научное сообщество и средства массовой информации, будет стремиться подкрепить своим авторитетом и опытом усилия по выявлению на местном уровне негативных факторов, подпитывающих насильственный экстремизм, а также по достижению

практического понимания механизмов разработки и осуществления программ использования спорта для целей ПНЭ.

В настоящей главе приводится описание функций основных заинтересованных сторон, правительств (3.1), спортивных организаций (3.2), гражданского общества (3.3), государственно-частных партнерств (3.4), молодежи и женщин (3.5), а также тех способов, посредством которых они могли бы поддержать разработку эффективной политики в области использования спорта для целей ПНЭ.

## 3.1. Правительства

### Принципы эффективного сотрудничества между заинтересованными сторонами

Изложенные ниже принципы эффективного сотрудничества между правительственными и неправительственными субъектами в контексте использования спорта для целей ПНЭ основываются на четырех основных принципах (Beutel and Weinberger, 2016) (Бьютел и Вайнбергер, 2016 год), которыми следует руководствоваться правительственным ведомствам при формировании государственно-частных партнерств:

- 1. Нейтрализовать действие факторов, препятствующих участию.** Разрабатывать механизмы, создающие возможности для участия заинтересованных сторон. Онлайн-форумы, консультации на уровне общин и назначение отраслевых представителей в комитеты по вопросам ПНЭ способствуют поддержанию диалога и позволяют людям обмениваться знаниями, опытом и идеями на всех уровнях.
- 2. Определять параметры разделения обязанностей.** Решать, какие именно функции должны выполняться правительственными ведомствами, а какие — поручаться гражданскому обществу и частному сектору; во многих случаях это зависит от геополитического контекста, а также от того, о каких конкретных функциях идет речь.
- 3. Формировать такую культуру, в рамках которой сотрудничество превращается в один из главных приоритетов.** Применять подход, основанный на всеобщей выгоде, основной упор в рамках которого делается на достижение общих широких (а не узких внутриорганизационных) результатов, а координационные функции выполняются руководящей организацией.
- 4. Выступать в качестве «катализатора инноваций».** Поощрять практику решения проблем на основе сотрудничества путем изменения или дополнения существующих продуктов, процессов или программ. Такой подход предусматривает задействование имеющихся знаний и ресурсов, более широкое распределение ответственности и укрепление партнерских отношений.

В рамках многих моделей ПНЭ правительства руководят формированием рамочных механизмов ПНЭ, определяют общие стратегии достижения целей ПНЭ, а также создают структуры, способствующие применению общегосударственного подхода к вопросам ПНЭ. Интегрируя политику в области спорта в национальные планы действий, правительства получают возможность вырабатывать общеприменимый и общеприемлемый подход к усилиям по укреплению устойчивости в различных секторах и аспектах жизни общества.

## Основные сферы приложения усилий

В дополнение к разработке политики и мероприятий, в рамках которых спорт признается и используется в качестве одного из инструментов ПНЭ, правительствам, действуя как в индивидуальном порядке, так и в составе международных коалиций, следует формировать рамочные структуры и механизмы для обеспечения того, чтобы возможности спорта в области ПНЭ использовались в полной мере во всех секторах, которые представляют заинтересованные стороны.

## Финансирование и наращивание потенциала

Устойчивых результатов в сфере развития молодежи невозможно достичь при помощи единичных краткосрочных проектов<sup>78</sup>; для того, чтобы в полной мере задействовать потенциал спорта, правительствам следует создавать соответствующие механизмы поддержки программ, а также — там, где это необходимо, — масштабировать эти программы, выводя их на общенациональный уровень<sup>79</sup>.

Для поощрения, развития, осуществления и закрепления результатов программ в области использования спорта для целей ПНЭ, которые учитывают местные, национальные и международные приоритеты ПНЭ и строятся на более широких этических принципах, необходимы источники целенаправленного финансирования. Такие источники могут включать в себя стабильное выделение бюджетных средств на финансирование спортивных проектов, направленных на поощрение прав человека, гендерного равенства, сближения конфликтующих общин, а также регулярное проведение мероприятий по профессиональной подготовке добровольцев, инструкторов и других практикующих специалистов в целях применения новых методик и решения проблем по мере их возникновения<sup>80</sup>. Так, например, в рамках спортивной программы Европейского союза «Эразмус плюс» осуществляется финансирование партнерских проектов с участием спортивных и некоммерческих организаций, а также подготовки на местном уровне проектов, направленных на поощрение формирования навыков, решение проблем, связанных с проявлениями нетерпимости и дискриминации, и обеспечение социальной интеграции и всеобщего равного доступа к возможностям для занятий спортом<sup>81</sup>. Кроме того, эта программа предусматривает финансирование совместных партнерских проектов, способствующих созданию и укреплению сетей, наращиванию возможностей для деятельности на транснациональном уровне, проведению мероприятий по обмену передовым опытом, а также изучению идей и методов работы по различным направлениям, связанным со спортом и физической активностью. Одной из ключевых предпосылок успеха является предоставление организациям, ведущим работу на соответствующих направлениях, долгосрочного доступа к надлежащим инструментам, ресурсам и финансированию.

Кроме того, практика финансирования программ по использованию спорта для целей ПНЭ из источников, регламентируемых правительствами, может также способствовать приданию большей жесткости мероприятиям в области контроля и оценки таких программ. На сегодняшний день ограниченный и хаотичный характер финансирования приводит к тому, что во многих случаях качество отчетности, связанной с реализацией программ использования спорта для целей ПНЭ, оставляет желать лучшего. Обуславливая предоставление финансирования требованиями, связанными с контролем и оценкой, правительства могут не только повысить уровень транспарентности и подотчетности в вопросах расходования средств на цели ПНЭ, но и внести вклад в общую копилку передового опыта.

78 Radicalisation Awareness Network (2019). The role of sports and leisure activities in preventing and countering violent extremism. URL: [https://home-affairs.ec.europa.eu/system/files/2019-05/ran\\_yfc\\_sports\\_and\\_leisure\\_06-07\\_03\\_2019\\_en.pdf](https://home-affairs.ec.europa.eu/system/files/2019-05/ran_yfc_sports_and_leisure_06-07_03_2019_en.pdf).

79 Sport for Development and Peace International Working Group (2008). Harnessing the Power of Sport for Development and Peace: Recommendations to Governments.

80 Davies, L., and Limbada, S. (2019). Education and radicalisation prevention: Different ways governments can support schools and teachers in preventing/countering violent extremism. Radicalisation Awareness Network.

81 European Commission (2019), “Erasmus+ funding to promote social inclusion through sports”. URL: [https://ec.europa.eu/mi-grant-integration/news/erasmus-funding-promote-social-inclusion-through-sports\\_en](https://ec.europa.eu/mi-grant-integration/news/erasmus-funding-promote-social-inclusion-through-sports_en).



**Рекомендации:** формировать постоянные источники целенаправленного финансирования усилий по использованию спорта для целей ПНЭ, которые способствовали бы достижению национальных целей в области ПНЭ и соответствовали бы более широким ценностям общества (включая, например, права человека, социальную интеграцию, гендерное равенство и т.д.).

## Комплексная поддержка и согласованные подходы

Во многих странах может осуществляться целый ряд ограниченных по своим масштабам программ в области спорта, которые вносят вклад в достижение целей ПНЭ, однако выработка более всеобъемлющих и согласованных подходов может способствовать более эффективному достижению широкомасштабных национальных целей. Кроме того, применение более комплексного подхода помогает уменьшить дублирование в работе в контексте составления программ, проведения исследований и определения наилучших видов практики, а также позволяет эффективнее использовать имеющиеся средства.

В дополнение к применению такого подхода к разработке, осуществлению, контролю и оценке политики в области использования спорта для целей ПНЭ, который ориентирован на общество в целом, правительства могут способствовать повышению уровня взаимодополняемости применительно к инициативам, связанным с использованием спорта для целей ПНЭ (а также к прочим аспектам ПНЭ), несколькими способами, включая, в частности:

- поддержку комплексных подходов, в рамках которых вопросам, связанным с устойчивостью, уважением, взаимопониманием и интеграцией, придается магистральное значение во всех аспектах спортивной практики и культуры;
- создание более значительного числа возможностей и механизмов для постоянного диалога и обмена информацией между заинтересованными сторонами путем включения компонента, связанного со спортом, в повестку дня действующих комитетов/рабочих групп по вопросам ПНЭ или же создания сообществ практикующих специалистов;
- формирование источников финансирования для поддержки основных приоритетов ПНЭ;
- создание научно-исследовательских подразделений для отслеживания и популяризации инициатив в области использования спорта для целей ПНЭ;
- разработку стандартизованных методологий и количественных показателей для анализа результатов программ и создания условий для проведения более долгосрочных мероприятий по оценке и обмену передовым опытом и информацией о наиболее эффективных видах практики<sup>82</sup>.

**Рекомендация:** создавать более согласованные рамочные структуры и механизмы для поддержки комплексного диалога и применения более скоординированных подходов к реализации инициатив в области использования спорта для целей ПНЭ.

82 Davies, L., and Limbada, S. (2019). Education and radicalisation prevention: Different ways governments can support schools and teachers in preventing/countering violent extremism. Radicalisation Awareness Network.

## Совершенствование нормативно-правовой базы деятельности по использованию спорта для целей ПНЭ

Для того, чтобы политика и программы в сфере ПНЭ пользовались поддержкой со стороны гражданского общества, они должны полностью соответствовать нормативно-правовой базе, включая международное гуманитарное право, международные нормы в области прав человека, а также внутреннее уголовное и гражданское право. Принятие законодательных актов, в которых спорт признается одним из важных инструментов ПНЭ, упрощает совместную работу правительственных ведомств и неправительственных организаций, обеспечивает защиту основных свобод, закрепляет и усиливает механизмы защиты прав человека, права меньшинств и гендерное равенство, а также стимулирует формирование консенсуса вокруг общих ценностей как в спорте, так и в других областях. Все это играет основополагающую роль в эволюции моделей ПНЭ<sup>83</sup>. Так, например, Европейская комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью подготовила **ряд рекомендаций** для государств-членов Европейского союза в сфере борьбы с расизмом и расовой дискриминацией в спорте<sup>84</sup>, которые включают в себя принятие и претворение в жизнь законодательных актов, предусматривающих всеобщий доступ к занятиям спортом, а также наказание за акты расизма. В подобных случаях правительства и международные организации могут использовать регламентацию вопросов, связанных со спортом, для того чтобы выразить свою позицию в отношении проявлений нетерпимости в контексте проведения КСМ, а также защиты этических ценностей.

**Рекомендация:** создание законодательных и нормативных рамочных механизмов, в рамках которых спорт признавался бы мощным инструментом ПНЭ, упрощает совместную работу правительственных ведомств и неправительственных организаций, а также обеспечивает защиту основных прав и свобод.



83 UNDP (2016). Preventing Violent Extremism Through Promoting Inclusive Development, Tolerance and Respect For Diversity: A development response to addressing radicalisation and violent extremism.

84 See ECRI recommendations at <https://rm.coe.int/ecri-general-policy-recommendation-no-12-key-topics-combating-racism-a/16808d28f3>.

## 3.2. Спортивные организации

В современном обществе спортивные организации пользуются уникальным влиянием. Эти организации влияют на людей вне зависимости от их культурной, национальной и политической принадлежности и поддерживают прямую связь с преданными болельщиками. Нельзя не упомянуть и о пристальном внимании к спорту и спортивным организациям со стороны СМИ; независимо от того, идет ли речь о городской команде или о международном руководящем органе, спортивные организации имеют все возможности для того, чтобы вдохновлять и мотивировать массовые аудитории, а также оказывать на них влияние. В рамках подхода, ориентированного на общество в целом, спортивные организации являются одной из главных заинтересованных сторон в том, что касается популяризации и продвижения ценностей и стандартов, способствующих достижению целей ПНЭ на местном, национальном и международном уровнях.

Спортивные организации являются зеркалом жизни общин и, действуя через администраторов, спортсменов, тренеров и болельщиков, могут во многих отношениях способствовать реализации национальных программ в области ПНЭ.

### Борьба с проявлениями насилия в спорте

Хотя в большинстве ситуаций и считается, что спорт является силой, объединяющей людей, в обществе есть определенные элементы, которые пытаются использовать спорт для их разобщения и продвижения негативных повесток, что, в свою очередь, порождает насилие и ослабляет социальную сплоченность. Проявления насилия в спорте могут иметь место на уровне команд, где агрессивные действия или предвзятость могут приводить к подрыву основополагающих ценностей честной игры и инклюзивности, а на уровне болельщиков фанатизм может порождать эгоцентричные взгляды и деструктивное поведение. В частности, футбольное хулиганство представляет собой глобальную проблему, которая не только является причиной актов насилия болельщиков противоборствующих команд друг против друга, но и используется группами, идеология которых основывается на ксенофобии, расизме и других формах нетерпимости; под прикрытием лозунгов, связанных с религией или убеждениями, хулиганство также используется для продвижения антиобщественных нарративов, нацеленных на конкретные группы или слои населения. Для изучения группового насилия и футбольного хулиганства обычно используются разные методы<sup>85</sup>. По данным Миллса и др. (2004 год), факторы, связанные с насилием и претензиями, могут использоваться для прогнозирования проявлений насилия<sup>86</sup>. В более позднем исследовании, проведенном Линдстромом, отмечалось, что «футбольные болельщики, демонстрирующие низкий уровень честности и беспристрастности при высоком уровне преданности своей команде, могут быть наиболее склонны к насилию в отстаивании интересов своей команды»<sup>87</sup>. Согласно предположению автора исследования, программы, направленные на предотвращение насилия, могут способствовать уменьшению числа случаев насилия, связанного со спортом, помогая футбольным болельщикам становиться более беспристрастными.

Спортивные организации могут способствовать уменьшению числа случаев насилия в спорте, предпринимая усилия по ряду направлений, а именно

- разработка образовательных и информационно-просветительских кампаний, направленных на популяризацию положительных ценностей и моделей поведения среди болельщиков;
- принятие политики «абсолютной нетерпимости» в отношении спортсменов, тренеров и клубов, с тем чтобы препятствовать действиям, способствующим дискриминации и подрывающим ценности честной игры;

85 Van Hiel, A. and others (2007). "Football hooliganism: Comparing self-awareness and social identity theory explanations". *Journal of Community and Applied Social Psychology*.

86 Mills, J.F., Kroner, D.G., and Hemmati, T. (2004). "The measures of criminal attitudes and associates (MCAA): The prediction of general and violent recidivism", in *Criminal Justice and Behavior*, vol. 31(6), pp. 717–733.

87 Lindstrom, J. (2021). "Personality and team identification predict violent intentions among soccer supporters", *Frontiers in Sports and Active Living*, p. 6. URL: [www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC8573121/](http://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC8573121/).

- сотрудничество с другими заинтересованными сторонами, включая правоохранительные органы, местные органы власти и социальные учреждения, в целях выявления причин экстремистского поведения и выработки решений, направленных на недопущение и нейтрализацию идей ненависти и нетерпимости, с учетом местных условий. Они также могут способствовать нейтрализации индивидуальных, контекстуальных, социальных и экологических факторов, которые способствуют формированию экстремистских взглядов в спорте;
- информационно-просветительская работа и организация учебных курсов для клубов, сотрудников полиции, местных органов власти и других организаций на местах;
- поиск и поощрение тех болельщиков, которые не придерживаются экстремистских взглядов, посредством повышения качества их обслуживания, а также более широких привилегий и других льгот, вознаграждающих корректное поведение;
- работа с объединениями болельщиков в целях выявления способов переключения их энергии в русло общественно-полезной деятельности<sup>88</sup>.

**Рекомендация:** задействовать возможности спортивных организаций для выявления причин насилия в спорте, а также путей решения этой проблемы при помощи реализации политики и практических мер, ориентированных на команды и болельщиков.

#### Дополнительные источники

RAND Corporation (2018). [“Violent and Antisocial Behaviour at Football Events: Review of interventions”](#).

## Программы социальной ответственности

Многие спортивные организации, и в особенности международные федерации и команды, разработали программы социальной ответственности в целях поощрения позитивных действий и поддержки местных общин. С социальной ответственностью может быть связано применение широкого диапазона механизмов, включая пожертвования на благотворительные цели, программы распространения информации на уровне общин и глобальные кампании, целью которых является достижение общественно-полезных результатов. В увязке с приоритетами и потребностями общин такие виды деятельности могут вносить ощутимый вклад в достижение более широких целей ПНЭ. Лица, ответственные за разработку политики, могут поощрять спортивные организации к принятию внутренней политики и программ в целях поддержки национальных приоритетов в сфере ПНЭ, включая:

- принятие политики, основанной на принципах разнообразия и гендерного равенства и отрицающей все формы дискриминации, которая может быть еще более усилена путем реализации мер и мероприятий оперативного характера в таких сферах, как разработка правил, профессиональная подготовка и образование, а также налаживание коллективной работы и сотрудничества с другими секторами;
- сотрудничество с другими заинтересованными сторонами в подготовке информационно-просветительских кампаний и поощрение конструктивных действий в целях решения основных социальных проблем, включая интеграцию, а также меры в таких областях, как охрана здоровья и оздоровление, развитие и соблюдение принципа добросовестности в спорте;
- разработку программ, обеспечивающих расширение доступа к занятиям спортом представителей общин с низкими доходами и уязвимых общин, с учетом местных потребностей и условий, включая использование различных видов спорта.

88 Radicalisation Awareness Network (2019). The role of sports and leisure activities in preventing and countering violent extremism.

**Рекомендация:** поощрять спортивные организации к принятию политики и стратегий, направленных на решение таких основных социальных проблем, как борьба с дискриминацией и обеспечение разнообразия и гендерного равенства, а также на расширение доступа к занятиям спортом представителей уязвимых общин.

#### Дополнительные источники

European Commission Against Racism and Intolerance. “Combating Racism and Racial Discrimination in the Field of Sport”.

FIFA (2017). “Good practice guide on diversity and anti-discrimination”

**«Спорт – это удивительный инструмент, который может использоваться для коммуникации, обучения и приобретения знаний, особенно в интересах индивидуумов и групп, находящихся в уязвимом положении».**

Надя Надим, бывшая футболистка женского клуба «Пари Сен Жермен» и национальной сборной Дании



## Примеры для подражания

В спортивных организациях профессиональные спортсмены и тренеры являются примерами для подражания, которые пользуются особым влиянием, в частности среди молодых людей. Даже небольшие символические жесты со стороны профессиональных спортсменов — такие, как поднятие вверх кулаков в черных перчатках в ходе Олимпийских игр в Мехико в 1968 году или коленопреклонение во время исполнения государственного гимна Соединенных Штатов перед матчами Национальной футбольной лиги, — привлекают внимание всего мира к социальным проблемам. В силу этого спортсмены располагают широкими возможностями для распространения позитивных и альтернативных нарративов, противопоставленных нормам, которые насаждаются экстремистами. Помимо оказания молодым спортсменам помощи в приобретении технических навыков, тренеры и инструкторы также могут прививать им более возвышенные ценности, связанные с уважением, командной работой и спортивной честью.

## Расовое равноправие

В ходе недавнего исследования по теме «Поощрение расового равноправия в спорте», предпринятого в контексте изучения движения «Черные жизни имеют значение», было выяснено, что, по мнению 72 процентов спортивных болельщиков, спортсмены находятся в уникальном положении и имеют ощутимое влияние на других людей, а бренды укрепляют свои позиции, когда вступают в партнерские отношения со спортивными организациями с целью способствовать социальным переменам<sup>89</sup>. В контексте ПНЭ весьма эффективные результаты может приносить привлечение к сотрудничеству спортсменов на основе принципов информированности и ответственности в целях налаживания позитивного диалога и усилий в таких областях, как здравоохранение и оздоровление, защита и развитие детей, гендерное равенство, интеграция беженцев, миростроительство и разрешение конфликтов.

89 Aziz, A. (2020). A Moment of Awakening: Has Sport Finally Found a Higher Purpose Beyond Entertainment? Forbes. URL: [www.forbes.com/sites/afdhelaziz/2020/08/31/a-moment-of-awakening-has-sport-finally-found-a-higher-purpose-beyond-entertainment](http://www.forbes.com/sites/afdhelaziz/2020/08/31/a-moment-of-awakening-has-sport-finally-found-a-higher-purpose-beyond-entertainment).

Если должным образом обеспечены информированность и подготовка спортсменов и тренеров и они имеют в своем распоряжении надлежащие инструменты и методики, они могут способствовать популяризации соответствующих ценностей, оказывать молодым людям помощь в приобретении нужных навыков и расширении осведомленности для того, чтобы повышать их устойчивость и вносить вклад в осуществление более широких изменений в жизни общества.

Ролевым моделям, и особенно тренерам, не следует поименно называть индивидуумов, для которых характерны вызывающие тревогу привычки или подходы, включая и тех, в отношении которых имеются подозрения относительно радикализации. Это может повлечь за собой утрату доверия со стороны молодых спортсменов. Вместо этого спортивные организации в сотрудничестве с другими учреждениями должны разрабатывать гарантии и протоколы, которые помогали бы тренерам иметь дело с лицами, входящими в группы потенциального риска. Такие усилия должны включать в себя многоуровневые механизмы для проведения обсуждений до того, как будут задействованы услуги внешних учреждений<sup>90</sup>.

**Рекомендация:** поощрять спортивные организации к привлечению профессиональных спортсменов и тренеров, их информированию и подготовке для ведения работы по продвижению позитивных нарративов, поддерживающих ценности и цели ПНЭ, а также оказанию соответствующим лицам помощи в приобретении жизненных навыков, способствующих укреплению уверенности в себе и устойчивости у молодых людей.

#### Дополнительные источники

International Olympic Committee (2016). “The Fundamentals of Olympic Values Education: A Sports-based Programme”.

UNODC (2017). “Line Up Live Up Trainer Manual, Life Skills Training through Sport to Prevent Crime, Violence and Drug Use”.

## Использование спонсорских ресурсов

Спортивные организации имеют широкие партнерские связи с сообществами частных спонсоров. Возможности этих сообществ могут быть задействованы не только для поиска новых источников финансирования кампаний и проектов, связанных с ПНЭ, но и для коммуникации с более широкой аудиторией и лицами, не входящими в основные группы болельщиков. В контексте использования спорта для целей ПНЭ взаимоотношения между спортивными организациями и спонсорами открывают возможности для взаимовыгодного сотрудничества: спортивные организации могут использовать деньги спонсоров для финансирования важных кампаний и проектов, а спонсоры — распространять информацию о своих действиях в русле корпоративной социальной ответственности, используя влияние и популярность команд, спортсменов и спортивных мероприятий, что, в свою очередь, помогает им продвигать свои бренды.

**Рекомендация:** сотрудничать со спортивными организациями в целях привлечения и задействования возможностей частных спонсоров для реализации мероприятий по использованию спорта в целях ПНЭ.

90 Davies, L., and Limbada, S. (2019). Education and radicalisation prevention: Different ways governments can support schools and teachers in preventing/countering violent extremism. Radicalisation Awareness Network. URL: [https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/default/files/what-we-do/networks/radicalisation\\_awareness\\_network/about-ran/ran-edu/docs/ran\\_edu\\_different\\_ways\\_governments\\_can\\_support\\_schools\\_teachers\\_052019\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/default/files/what-we-do/networks/radicalisation_awareness_network/about-ran/ran-edu/docs/ran_edu_different_ways_governments_can_support_schools_teachers_052019_en.pdf).



Участники «Совещания высокого уровня по вопросам обеспечения безопасности крупных спортивных мероприятий и использования ценностей спорта для целей предупреждения насильственного экстремизма», одним из организаторов которого стало Государство Катар; в Совещании приняли участие легендарный футболист Тим Кэхилл, трехкратная чемпионка мира по полумарафону Тегла Лорупе, чемпион мира по футболу и президент Фонда ФИФА Юрий Джоркаефф, а также директор по программам Фонда «Замечательное поколение» Нассер аль-Хури (Доха, март 2022 года). Фото: КТУ ООН

### 3.3. Организации гражданского общества

Эффективные подходы к предотвращению радикализации, порождающей насильственный экстремизм, предусматривают сотрудничество с местными общественными каналами для разработки программ, основанных на упреждающих действиях. С точки зрения разработки политики в области использования спорта для целей ПНЭ гражданское общество является как важнейшим полем для деятельности, так и ключевым субъектом. Гражданское общество, охватывающее широкий круг организаций, включая национальные и международные агентства по развитию, благотворительные организации, общественные организации в сфере искусства и культуры, женские и молодежные группы, религиозные организации, научные круги, СМИ и частный сектор, находится на переднем крае укрепления устойчивости к насильственному экстремизму и создания местных рамочных механизмов для содействия миру, процветанию и равенству.

Однако, несмотря на то, что роль гражданского общества в комплексном и многостороннем противодействии насильственному экстремизму широко признается и поощряется многими международными организациями, реальные меры на местах по усилению вклада гражданского общества имеют лишь ограниченный характер. В плане продуктивного взаимодействия с правительством и другими заинтересованными сторонами организации гражданского общества сталкиваются с многочисленными препятствиями, в том числе в плане обеспечения их участия в разработке политики и стратегий на правительственном уровне, мобилизации адекватного и устойчивого финансирования, наращивания внутреннего потенциала и уста-

новления эффективных партнерских отношений с государственными структурами<sup>91</sup>. В некоторых случаях правительства принимают меры, ограничивающие возможности организаций гражданского общества в плане содействия переменам в обществе, поощрения прав человека и укрепления толерантности, хотя все эти направления деятельности являются ключевыми элементами ПНЭ<sup>92</sup>. Препятствия подобного рода серьезно ограничивают роль гражданского общества в эффективной профилактической работе.

## Основные сферы приложения усилий

Будучи основными исполнителями программ использования спорта для целей ПНЭ, организации гражданского общества играют важнейшую роль в данной области. Они пользуются большим доверием и уважением в сообществах, которые они обслуживают, и могут выступать в качестве посредников между этими сообществами и государственными учреждениями. Таким образом, эти группы играют ключевую роль в разработке, реализации и популяризации соответствующей политики и программ.

Гражданское общество имеет подтвержденный опыт мобилизации широких слоев населения и реализации усилий по принципу «снизу вверх», которые могут давать эффективные результаты в плане предупреждения насильственного экстремизма. Организации гражданского общества способны разобраться в нюансах местных условий и проблем, а также найти наилучшие способы работы с подверженными риску группами населения с использованием спорта. В рамках инклюзивного подхода к разработке политики лица, ответственные за разработку политики в области использования спорта для целей ПНЭ, могут задействовать возможности гражданского общества в ряде важных областей.

## Местные знания и опыт

Политики могут извлекать большую пользу из тесного сотрудничества с организациями гражданского общества. В контексте совместной работы локальные сообщества и их субъекты могут:

- анализировать причины и последствия насильственного экстремизма на местном уровне (например, использование языка ненависти, государственная политика, которая может приводить к нарушению прав человека или ограничению социально-экономических возможностей и т. д.) и выявлять возможности для принятия мер по нейтрализации рисков;
- делиться опытом относительно вопросов специализированного характера (например, вопросов гендерного равенства), а также способов использования спорта для достижения прогресса на соответствующих направлениях с учетом местных условий;
- идентифицировать представителей на местах (молодых людей, женщин, лидеров общин), которые могут вносить эффективный вклад в диалог и разработку политики в области использования спорта для целей ПНЭ;
- проводить важные исследования (с привлечением научного сообщества и аналитических центров) в целях эффективной разработки и оценки мер, связанных со спортом, с учетом местных условий и проблем;
- делиться информацией, данными и опытом, накопленными в ходе реализации местных программ и проектов.

91 OSCE (2018). The role of civil society in preventing and countering violent extremism and radicalisation that lead to terrorism a guidebook for South-Eastern Europe.

92 Observatory to Prevent Extremist Violence. (2017). Barcelona Declaration: Plan of Action of the Euro-Mediterranean civil society to prevent all form of violent extremism. URL: <https://opev.org/wp-content/uploads/2019/08/EuroMed-PVE-Plan-of-Action-ENG.pdf>.



## Укрепление учебной деятельности с использованием возможностей спорта, а также устойчивости на местном уровне

- В тесном сотрудничестве с организациями гражданского общества разрабатывать основанные на широком участии и соответствующие возрасту участников спортивные стратегии для поддержки укрепления устойчивости на местном уровне, которые соответствуют национальным приоритетным областям, включая межсекторальные программы по развитию навыков для расширения возможностей для трудоустройства и социальной активности.
- Определять те общины и районы, которые могут получить наибольшую пользу от расширения доступа к занятиям спортом.
- Нарращивать местный потенциал в плане укрепления доверия при помощи реализации инициатив в области спорта.
- Привлекать к сотрудничеству местных лидеров и различные культурные и религиозные сообщества в целях использования спорта для выдвижения на передний план общих ценностей и поиска точек соприкосновения в целях укрепления социальной сплоченности.
- Включать спортивные мероприятия в образовательные программы в целях привития учащимся таких ценностей, как толерантность, разнообразие, командная работа, а также другие навыки, способствующие укреплению сплоченности.
- Готовить и проводить тренинги с участием инструкторов и других добровольцев на уровне общин в целях популяризации ценностей спорта среди молодежи.
- Сотрудничать с лидерами местных общин в целях обустройства специальных мест для безопасных занятий спортом.
- Налаживать взаимодействие с организациями гражданского общества в целях расширения возможностей жертв насильственного экстремизма и других лиц, находящихся в маргинализованном положении, при помощи спортивных программ и мероприятий.
- Задействовать возможности местных СМИ и «лидеров мнений» в целях распространения информации, которая иллюстрирует позитивные перемены в обществе, способствует нормализации взглядов или вдохновляет (например, истории про спортсменок, разнообразие среди участников спортивных команд, преодоление спортсменами возникающих трудностей и т. д.).

## Установление отношений доверия с маргинализированными группами населения

- Привлечение неангажированных организаций гражданского общества и групп на уровне общин к реализации инициатив в области использования спорта для целей ПНЭ среди лиц, находящихся в местах лишения свободы, малолетних правонарушителей и представителей других маргинализированных групп или общин, которые могут с недоверием относиться к государственным органам.

**Рекомендация:** привлекать к сотрудничеству субъектов гражданского общества для отображения местных знаний и опыта в рамках политики в области использования спорта для целей ПНЭ, укрепления деятельности, направленной на повышение устойчивости, а также установления отношений доверия с местными общинами и населением.

## Укрепление рамочных структур гражданского общества

Несмотря на существование многих способов, посредством которых гражданское общество может содействовать достижению национальных целей в области ПНЭ с использованием возможностей спорта, имеются и такие важные направления деятельности, применительно к которым лица, ответственные за разработку политики, могут помочь укрепить рамочные механизмы гражданского общества, относящиеся к формированию политики и реализации программ:

**Консультации:** Организации гражданского общества обладают наибольшим опытом и авторитетом среди местных общин. Они могут подсказать, где в системе существуют пробелы, какие ресурсы необходимы для заполнения этих пробелов и как лучше всего реализовать политику и программы для укрепления доверия и участия на уровне общин. Таким образом, гражданское общество должно быть задействовано с самого начала, с тем чтобы обеспечить понимание политиками конкретных местных проблем и слабых мест, которые делают людей и сообщества более уязвимыми для влияния групп сторонников насильственного экстремизма<sup>93</sup>. Ключевое значение для мониторинга и адаптации к динамично меняющейся обстановке также имеют постоянный диалог и сотрудничество между правительствами и субъектами гражданского общества.

**Рекомендация:** привлекать организации гражданского общества ко всем аспектам разработки, реализации и мониторинга политики, тем самым обеспечивая ее привязку к нуждам и условиям жизни индивидуумов и общин, находящихся в группах риска.

**Координация действий:** рамочные структуры, которые лежат в основе механизмов межведомственной координации и основываются на участии и распределении обязанностей, разграничивают роли и функции между заинтересованными сторонами, содействуют обмену передовым опытом, связывают исследователей со специалистами-практиками для поддержки работы, основанной на фактических данных, и формируют региональные сети и платформы для сотрудничества, что, в свою очередь, помогает в полной мере использовать возможности гражданского общества для поддержки более широких целей ПНЭ<sup>94</sup>; благодаря этому создается парадигма безопасности, которая обеспечивает более всестороннее соблюдение прав и защищает гражданское население<sup>95</sup>.

**Рекомендация:** создавать рамочные структуры, которые способствуют координации действий и сотрудничеству между различными организациями, разграничивают роли и функции заинтересованных сторон, обеспечивают обмен передовым опытом и создают условия для работы, основанной на фактах.

**Основное финансирование:** Существующие механизмы финансирования зачастую вынуждают субъектов гражданского общества преследовать краткосрочные цели или несовместимые задачи. Вместо того, чтобы предлагать финансирование только на основе проектов, необходимо увеличить объем основного финансирования групп в целях развития и поддержания их работы. В некоторых случаях, когда требуется быстрое реагирование, механизмы финансирования должны также включать в себя более гибкий подход, не требующий длительного рассмотрения предложений или процессов утверждения, с тем чтобы высвободить финансирование для местных организаций гражданского общества. Как правило, это требует анализа каж-

93 OSCE (2020). *A Whole-of-Society Approach to Preventing and Countering Violent Extremism and Radicalisation That Lead to Terrorism: A Guidebook for Central Asia*. URL: [www.osce.org/files/f/documents/a/7/444340\\_0.pdf](http://www.osce.org/files/f/documents/a/7/444340_0.pdf).

94 Ibid.

95 Steadman, L. E., and Moix, B. (2019). *How Civil Society Can Help Prevent Violence and Extremism*. United States Institute of Peace. URL: [www.usip.org/publications/2019/06/how-civil-society-can-help-prevent-violence-and-extremism](http://www.usip.org/publications/2019/06/how-civil-society-can-help-prevent-violence-and-extremism).

дого конкретного случая с целью обеспечить, чтобы выделяемые средства с высокой вероятностью позволили добиться желаемых результатов, а их расходование могло быть эффективно проконтролировано<sup>96</sup>.

**Рекомендация:** расширять объемы основного финансирования в целях развития и поддержки деятельности организаций гражданского общества, способствующих достижению целей ПНЭ; при необходимости – разрабатывать гибкие подходы (т.е. не требующие длительного рассмотрения предложений или процессов утверждения) в целях быстрого реагирования.

**Адаптивность:** вместо того, чтобы просто заниматься реализацией проектов, разработанных на национальном или международном уровнях, которые должным образом не отражают местные потребности и не обладают достаточной гибкостью для их корректировки с учетом меняющихся обстоятельств, субъектам гражданского общества на местах необходимо предоставлять более широкие возможности для создания и адаптации программ<sup>97</sup>.

**Рекомендация:** создавать механизмы, обеспечивающие разработку приспособленных к местным условиям и адаптируемых программ, которые могут корректироваться с учетом меняющейся обстановки.

## 3.4. Государственно-частные партнерства

Правительства и другие субъекты гражданского общества во все большей мере признают ценное значение государственно-частных партнерств для повышения эффективности работы и снижения издержек (как для государства, так и для обслуживаемых групп населения) по широкому диапазону сфер оказания услуг, включая развитие молодежи, профилактику преступности, психологическое здоровье населения и общественное здравоохранение.

### Основные сферы приложения усилий

При условии их надлежащей организации в контексте использования спорта для целей ПНЭ государственно-частные партнерства способствуют совершенствованию навыков и повышению эффективности работы в сферах, имеющих отношение к ПНЭ, а также обеспечивают наличие ценных ресурсов и возможностей для стабильной поддержки реализуемых в данной области инициатив.

### Привлечение к работе частного сектора

Лица, ответственные за разработку политики, и учреждения-исполнители могут задействовать возможности частного сектора для укрепления поддержки и наращивания потенциала, а также для повышения устойчивости инициатив в области использования спорта для целей ПНЭ на местном и национальном уровнях, включая, в частности:

- поощрение компаний к включению компонента, касающегося использования спорта для целей ПНЭ, в спонсорские пакеты в контексте проведения КСМ, а также в маркетинговые кам-

96 Ibid.

97 Ibid.

пании с учетом обязательств перед общинами, которые сталкиваются с соответствующими рисками;

- финансирование занятий спортом на уровне общин (включая, например, помощь в финансировании спортивных организаций общинного уровня на ранних этапах их работы, подготовку тренеров, предоставление спорттоваров и т. д.);
- привязку правительственных инициатив в сфере использования спорта для целей ПНЭ к основным бизнес-целям компаний (например, в случае с фармацевтическими компаниями — оздоровление, в случае с индустрией туризма — охрана и безопасность на уровне общин, а в случае с компаниями, специализирующимися на информационно-коммуникационных технологиях, — повышение профессионального уровня работников)<sup>98</sup>.

**Рекомендация:** разрабатывать политику, способствующую формированию государственно-частных партнерств для задействования опыта, ресурсов и инициативы снизу в процессе выполнения задач, касающихся использования спорта для целей ПНЭ.

## 3.5. Молодежь и женщины

Во всем мире считается, что молодежь и женщины входят в число заинтересованных сторон в контексте миростроительства, разрешения конфликтов и ПНЭ. Международное сообщество также признает растущий вклад спорта в дело более полного вовлечения молодежи и женщин в эти процессы, а также расширения их возможностей в этом плане<sup>99</sup>. В следующих разделах будет рассказано об основных сферах приложения усилий молодежи и женщин в контексте использования спорта для целей ПНЭ, подчеркнута важность их конструктивного вовлечения в разработку политики, а также описана роль молодежи и женщин в сфере ПНЭ, приведены примеры деятельности по расширению их возможностей при помощи спорта и проиллюстрированы способы расширения участия и влияния молодежи и женщин в области спорта.

### Основные сферы приложения усилий

Важнейшими темами в рамках диалога, посвященного ПНЭ, являются задействование и расширение возможностей молодежи и женщин, а также поощрение гендерного равенства. Несмотря на то, что молодежь и женщины могут быть уязвимы к попыткам вербовки сторонниками насильственного экстремизма и часто становятся ее жертвами, они также пользуются общепризнанной репутацией как мощная движущая сила перемен в жизни общества. Женщины занимают центральное место в утверждении положительных ценностей и часто пользуются достаточно большим влиянием для того, чтобы быть в состоянии уберечь

98 Sport for Development and Peace International Working Group (2008). *Harnessing the Power of Sport for Development and Peace: Recommendations to Governments*. Toronto: Right to Play, 2008. URL: [www.sportanddev.org/sites/default/files/downloads/rtp\\_sdp\\_iwg\\_harnessing\\_the\\_power\\_of\\_sport\\_for\\_development\\_and\\_peace.pdf](http://www.sportanddev.org/sites/default/files/downloads/rtp_sdp_iwg_harnessing_the_power_of_sport_for_development_and_peace.pdf).

99 См., например: резолюция Генеральной Ассамблеи 70/1 от 25 сентября 2015 года, «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»; резолюция 2419 (2018) Совета Безопасности по вопросам молодежи, мира и безопасности; UNESCO and the Mahatma Gandhi Institute of Education for Peace and Sustainable Development, *Youth-led guide on prevention of violent extremism through education* (2017); UNDP, *Frontlines – Young people at the forefront of preventing and responding to violent extremism* (2019); резолюция 74/170 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 2019 года об интеграции спорта в ориентированные на молодежь стратегии в области предупреждения преступности и уголовного правосудия; и резолюция Генеральной Ассамблеи 75/18 от 1 декабря 2020 года о спорте как факторе обеспечения устойчивого развития.

людей от опасности радикализации, порождающей насилие. Молодежи следует дать возможность внести свой вклад в построение будущего, свободного от насилия.

В контексте механизмов использования спорта для целей ПНЭ, предусматривающих расширение доступа к возможностям для занятий спортом, молодежь и женщины также являются основными бенефициарами соответствующей политики и программ. Их необходимо привлекать в качестве партнеров к процессам планирования, разработки и реализации политики, с тем чтобы их уникальные навыки и мнения использовались при создании гибких планов, отражающих их опыт и потребности. Укрепление чувства причастности молодежи и женщин к разработке таких планов имеет ключевое значение для их принятия населением и долгосрочной устойчивости.

## Конструктивное задействие возможностей молодежи и женщин

В рамках такого задействия необходимо поощрять гендерное равенство и разрушать стереотипы, ограничивающие права и свободы женщин и девочек. Это – один из основных принципов деятельности в сфере ПНЭ. Лицам, ответственным за разработку политики, настоятельно рекомендуется принимать в контексте разработки политики в области спорта меры, направленные на обеспечение гендерного равенства, учет конкретных мнений, навыков и опыта женщин, а также на наращивание их потенциала в плане поощрения ПНЭ в их семьях и общинах<sup>100</sup>.

**Рекомендации:** конструировать политику в области использования спорта для целей ПНЭ вокруг принципа обеспечения гендерного равенства, с тем чтобы добиваться расширения возможностей и наращивания потенциала женщин и девочек в области ПНЭ.

Привлекать молодежь и женщин к разработке политики в области использования спорта для целей ПНЭ как в качестве бенефициаров мероприятий, касающихся спорта, так и в качестве ключевых движущих сил перемен в обществе и достижения мира.

## Молодежь и ПНЭ

Молодые мужчины и женщины входят в число основных мишеней усилий по вербовке и мобилизации сторонников, предпринимаемых организациями насильственного экстремизма. Вне зависимости от страны, религии, социального происхождения или уровня образования молодежь представляет собой социальную группу, наиболее уязвимую для риторики воинствующих экстремистских групп. Психологи объясняют эту уязвимость рядом факторов, включая, в частности, поиск молодыми людьми идентичности, смысла, общности, цели, признания и принадлежности. Их природная импульсивность и готовность идти на большой риск также могут быть факторами, способствующими их склонности к вступлению в группы или движения, которые могут пропагандировать насилие<sup>101</sup>. В поисках справедливости в условиях неравенства и дискриминации по отношению к себе или в поддержку дела, которое больше, чем они сами, молодых людей можно заставить поверить, что насилие – это разумный (а, возможно, и единственный) путь к достижению поставленных целей.

Тем не менее, невзирая на то, что молодой возраст многих людей, которых удалось привлечь в ряды воинствующих экстремистов или побудить к совершению экстремистских действий, поставил их в центр обсуждений, касающихся политики в области использования спорта для целей ПНЭ, лишь немногие из живущих на Земле молодых людей когда-либо совершают акты насилия. Подавляющее большинство мо-

100 UNDP (2016). *Preventing Violent Extremism Through Promoting Inclusive Development, Tolerance and Respect for Diversity: A development response to addressing radicalisation and violent extremism*.

101 OSCE (2020). *A Whole-of-Society Approach to Preventing and Countering Violent Extremism and Radicalisation That Lead to Terrorism: A Guidebook for Central Asia*. URL: [www.osce.org/files/f/documents/a/7/444340\\_0.pdf](http://www.osce.org/files/f/documents/a/7/444340_0.pdf).

лодых людей не имеет отношения к насильственным действиям<sup>102</sup>. Чаще они становятся жертвами как актов насилия, совершаемых экстремистскими группами, так и последствий подобных актов, включая, в частности: необходимость покинуть родные места и потерю источников средств к существованию; психологические нагрузки и травмы; и распространение идеологии нетерпимости и практики запугивания в местах, где люди общаются и отдыхают. Несмотря на этот факт, многие страны в рамках своих усилий по нейтрализации угрозы насильственного экстремизма и терроризма сосредоточили свои усилия на максимально активном принятии жестких ситуативных мер по обеспечению безопасности, которые зачастую приводят к стигматизации молодых людей как лиц, входящих в группы риска, и нанесению им вреда, включая установление за ними наблюдения, аресты, а также причинение им увечий или смерти<sup>103</sup>.

Вместе с тем возникают и новые взгляды на проблематику молодежи и ПНЭ; в общемировом масштабе формируется движение, в рамках которого предпринимаются попытки переосмысления места молодых людей в контексте мер, направленных на ПНЭ, с тем чтобы они перестали быть объектами таких мер и стали их участниками. В контексте усилий по достижению прочного мира молодые женщины и мужчины получают все более широкое признание в качестве авторитетных руководителей благодаря как их способности выявлять причины насильственного экстремизма в местах их проживания, так и принятию ими многообразных и новаторских мер по решению соответствующих проблем.

Одним из примеров инициатив, обеспечивающих успешное привлечение молодежи, является Программа взаимодействия с молодыми людьми и расширения их возможностей Контртеррористического центра Организации Объединенных Наций. Эта новаторская программа, в рамках которой применяется подход к налаживанию взаимодействия с молодежью, основанный на участии, состоит из двух этапов. На первом этапе участники сосредотачиваются на разработке основанной на данных и фактах программы, соответствующей правозащитным принципам и учитывающей интересы молодежи. Он предусматривает создание официальных механизмов и платформы для взаимодействия, призванной обеспечить конструктивное участие. На втором этапе основное внимание сосредоточивается на реализации программы предупреждения насильственного экстремизма с участием молодежи, включая организации гражданского общества, руководимые молодыми людьми, и заинтересованные стороны из числа организаций частного сектора<sup>104</sup>.

## Расширение возможностей молодежи при помощи спорта

Польза спорта и его способность расширять возможности молодых людей – общепризнанные факты. Занятия спортом улучшают физическое и психологическое состояние и помогают развивать навыки командной работы, лидерства, построения отношений, решения проблем, планирования и социального взаимодействия. Он влияет на когнитивные функции и улучшает концентрацию внимания у детей и молодежи, что помогает улучшить их успеваемость, а также повысить их шансы на получение высшего образования и успех на рынке труда. Спорт также является средством преодоления изоляции, разрушения гендерных стереотипов и формирования молодежной идентичности.

Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что долгосрочные инициативы в сфере развития, предпринимаемые на уровне общин, включая мероприятия в области спорта, которые направлены на нейтрализацию сложного комплекса стимулирующих и благоприятствующих факторов, из-за действия которых небольшая часть молодых людей совершает акты насилия, способны укреплять роль молодых людей и вносить вклад в усилия по ПНЭ. Такие инициативы способствуют расширению участия молодых людей в усилиях в сфере

102 Office of the Secretary-General's Envoy on Youth: "If I disappear Global Report on Protecting Young People in Civic Spaces"(2021) (p. 22). URL: [www.un.org/youthenvoy/wp-content/uploads/2021/06/Global-Report-on-Protecting-Young-People-in-Civic-Space.pdf](http://www.un.org/youthenvoy/wp-content/uploads/2021/06/Global-Report-on-Protecting-Young-People-in-Civic-Space.pdf).

103 UNDP (2018). Assessing Progress Made, and the Future of Development Approaches to Preventing Violent Extremism: Report of the United Nations Development Programme Second Global Meeting on Preventing Violent Extremism, 'Oslo II'. URL: [www.undp.org/publications/assessing-progress-made-and-future-development-approaches-preventing-violent-extremism](http://www.undp.org/publications/assessing-progress-made-and-future-development-approaches-preventing-violent-extremism).

104 UNCCT. "UNCCT Global PCVE Programme issues call for applications to its Youth Engagement and Empowerment Programme for South Asia and Southeast Asia". URL: [www.un.org/counterterrorism/events/call-for-applications-YEEP-south-asia-southeast-asia](http://www.un.org/counterterrorism/events/call-for-applications-YEEP-south-asia-southeast-asia).

миростроительства<sup>105</sup>. Спорт не только укрепляет устойчивость на индивидуальном уровне, но и помогает добиваться того, чтобы молодые люди имели возможность вносить конструктивный и положительный вклад в жизнь своих общин и общества в целом<sup>106</sup>.

Вместе с тем молодые люди сталкиваются с целым рядом препятствий на пути к занятиям спортом. Нехватка подготовленных волонтеров и тренеров для составления программ, отсутствие спортивных сооружений и безопасных мест, социально-экономические факторы (дети и молодежь из семей с низким уровнем дохода реже занимаются спортом), недостаточное поощрение со стороны родителей или опекунов, а также растущая распространенность цифровых игр и интернета являются препятствиями для участия молодежи в спорте. Кроме того, дети и подростки, пережившие травмы в более раннем возрасте или не доверяющие взрослым из-за прошлого опыта, могут не проявлять интереса к спорту или неохотно заниматься им<sup>107</sup>.

Привлекая молодых мужчин и женщин к формированию политики, лица, ответственные за разработку политики, могут обеспечить лучшее понимание местных условий и опыта молодых людей, а также того, как использовать спорт для эффективного решения проблем, которые могут способствовать повышению уязвимости молодых людей к радикализации.

## Расширение участия молодежи в процессах разработки политики и принятия решений

В Планах действий в области ПНЭ, а также в рамках более ранних инициатив, включая резолюцию Совета Безопасности 2250 (2015), посвященную вопросам молодежи, мира и безопасности, и Амманскую декларацию по вопросам молодежи, содержится призыв к государствам-членам привлекать молодых людей к процессам миростроительства и принятия решений в контексте ПНЭ<sup>108</sup>. Недавно Совет Безопасности в своей резолюции 2535 (2020) призвал государства-члены добиваться улучшений в том, что касается наращивания потенциала и вовлечения молодежи в ключевые процессы достижения мира.

В рамках форума, состоявшегося в январе 2021 года<sup>109</sup>, в ходе которого проводились консультации с молодыми лидерами, представляющими 40 стран и пять континентов, по вопросам использования спорта для целей ПНЭ, участники выработали большое количество рекомендаций относительно расширения участия молодежи в процессах разработки политики и принятия решений в сфере ПНЭ:

- обеспечивать прозрачность процесса разработки и реализации стратегий в области ПНЭ, а также создавать возможности для конструктивного участия молодежи в этих процессах, признавая тот факт, что имитация деятельности является помехой на пути вовлечения в них молодых людей;
- поощрять и облегчать участие молодежи во всех процессах, связанных с разработкой политики и принятием решений;
  - налаживать законодательные процессы, предусматривающие обязательное сотрудничество между заинтересованными сторонами, включая молодых женщин и мужчин;
  - укреплять ведомства по делам молодежи путем интеграции идей, принадлежащих молодым людям, и учета коллективных взглядов молодежи;

105 USAID. (n.d.). Promising practices in engaging youth in peace and security and PVE/CVE: Summary of key interventions and examples. YouthPower Learning. URL: [www.youthpower.org/sites/default/files/YouthPower/resources/Peace%20and%20Security%20Brief%209-21-17%20PRINT%20FINAL-OK.pdf](http://www.youthpower.org/sites/default/files/YouthPower/resources/Peace%20and%20Security%20Brief%209-21-17%20PRINT%20FINAL-OK.pdf).

106 Saqlain, N. (2019). "Child and youth empowerment through sports". CYC-Online, pp. 42–46. URL: [www.researchgate.net/publication/330158256\\_Child\\_and\\_Youth\\_Empowerment\\_Through\\_Sports/](http://www.researchgate.net/publication/330158256_Child_and_Youth_Empowerment_Through_Sports/).

107 Ibid.

108 UNDP (2016). *Preventing Violent Extremism Through Promoting Inclusive Development, Tolerance and Respect for Diversity: A development response to addressing radicalisation and violent extremism*.

109 United Nations Alliance of Civilizations, UNOCT, United Nations Interregional Crime and Justice Research Institute, and International Centre for Sport Security (2021). Report: Online Youth Consultation on Preventing Violent Extremism Through Sport, held 20–21 January 2021. URL: [www.unaoc.org/resource/online-youth-consultation-on-preventing-violent-extremism-through-sport/](http://www.unaoc.org/resource/online-youth-consultation-on-preventing-violent-extremism-through-sport/).

- применять подход, основанный на «восходящем принципе», который направлен на стимулирование более активного взаимодействия между организациями, руководимыми молодыми людьми, лидерами и лицами, ответственными за разработку политики;
  - налаживать более активное взаимодействие по вопросам ПНЭ между заинтересованными сторонами внутри страны, развивая местные сети представителей центрального правительства и молодых активистов из различных регионов, включая тех молодых лидеров, у которых, возможно, отсутствует доступ к ресурсам (например, к интернету, техническим устройствам и т.д.), а также представителей других изолированных или маргинализированных групп молодых людей, которые по разным причинам оказались вне системы;
  - активизировать налаживание связей и обмен идеями посредством создания более удобного в пользовании интерфейса, лучше приспособленного к вкусам молодых людей (например, цифровых сетевых сообществ, позволяющих им оставлять комментарии, пересылать сообщения, ставить «лайки», участвовать в сессиях в формате «вопрос–ответ» и т.д.);
- 
- разрабатывать комплексные подходы, которые предусматривают участие различных ведомств и охватывают все аспекты развития молодежи;
- 
- создавать пространства и платформы для привлечения к сотрудничеству молодежных советов и молодых представителей различных спортивных клубов, с тем чтобы они могли обмениваться идеями, местным опытом и рекомендациями по вопросам, связанным с разработкой новой политики на региональном или национальном уровнях;
- 
- выделять в приоритетном порядке средства на финансирование организаций, руководимых молодыми людьми, которые занимаются вопросами ПНЭ и развития молодежи, в целях повышения результативности их деятельности и наращивания потенциала;
- 
- инвестировать средства в программы развития лидерских качеств, которые способствуют расширению и наращиванию лидерских навыков молодежи;
- 
- вовлекать молодых людей в процесс реализации планов восстановления после пандемии COVID-19 не просто в качестве бенефициаров, но и в качестве ключевых участников.

## Женщины и ПНЭ

«Устойчивый мир возможен лишь при условии инклюзивного миростроительства, в котором женщины принимают активное участие как в плане численности, так и в плане авторитета»<sup>110</sup>.

Растущее число исследований, касающихся роли женщин в контексте терроризма, также свидетельствует об их многоплановых и переплетающихся ролях в качестве тех, кто препятствует терроризму, участвует в нем и становится его жертвами<sup>111</sup>. В рамках таких исследований также выявляется огромное количество причин и тенденций, касающихся того, почему женщины присоединяются к террористическим группам, стремящимся к привлечению женщин в свои ряды, и информации о подобных террористических группах. К числу таких причин относятся желание или потребность в повышенном внимании со стороны СМИ, перевес группы или требование отличаться от других групп, потребности тактического характера, связанные с проникновением на труднодоступные объекты, нехватка «кадров» для террористической организации

110 Gakiya, M., Tiu Wu, A., and Al-Rousan, T. (2016). *Women's Leadership and Empowerment for Peacebuilding*. Saskawa Peace Foundation. URL: [www.spf.org/publication/upload/Women%27s%20Leadership%20and%20Empowerment%20for%20PeacebuildingII.pdf](http://www.spf.org/publication/upload/Women%27s%20Leadership%20and%20Empowerment%20for%20PeacebuildingII.pdf).

111 UN-Women, Regional Office for Asia and the Pacific (2019). "Who's behind the keyboard? – A gender analysis of terrorism and violent extremism in the online space in Bangladesh, Indonesia, Malaysia and the Philippines". URL: <https://asiapacific.unwomen.org/en/digital-library/publications/2019/03/whos-behind-the-keyboard>.



(давление при вербовке), а также прессинг со стороны женщин, стремящихся включиться в борьбу<sup>112</sup>. Имеющиеся данные также позволяют предположить, что женщины по своей собственной инициативе присоединяются к воинствующим экстремистским группам в качестве их активных и авторитетных участниц, несмотря на исповедуемую подобными группами женоненавистническую идеологию<sup>113</sup>. Во многих случаях женщины также присоединяются к этим группам не из-за ярко выраженных идеологических предпочтений, а из-за того, что они «зажаты в тиски» угнетающих и опасных условий на местах, включая репрессивные правительственные инициативы в сфере обеспечения безопасности<sup>114</sup>.

Этот сложный комплекс обстоятельств и мотивирующих факторов также свидетельствует о размытости границ между ролями женщин и девочек в качестве пособниц, сообщниц, жертв и потерпевших, что, в свою очередь, приводит к неопределенности в отношении их виновности и ответственности за участие в насильственном экстремизме и терроризме. Поэтому крайне важно добиваться глубокого и учитывающего конкретные условия понимания и анализа соответствующего опыта женщин и девочек в контексте разработки эффективной политики и программ в сфере ПНЭ.

Кроме того, в рамках инициатив, касающихся ПНЭ, необходимо учитывать особую уязвимость женщин и девочек в условиях, затронутых насильственным экстремизмом и терроризмом. В качестве жертв женщины не только испытывают прямые последствия действий воинствующих экстремистов, но и страдают от более широких последствий того, как воинствующие экстремистские группировки ограничивают права женщин и продвигают женоненавистническую идеологию. По итогам Глобального исследования хода осуществления резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций был сделан вывод о том, что действия воинствующих экстремистских групп приводят к существенному ущемлению прав женщин и девочек, в том числе в сфере образования, общественной жизни и принятия решений относительно того, что происходит с их телами; кроме того, имеют место случаи изнасилований и гендерного насилия<sup>115</sup>. В сочетании со стратегическими манипуляциями гендерными нормами и стереотипами такие действия входят в число наиболее разрушительных последствий терроризма и насильственного экстремизма. Это приводит к негативным последствиям не только для прав женщин, но и для устойчивости общин перед лицом угрозы насильственного экстремизма<sup>116</sup>. Дополнительные данные свидетельствуют о том, что враждебное сексистское отношение к женщинам и поддержка насильственных действий в их отношении являются факторами, наиболее тесно ассоциирующимися с поддержкой насильственного экстремизма<sup>117</sup>.

## Расширение возможностей женщин и девочек при помощи спорта

Спорт подтвердил свой колоссальный потенциал в плане расширения прав и возможностей женщин и девочек: он учит ценностям командной работы, самостоятельности и стойкости, оказывает благотворное воздействие на здоровье, образование и развитие лидерских качеств, способствует повышению самооценки, формирует социальные связи и бросает вызов вредным гендерным нормам. Спорт также является средством мобилизации мирового сообщества и расширения информированности о гендерном равенстве в спорте и за его пределами, включая вопросы управления, гендерного насилия и экономических возможностей<sup>118</sup>.

Так, например, в Южном Судане, по оценкам Всемирного банка, только семь девочек на каждые десять мальчиков посещают начальную школу, а в средней школе учатся пять девочек на каждые десять маль-

112 Davis, J. (2017). *Women in Modern Terrorism – From liberation wars to global jihad and the Islamic State*.

113 UN-Women and Monash University (2018). "Misogyny and Violent Extremism: Implications for Preventing Violent Extremism". URL: <https://asiapacific.unwomen.org/en/digital-library/publications/2019/10/misogyny-violent-extremism>.

114 Huckerby, Jayne C. (2020). "In harm's way: gender and human rights in national security", *Duke Journal of Gender Law & Policy* 27, no. 179 (2020): p. 24.

115 UN-Women (2015). "Preventing Conflict, Transforming Justice, Securing the Peace – A Global Study on the Implementation of United Nations Security Council Resolution 1325.", chap. 9.

116 Организация Объединенных Наций, доклад Генерального секретаря «Женщины и мир и безопасность». S/2019/800.

117 Monash University and UN-Women (2019). *Misogyny and Violent Extremism: Implications for Preventing Violent Extremism*.

118 UN-Women (2020). "Sport for Generation Equality Framework: Driving implementation of the Beijing Platform for Action through the Power of the Sport Ecosystem".



Участники семинара «Диалог поколений о роли молодежи в предупреждении насильственного экстремизма», организованного Глобальной программой Организации Объединенных Наций в области спорта; в семинаре приняли участие 25 молодых людей из стран Ближнего Востока и Северной Африки, которые разработали рекомендации в отношении использования ценностей спорта для повышения устойчивости общин (Рабат, июнь 2022 года) Фото: КТУ ООН.

В Аргентине министерство безопасности проводит тренинги для технических органов и спортивных организаций по предотвращению гендерного насилия на спортивных мероприятиях. На занятиях рассматриваются ключевые гендерные концепции, обязанности законодательных органов и гендерные вопросы, в частности насилие в отношении женщин и людей, входящих в категорию «ЛГБТИК+», а также продвигается идея принятия инклюзивной гендерной перспективы в отношении спортивных мероприятий. Подобные инициативы, вовлекающие женщин в спорт и создающие для них безопасную среду, являются мощной альтернативой экстремистской идеологии. Вместе с тем многочисленные исследования указывают на более низкий уровень участия женщин и девочек как в любительском, так и в профессиональном спорте. Это происходит в результате действия как внешних (включая, например, дискриминационные социальные нормы и трудности с совмещением ухода за детьми, работы и спорта), так и внутренних факторов, включая отсутствие программ по созданию безопасных условий для занятий спортом с учетом гендерного фактора. Это подразумевает противодействие домогательствам и другим проявлениям гендерного насилия в спорте.

Дискриминацию, с которой сталкиваются женщины и девочки в соревновательном и несоревновательном спорте, нельзя отделить от дискриминации, с которой они сталкиваются в обществе в целом; социокультурные нормы и более прямые дискриминационные действия, такие как запрет на ношение женщинами определенной одежды, препятствуют участию женщин и девочек в спорте. Женщины и девочки, которые занимаются спортом, особенно те из них, кто не соответствует принятым в обществе гендерным нормам, могут становиться жертвами преследований и отторжения со стороны своих семей или общин<sup>121</sup>.

119 GPE Secretariat (2015). "Expanding Education Opportunities for Girls in South Sudan". Available at [www.globalpartnership.org/blog/expanding-education-opportunities-girls-south-sudan](http://www.globalpartnership.org/blog/expanding-education-opportunities-girls-south-sudan).

120 Ramirez, I. (2021). "A surprising leg up for women in war-torn South Sudan: On the soccer field". *PassBlue*, 12 July 2021. Available at [www.passblue.com/2021/07/12/a-surprising-leg-up-for-women-in-war-torn-south-sudan-on-the-soccer-field/](http://www.passblue.com/2021/07/12/a-surprising-leg-up-for-women-in-war-torn-south-sudan-on-the-soccer-field/).

121 Организация Объединенных Наций, Совет по правам человека (2020 год). Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека «Пересечение расовой и гендерной дискриминации в спорте». A/HRC/44/26.

В ответ на постоянные и повсеместные проявления неравенства в плане доступа женщин и девочек к спортивным ресурсам и мероприятиям на местном, национальном и транснациональном уровнях Совет ООН по правам человека в 2020 году принял решение о ликвидации дискриминации в отношении женщин и девочек в спорте. Для эффективного расширения прав и возможностей женщин при помощи спорта, повышения уровня гендерного равенства как в спорте, так и за его пределами, и использования потенциала женщин для усилий в сфере ПНЭ лица, ответственные за разработку политики, должны обязательно применять гендерный анализ с учетом конкретных условий ко всей политике в области использования спорта для целей ПНЭ, с тем чтобы она не была искажена гендерными стереотипами, неравенством или дискриминацией.

**Рекомендация:** применять гендерный анализ с учетом местной специфики ко всей политике в сфере использования спорта для целей ПНЭ, с тем чтобы она не была искажена гендерными стереотипами, неравенством или дискриминацией.

## Укрепление участия и роли женщин в усилиях по использованию спорта для целей ПНЭ

В Планах действий по ПНЭ содержится призыв к лицам, ответственным за разработку политики, создавать более широкие возможности для того, чтобы женщины могли делиться своими конкретными взглядами, навыками и опытом в контексте разработки подходов и стратегий в сфере ПНЭ<sup>122</sup>. Привлечение женщин и девочек к разработке политики в области использования спорта для целей ПНЭ обеспечивает формирование более целенаправленной и эффективной политики, расширяет участие женщин и девочек в занятиях спортом и физкультурой, а также способствует претворению в жизнь повестки дня, связанной с гендерным равенством. Оно вносит свой вклад в реализацию общей стратегии в области ПНЭ, в установление более уважительных партнерских отношений между женскими группами и органами, ответственными за принятие решений, а также в информирование и привлечение к работе на данном направлении более значительного числа мужчин, которые обязаны активно продвигать вперед диалог по вопросам гендерного равенства.

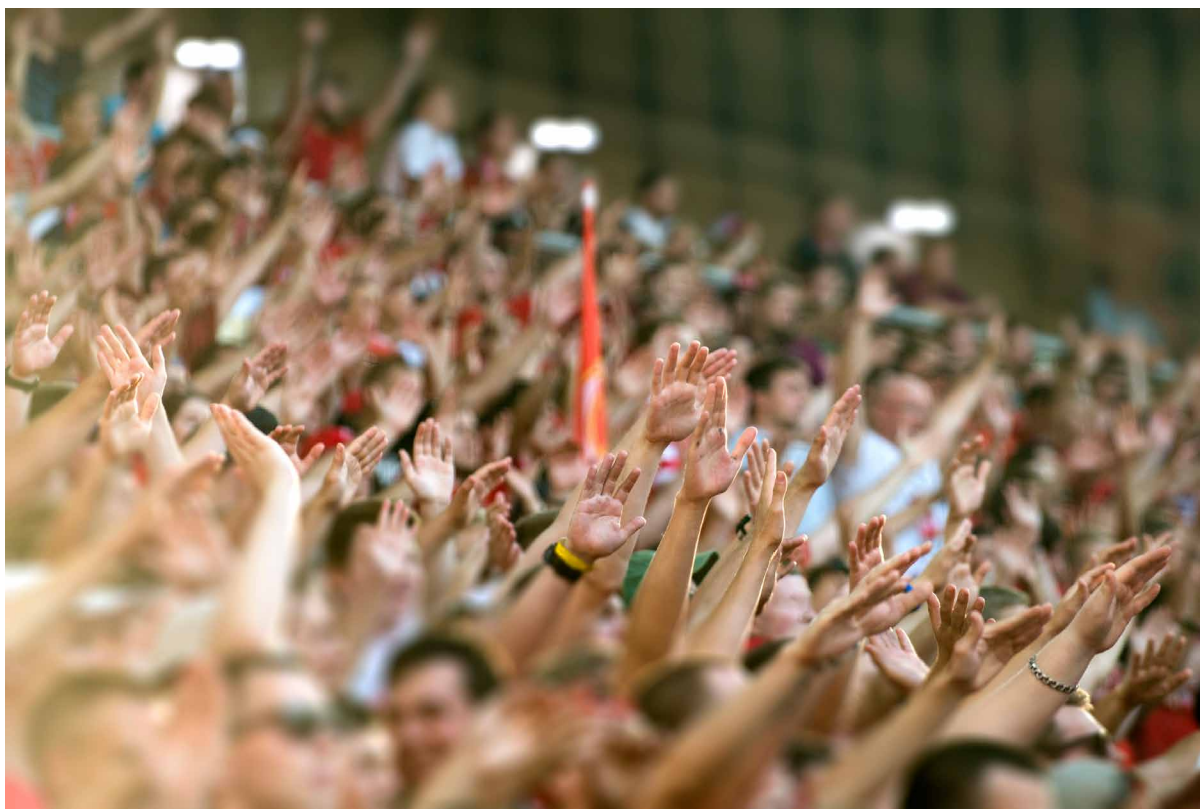
В подготовленном Международной рабочей группой по спорту как средству содействия развитию и миру документе *Harnessing the Power of Sport for Development and Peace (2008)* («Использование возможностей спорта для целей развития и мира» (2008 год)) было отмечено, что фактор гендерного равенства должен находить свое отражение во всех сферах государственной политики и программ и согласовываться с принципами защиты и соблюдения основных прав человека, а также предложен ряд рекомендаций для директивных органов в плане использования спорта для привлечения и расширения возможностей женщин и девочек. Несмотря на то, что эти рекомендации были разработаны в контексте тематики использования спорта в целях развития, они являются актуальными и могут быть адаптированы и к потребностям ПНЭ:

- задействовать возможности женских групп, спортсменок и других женщин, которые являются лидерами мнений на уровне общин, и сотрудничать с ними как с основными заинтересованными сторонами в контексте обсуждения и разработки политики, касающейся использования спорта для целей ПНЭ;
- признавать важное значение спорта для девочек и женщин путем разработки официальной национальной политики в области спорта в целях поощрения гендерного равенства, расширения возможностей и улучшения качества жизни девочек и женщин;
- подкреплять политику соответствующими законодательными актами, правилами и выделением средств на цели поощрения гендерного равенства;

122 UNDP (2016). *Preventing Violent Extremism Through Promoting Inclusive Development, Tolerance and Respect for Diversity: A development response to addressing radicalisation and violent extremism*.

- анализировать политику и инициативы в сфере обеспечения гендерного равенства с упором на возможности в области спорта, а также искать дополнительные способы использования спорта для расширения возможностей женщин и девочек;
- инвестировать средства в наращивание потенциала женщин и спортивных организаций в плане предоставления женщинам надлежащей роли и конструктивных способов участия в процессах разработки политики на национальном и субнациональном уровнях;
- разрабатывать политику и программы, отражающие широчайшее разнообразие, присущее девочкам и женщинам с точки зрения возраста, состояния здоровья, уровня образования, а также социально-экономических условий и потребностей, и предусматривающие соответствующие инструменты, программные подходы и индикаторы оценки результативности;
- устанавливать конкретные графики и цели в целях более справедливого распределения ресурсов, выделяемых на цели участия девочек и женщин в занятиях спортом, а также ликвидации неравенства в том, что касается участия в занятиях спортом девочек и женщин, с одной стороны, и мальчиков и мужчин, с другой;
- определять в отношении спортивных организаций и программ, финансируемых из бюджетных средств, требования относительно разработки, реализации и информирования о результатах политики, направленной на искоренение дискриминации, домогательств и сексуальных посягательств против женщин и девочек, а также на обеспечение подготовки кадров и разработку процедур защиты девочек и женщин в спорте;
- добиваться того, чтобы целью государственной политики в области финансирования спорта являлось достижение справедливого соотношения мужчин и женщин на руководящих должностях в спортивных организациях, с тем чтобы обеспечивать сбалансированное представительство интересов и чаяний мужчин и женщин в этих организациях;
- поощрять спортивные организации, городские власти и организации, действующие на уровне общин, которые предлагают программы в области спорта, к тому, чтобы они учитывали фактор гендерного равенства в рамках своих программ, включая такие их аспекты, как методы привлечения кадров и укомплектования штатов, развитие лидерских навыков, определение целей в области обеспечения равенства, поддержку услуг, способствующих расширению участия женщин, создание безопасных и инклюзивных условий, а также увеличение количества и охвата программ, предлагаемых женщинам и девочкам;
- обеспечивать гарантии наличия необходимых механизмов в сфере проведения исследований, мониторинга и оценки для достижения целей, связанных с гендерным равенством в области спорта.

## 4. ОБЕСПЕЧЕНИЕ МАКСИМАЛЬНОЙ ОТДАЧИ ОТ ПРОВЕДЕНИЯ КРУПНЫХ СПОРТИВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ



В 1994 году Нельсон Мандела занял пост президента глубоко разделенной Южной Африки. В условиях, когда несправедливость апартеида была еще свежа в памяти и над страной нависала угроза насилия, было мало возможностей для преодоления разрыва между черными и белыми. Несмотря на то, что у многих чернокожих граждан регби ассоциировалось с режимом апартеида, Мандела использовал Кубок мира по регби 1995 года как средство объединения страны. Он открыто поддержал команду и дал понять, что «Спрингбоки», национальная команда Южной Африки, должна пользоваться поддержкой всех южноафриканцев. Такая стратегия не только превратила «Спрингбоков» в «точку сборки» в плане обеспечения социальной сплоченности, но и придала импульс созданию более инклюзивной команды, что способствовало росту доли черных спортсменов в ее составе<sup>123</sup>.

Настоящая глава рассказывает о возможностях и рисках ПНЭ в контексте КСМ (4.1), а также о методах поддержки достижения целей ПНЭ применительно к КСМ посредством разработки политики (4.2).

123 Madhavan, N. (2019). "Invictus: How Nelson Mandela used rugby to unite South Africa". Delhi: *The Hindu*, Business Line, 3 November 2019.

## 4.1. Возможности и риски

Кубок мира по регби 1995 года — это одно из многих событий, демонстрирующих, как страны по всему миру используют возможности КСМ для продвижения прогрессивных и преобразующих идей, которые способствуют поддержанию диалога в сфере ПНЭ и стимулируют экономическое, политическое и социальное развитие, что, в свою очередь, укрепляет социальную ткань городов и стран.

Более свежий пример аналогичного характера — это Национальные игры Пакистана, которые являются наиболее масштабным внутренним спортивным мероприятием в стране; после девятилетнего перерыва, вызванного в основном угрозой боевых действий в регионе, Игры 2019 года в Пешаваре прошли под девизом «Спорт во имя мира» и собрали 8000 спортсменов в 32 различных дисциплинах. Это мероприятие, признанное одним из ключевых инструментов восстановления солидарности в стране, также использовалось в качестве платформы для повышения престижа женщин-спортсменок: 27 спортивных состязаний были организованы исключительно для женщин; также поощрялось их более активное участие<sup>124</sup>. Имеются и примеры того, как любители спорта откладывают в сторону давние социальные и политические разногласия между странами ради любви к спорту и соревнованию: пакистанские поклонники крикета заполнили каналы социальных сетей, болея за Индию в матчах против Англии и Австралии в 2019 и 2021 годах, соответственно, тем самым преодолевая историческое соперничество и напряженность между этими странами<sup>125</sup>. Благодаря своей популярности во всем мире, а также вниманию со стороны СМИ, которое уделяется им на местном, национальном и международном уровнях, КСМ открывают прекрасные возможности для поддержки, популяризации и демонстрации тех основополагающих ценностей, которые лежат в основе ПНЭ. Подобные примеры иллюстрируют широкий диапазон результатов, которых можно добиваться при помощи КСМ.

### От победы — к победе

Организация «GRLS» в сотрудничестве со Структурой «ООН-Женщины», Международным олимпийским комитетом и организацией «Эмподера» разработали программу «От победы — к победе», начало которой было положено в ходе Олимпийских игр 2016 года в Рио-де-Жанейро, Бразилия. В рамках этой программы спорт используется в качестве инструмента для уменьшения проявлений гендерного неравенства, а также для повышения уровня и укрепления уверенности в себе среди девочек-подростков. Дважды в неделю бенефициары программы посещают спортивные тренировки и практикумы по гендерным вопросам в одной из 16 олимпийских вилл в Рио-де-Жанейро.

В дополнение к расширению информированности общественности о таких важных вопросах, как борьба с дискриминацией, разнообразие, гендерное равенство, толерантность, интеграция и другие ценности, способствующие укреплению единства и социальных связей, КСМ может приносить и дополнительные выгоды практического характера, способствующие повышению уровня устойчивости как на уровне общин, так и в отношениях между народами. КСМ могут ускорять развитие инфраструктуры (включая, например, автодорожную и железнодорожную сеть, телекоммуникации и другие инфраструктурные объекты), а также способствовать реализации других крупных программ капитальной модернизации, благодаря которым создаются новые рабочие места и расширяются возможности для экономического развития.

Успешное проведение КСМ может способствовать росту иностранных инвестиций, привлечению нового бизнеса и развитию туризма; они также могут разрушать барьеры и стимулировать сотрудничество между государственным и частным секторами, общинами и органами власти различных уровней. Кроме того, КСМ могут объединять усилия местных общин, школ, молодежных организаций и спортивных клубов и

124 Arab News PK (2019). "Peshawar is game for sports after nine-year lull". *Arab News Pakistan*, Nov. 10, 2019). URL: [www.arab-news.pk/node/1581921/pakistan](http://www.arab-news.pk/node/1581921/pakistan).

125 News18.com (2021). "Pakistani fans forgot about rivalry and cheered for India's win against Australia on Twitter". URL: [www.news18.com/news/buzz/pakistani-cricket-fans-forgot-about-rivalry-and-rooted-for-indias-win-against-australia-3312032.html](http://www.news18.com/news/buzz/pakistani-cricket-fans-forgot-about-rivalry-and-rooted-for-indias-win-against-australia-3312032.html).

стабильно приводить к увеличению числа инклюзивных спортивных мероприятий в регионе, тем самым внося непосредственный вклад в ПНЭ. Обеспечивая организацию КСМ с целью максимизации долгосрочного положительного воздействия (а не только краткосрочного успеха), политики и другие заинтересованные стороны, имеющие отношение к проведению КСМ, могут использовать их в качестве эффективного средства для осуществления реальных перемен<sup>126</sup>.

Вместе с тем планирование и безопасное проведение КСМ требуют значительных вложений государственных средств и ресурсов. Для того, чтобы обеспечивать и сохранять доверие и поддержку общественности, выгоды, получаемые от КСМ, должны перевешивать риски. При неэффективном управлении или постановке нереалистичных задач КСМ могут негативно повлиять на местные общины, усугубить социальный дисбаланс и породить разочарование, которое может еще больше разжечь недовольство среди местного населения. Обещания, касающиеся благоустройства городских территорий, могут приводить к выселению представителей малоимущих и уязвимых сообществ из мест их проживания; обязательства по адаптации спортивных сооружений для общественного пользования после окончания соревнований могут в конечном счете обернуться их продажей частным инвесторам, а заверения в том, что государственные средства, вложенные в проведение КСМ, окупятся в долгосрочной перспективе, – ростом объемов задолженности; случаи коррупции могут привести к ослаблению доверия и подорвать уверенность в позитивном значении КСМ<sup>127,128</sup>.

Обеспечение того, чтобы КСМ вносили эффективный вклад в ПНЭ, требует гораздо большего, нежели просто создание качественного контента, кампаний и программ; наибольшей отдачи можно ожидать от тщательного анализа, планирования и перспектив долгосрочного использования объектов, связанных с проведением КСМ<sup>129</sup>. Согласно определению Преусса, под «объектами, связанными с проведением спортивных мероприятий», понимаются все «запланированные и незапланированные, позитивные и негативные, материальные и нематериальные структуры, формируемые для проведения и во время проведения спортивного мероприятия, которые продолжают свое существование после завершения самого мероприятия»<sup>130</sup>.

### **Барселонская модель**

Успех Олимпийских игр 1992 года в Барселоне с точки зрения их организации и результатов стал примером для подражания со спортивной, экономической, социальной и градостроительной точек зрения. Игры не только оказали значительное положительное влияние на ситуацию с безработицей, создав около 20 230 постоянных рабочих мест; капиталовложения в их проведение настолько повысили экономическую активность, что это привело к повышению уровня жизни, благосостояния и социальной сплоченности. Параллельно с этим рынок жилья в Барселоне, равно как и строительная индустрия, резко пошла в гору, демонстрируя новые впечатляющие уровни роста. (Брюне, 1995 год).

**Рекомендация:** планировать КСМ с учетом создания реалистичных возможностей для достижения краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных результатов и формирования структур, поддерживающих выполнение задач ПНЭ.

126 Deloitte (2010). *A lasting legacy: How major sporting events can drive positive change for host communities and economies* (authors Pellegrino and Hancock).

127 UNODC (2021). "Global Report on Corruption in Sport", p.277. В докладе приводится информация о способах борьбы с коррупцией в контексте проведения крупных спортивных мероприятий. URL: [www.unodc.org/res/safeguardingsport/grcs/22-03221\\_SPORTS\\_CORRUPTION\\_2021\\_Full\\_report.pdf](http://www.unodc.org/res/safeguardingsport/grcs/22-03221_SPORTS_CORRUPTION_2021_Full_report.pdf).

128 Grix, J., and Brannagan, P.M., and Wood, H. (2017). "State strategies for leveraging sports mega-events: Unpacking the concept of "legacy". *International Journal of Sport Policy*, vol. 9(2), pp. 1–16. URL: [www.researchgate.net/publication/316844933\\_State\\_strategies\\_for\\_leveraging\\_sports\\_mega-events\\_unpacking\\_the\\_concept\\_of\\_%27legacy%27](http://www.researchgate.net/publication/316844933_State_strategies_for_leveraging_sports_mega-events_unpacking_the_concept_of_%27legacy%27).

129 КСМ могут создавать условия для расширения возможностей групп населения, находящихся в неблагоприятном положении, и нейтрализации таких угроз, как угроза радикализации молодых людей из групп риска, толкающей их на совершение актов насилия (см. «Руководство по обеспечению безопасности КСМ» КТУ ООН).

130 Preuss, H. (2007). "The conceptualisation and measurement of mega sport tourism", in *Journal of Sport and Tourism*, vol. 12 (3–4), pp. 207–227.



## 4.2. Крупные спортивные мероприятия и разработка политики<sup>131</sup>

С учетом продолжающегося во всем мире роста масштабов деятельности, связанной с насильственным экстремизмом и терроризмом, правительствам и другим заинтересованным сторонам необходимо использовать любую возможность (включая проведение КСМ) для того, чтобы противодействовать распространению экстремистских догм, укреплять социальную сплоченность и формировать структуры, обеспечивающие повышение уровня продуктивности в локальных сообществах. В основе проводимой политики должны лежать определенные принципы, направленные на поддержку достижения целей ПНЭ в контексте проведения КСМ:

- учет целей ПНЭ на всех стадиях проведения КСМ (от организации торгов до аналитической работы после завершения мероприятия) как с точки зрения защитных мер, направленных на укрепление безопасности, так и с точки зрения более широкой общественной активности (разработка программ в области спорта/образования/культуры, информационно-просветительских кампаний, волонтерских программ и т.д.), а также формирование долгосрочных структур, поддерживающих национальные приоритеты и цели в области ПНЭ;
- использование правозащитной модели (права человека, трудовые права, недискриминация, охрана окружающей среды) во всех аспектах планирования и подготовки КСМ с целью гарантировать, чтобы оно не привело к усугублению проявлений несправедливости, порождающих насильственный экстремизм;
- проведение двусторонних или многосторонних обсуждений с участием международных и региональных организаций в качестве важных партнеров в разработке мер, которые могут способствовать достижению транснациональных или региональных целей в области ПНЭ;

<sup>131</sup> Контртеррористическое управление Организации Объединенных Наций (2021 год), «Руководство по обеспечению безопасности крупных спортивных мероприятий: содействие устойчивой безопасности и сохранению наследия».



- оказание консультативной помощи на уровне общин в целях определения местных потребностей, проблем и возможностей для повышения результативности усилий по ПНЭ. КСМ также создают возможность для привлечения заинтересованных сторон на политическом и низовом уровнях к дискуссиям относительно популяризации спорта в качестве движущей силы устойчивого развития и укрепления устойчивости в местных общинах;
- поиск путей создания стабильных рабочих мест и программ профессиональной подготовки представителей локальных сообществ, и особенно молодежи, а также привлечение местных компаний к предоставлению услуг и товаров как до, так и во время проведения КСМ;
- создание при проведении мероприятий таких условий, при которых люди не будут подвергаться какой-либо опасности, и, соответственно, поддержка политики «нулевой терпимости» в отношении действий, связанных с дискриминацией и насилием, а также формирование механизмов мониторинга и подачи жалоб;
- привлечение правительственных ведомств и организаций гражданского общества (включая молодежь, женщин, правозащитные группы, СМИ и т.д.) к усилиям по разработке скоординированных планов действий (например, информационно-просветительских кампаний и программ, ориентированных на молодежь) до, во время и после проведения КСМ;
- разработка программ повышения квалификации для полицейских, сотрудников служб протокола, спикеров (например, спортсменов, других известных людей и т.д.), координаторов по программам, тренеров, волонтеров и представителей других групп, которые будут участвовать в деятельности в сфере ПНЭ, до, во время и после проведения КСМ;
- сосредоточение внимания на достижимых, реалистичных целях, а также на структурах, которые могут способствовать достижению долгосрочных целей в области социально-экономического развития и миростроительства;
- принятие мер по приспособлению инфраструктуры (например, спортивных сооружений) к повседневным потребностям местных общин после завершения спортивного мероприятия;
- разработка индикаторов и целевых показателей для оценки результатов КСМ и связанных с ними структур с точки зрения ПНЭ.

**Рекомендация:** применять многосекторальный правозащитный подход к вопросам ПНЭ в качестве ориентира на всех стадиях планирования, проведения и оценки крупных спортивных мероприятий.

## 5. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО И ИНСТРУМЕНТЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СПОРТА ДЛЯ ЦЕЛЕЙ ПНЭ

Хотя каждое государство-член должно принимать меры по борьбе с радикализацией и насильственным экстремизмом в пределах своих собственных границ, ПНЭ также требует сотрудничества и координации действий между странами. Более широкие вопросы терроризма и борьбы с терроризмом могут увязнуть в международной политической повестке дня, но диалог по ПНЭ — это возможность для международного сообщества сосредоточиться на том, что его объединяет, а не на том, что его разделяет. Коллективное согласие по таким вопросам, как права человека, гендерное равенство, роль молодежи и способность спорта поддерживать цели ПНЭ, не только открывает путь для более локализованных действий, но и способствует разработке более прагматичных и практичных рамочных механизмов путем мобилизации международного сотрудничества.

Международное сотрудничество в области использования спорта для целей ПНЭ может принимать разные формы. Рамочные механизмы для поддержки международного диалога и действий — такие как Глобальная программа в области спорта, — имеют решающее значение для расширения информированности и внедрения передового опыта. Иностранные инвестиции в развитие спорта в странах, подверженных риску или находящихся в тисках насильственного экстремизма, создают возможности там, где они больше всего нужны. Даже сотрудничество между странами по контролю за распространением COVID-19 поддерживает ПНЭ, способствуя восстановлению «нормальной» жизни, где может возобновиться проведение коллективных спортивных мероприятий, включая КСМ. Такие виды партнерства между правительствами, международными и региональными организациями, спортивными органами и гражданским обществом позволяют использовать опыт и ресурсы всех структур и открывают уникальные перспективы для политики в области использования спорта для целей ПНЭ.

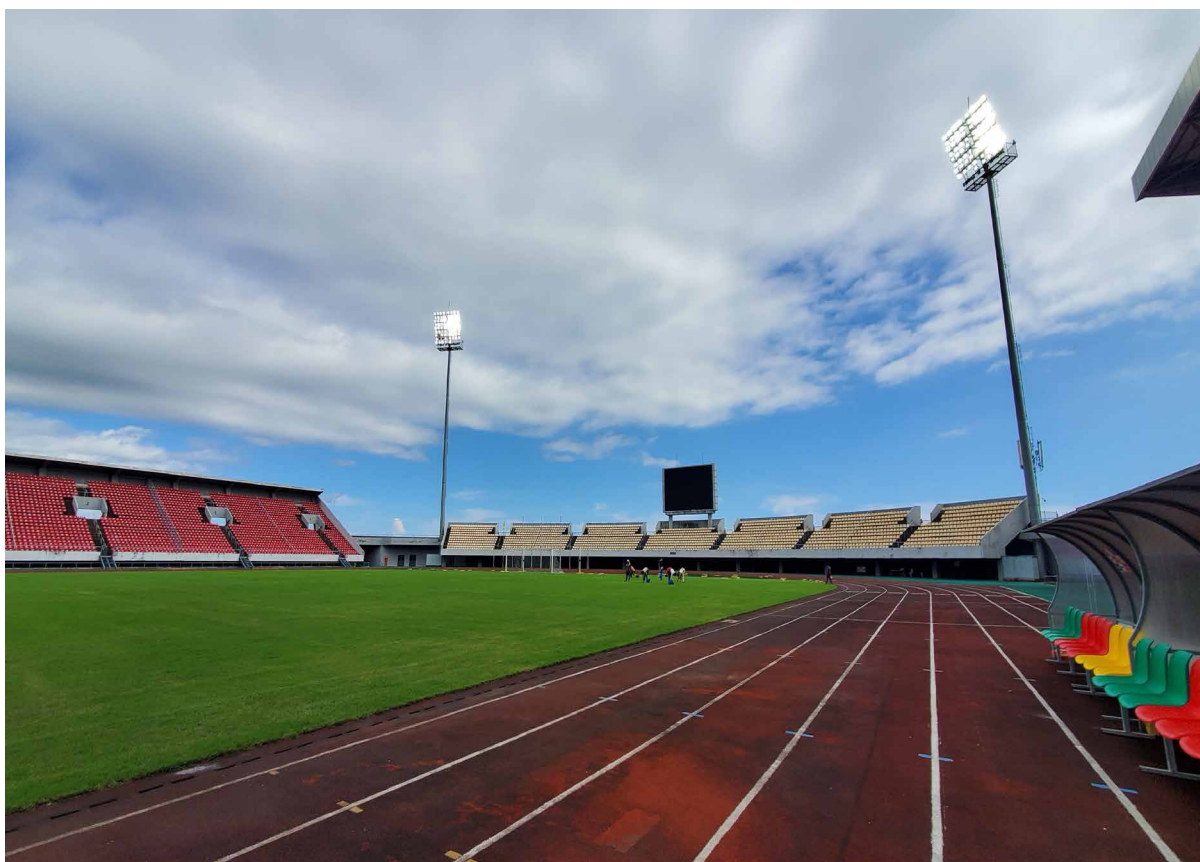
Что касается политиков, то, хотя спорт и признан эффективным инструментом международного сотрудничества во многих областях — от развития до дипломатии — исследования показывают, что использование политики, основанной на спорте, может быть успешным только в том случае, если она встроена в более широкую стратегию, преследующую те же политические цели, и поддерживается ею<sup>132</sup>. Решающее значение для достижения максимального эффекта имеет систематическая интеграция и включение усилий по использованию спорта для целей ПНЭ в международные, национальные и региональные планы и политику развития применительно к вопросам безопасности, иностранных дел, международного развития, социального и культурного секторов<sup>133</sup>. Кроме того, лица, ответственные за разработку политики, могут рассмотреть вопрос о целесообразности разработки политики, которая облегчает для организаций доступ к иностранным источникам финансирования для реализации проектов, ориентированных на развитие, или же создает гарантии, обеспечивающие транспарентность и сводящие к минимуму любые подозрения относительно действия факторов, связанных с политической целесообразностью, при выделении государственных средств на осуществление международных инициатив.

В данной главе рассказывается о различных примерах и инструментах международного сотрудничества, которые могут быть рассмотрены лицами, ответственными за разработку политики и принятие решений, на предмет их включения в национальные и международные повестки дня в области мира и ПНЭ. Ее первая часть посвящена КСМ (5.1), а последующие части — вопросам международного развития и миростроительства (5.2), а также роли спорта в качестве инструмента дипломатии (5.3).

132 Pellegrino, G., and Hancock, H. (2010). A lasting legacy: How major sporting events can drive positive change for host communities and economies (Pellegrino and Hancock). Deloitte.

133 Организация Объединенных Наций, Генеральная Ассамблея (2016 год). План действий Организации Объединенных Наций по использованию спорта на благо развития и мира. [A/71/179](#).

## 5.1. Крупные спортивные мероприятия



Футбольный стадион «Стад де реунификасьон» в Дуале, Камерун, где проводились матчи Африканского кубка наций по футболу в январе 2022 года.

КСМ могут использоваться в качестве мощного инструмента и механизма объединения людей и общения между ними, одновременно с этим способствуя популяризации основополагающих положительных ценностей спорта и генерируемых им импульсов в направлении достижения мира. Рекомендации в отношении КСМ и ПНЭ содержатся в главе 4, которая посвящена возможностям и проблемам, связанным с проведением КСМ.

## 5.2. Международное развитие и миростроительство

Международное развитие является общим путем для государств и международных учреждений для поддержки программ (в частности, целей в области устойчивого развития), которые способствуют экономическому росту, укреплению здоровья населения, борьбе с бедностью и улучшению условий жизни в развивающихся странах. Помогая создавать потенциал для реализации долгосрочных решений этих проблем, международное развитие может способствовать устранению многих коренных причин насильственного экстремизма.

В контексте претворения в жизнь Плана действий по использованию спорта на благо развития и мира и Казанского плана действий в докладе Генерального секретаря Генеральной Ассамблеи, озаглавленном «Укрепление глобальной основы для использования спорта на благо развития и мира» который был подготовлен в 2016 году, приводились многочисленные примеры международного сотрудничества в этой области.

## Международные учреждения

Так, например, ЮНЕСКО в сотрудничестве с широким кругом партнеров, включая Европейскую комиссию, Международное бюро просвещения, Международный совет по физическому воспитанию и наукам о спорте, компанию «Nike», Международный олимпийский комитет и Всемирную организацию здравоохранения, работают над претворением в жизнь инициативы под названием «**Качественное физическое воспитание**»<sup>134</sup>. Целью этой программы, предусматривающей применение комплексного подхода для расширения доступа к занятиям спортом, а также для использования спорта в контексте приобретения социальных навыков и укрепления социальной интеграции, было содействие в модернизации национальной политики в сфере физического воспитания в нескольких странах, включая Замбию, Мексику, Фиджи и Южную Африку.

## Правительства

В докладе Генерального секретаря также приводились примеры того, как отдельные страны используют международные спортивные соревнования для поддержки инициатив в области развития. Например, Германия реализовала инициативы по сотрудничеству в целях развития в целом ряде стран, включая Бразилию, Иорданию, Ирак, Колумбию, Руанду, Сенегал и Эфиопию. В сотрудничестве с местными и международными партнерами, включая правительственные ведомства, неправительственные организации и спортивные федерации, она развернула программы по использованию возможностей спорта для поощрения социальной интеграции и социальной сплоченности, а также для улучшения социально-психологического благополучия населения, обеспечения гендерного равенства и урегулирования конфликтов. Чаще всего эти инициативы бывают связаны с ознакомлением тренеров, преподавателей и лидеров локальных сообществ с учитывающими местные условия методами обучения населения жизненным навыкам, а также социальным и эмоциональным компетенциям.

## Спортивные организации

В отношении выполнения управленческих и административных функций в спорте в докладе Генерального секретаря рассказывалось о том, как спортивные организации, включая Международный олимпийский комитет и ФИФА, предпринимают усилия по достижению целей в сфере устойчивого развития, особенно в таких областях, как защита прав человека и развитие в контексте проведения КСМ. Международный олимпийский комитет играет ключевую роль в деле реализации приоритетов, касающихся эффективности, устойчивости и молодежи, по всему спектру олимпийского спорта. В силу этого он превращается в важного союзника в деле использования спорта в национальных и международных усилиях, направленных на развитие, а также в максимизации его позитивного эффекта в социальной, экономической и природоохранной сферах.

Аналогичным образом, стратегия FIFA 2.0: The Vision for the Future strategy («ФИФА 2.0: контуры будущей стратегии») построена с учетом растущего глобального запроса в отношении того, чтобы руководящие структуры в области спорта придерживались основных принципов международного развития, включая устойчивость, соблюдение прав человека, интеграцию и наращивание экономического потенциала. ФИФА заявила о том, что она намеревается добиваться укрепления ассоциаций-членов и партнеров из числа организаций гражданского общества, с тем чтобы обеспечить соответствие принципам этой стратегии<sup>135</sup>.

---

134 UNESCO. Promoting Quality Physical Education Policy. URL: [www.unesco.org/en/quality-physical-education](http://www.unesco.org/en/quality-physical-education).

135 FIFA (2016). FIFA 2.0: The Vision for the Future.



Церемония, посвященная признанию Олимпийского комитета Южного Судана Международным олимпийским комитетом (МОК). Фото ООН/Нектариос Маркодзианнис

## Организации гражданского общества

Многочисленные организации гражданского общества, работающие в сфере международного развития, используют программы развития спорта и образования для решения социальных проблем и поддержки долгосрочных устойчивых изменений в интересах наиболее уязвимой молодежи во всем мире. Организации гражданского общества могут расширять возможности молодежи с помощью семинаров, проводить информационные кампании, обучать социальным навыкам и ненасильственному разрешению конфликтов, а также способствовать социальной сплоченности с помощью спорта.

Например, камерунская молодежная организация «Уголок местной молодежи» предпринимает усилия по предотвращению радикализации с помощью спорта, образования и досуговых мероприятий, включая проект «Творческие навыки во имя мира». В рамках данного проекта, реализуемого в местах лишения свободы, используются возможности спорта посредством проведения турниров под лозунгом «Спорт во имя мира», направленных на укрепление командного духа и содействие социальной сплоченности и дружбе среди заключенных. Этот проект — один из многих проектов, осуществляемых организациями гражданского общества, которые используют возможности спорта и уделяют особое внимание молодежи из маргинализированных групп<sup>136</sup>.

**Рекомендация:** с учетом того, что международное развитие способствует решению многих проблем, порождающих насильственный экстремизм, следует изучить возможность интеграции инициатив по использованию спорта в целях развития в национальную политику с упором на тесное сотрудничество между международными учреждениями, правительствами, спортивными организациями и организациями гражданского общества.

136 UNOCT (2021). Compendium of existing policies, projects and initiatives aimed at making use of sport and its values as a tool to prevent violent extremism.

## 5.3. Спорт как инструмент дипломатии

Идет ли речь о плановых стратегических мероприятиях (таких, как совместная заявка двух Корей на проведение Олимпийских игр 2032 года) или о более спонтанных событиях (таких, как возможность «дипломатии пинг-понга», которая появилась у США и Китая после чемпионата мира по настольному теннису 1971 года), спорт доказал свою эффективность в качестве инструмента внешней политики и площадки для достижения прогресса в сфере международных отношений и сотрудничества.

Способность спорта вносить вклад в достижение единства и мира часто используется для снижения напряженности в отношениях между странами. Несмотря на конфликт, длящийся десятилетиями, «дипломатия крикета» использовалась правительствами Индии и Пакистана для ослабления напряженности и изучения возможности нормализации отношений, открытия границ и возобновления прямых переговоров по вопросам безопасности. КСМ являются средством, с помощью которого принимающие страны демонстрируют международную ответственность и повышают свой авторитет и положение в международном сообществе. Полезную роль в популяризации той или иной информации, касающейся внешней политики, могут играть и всемирно известные спортсмены.

В ситуациях, когда существует вероятность того, что международные спортивные соревнования могут стать причиной обострения напряженности из-за острого соперничества между странами или каналом для выплескивания негатива, связанного с внешними конфликтами, дополнительные меры предосторожности и дипломатическое сотрудничество между командами, руководящими органами спорта и правительствами могут помочь обеспечить проведение соревнований безопасно для участников, зрителей и поставщиков услуг. При этом на практике международные спортивные состязания способствуют налаживанию добрых отношений между странами и чаще уменьшают остроту конфликтов, нежели усугубляют напряженность (Мюррей и Пигман, 2014 год) (Murray and Pigman, 2014).

### Дипломатия пинг-понга

В 1971 году было положено начало знаменитой «дипломатии пинг-понга» в отношениях между Китайской Народной Республикой и Соединенными Штатами: один из участников национальной команды Соединенных Штатов по настольному теннису не успел на свой автобус после тренировки и был приглашен в автобус китайской команды. Один из китайских спортсменов в качестве знака внимания презентовал своему американскому коллеге шелкографический портрет, а американец впоследствии подарил ему футболку с символом мира и словами «Let it be» («Пусть будет так»). Этот случай привлек внимание СМИ, в результате чего правительственная делегация Соединенных Штатов была приглашена посетить Китай. Данный пример иллюстрирует колоссальный потенциал средств массовой информации в качестве катализаторов конструктивных изменений, особенно если им удастся обратить внимание на светлые стороны человеческой природы.

**Рекомендация:** исторический опыт свидетельствует о том, что спорт может быть эффективным средством поддержки мира и единства, а также ослабления напряженности между странами и регионами.

## 6. ПЛАНИРОВАНИЕ, МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА



Участники семинара «Диалог поколений о роли молодежи в предупреждении насильственного экстремизма при помощи спорта» обсуждают вопросы разработки политики в сфере предупреждения насильственного экстремизма (Рабат, июнь 2022 года). Фото: КТУ ООН

Ключевыми предпосылками успешной и эффективной реализации инициатив в области использования спорта для целей ПНЭ являются планирование, мониторинг и оценка. В настоящей главе иллюстрируются как важное значение этих трех компонентов, так и наилучшие подходы к ним в контексте использования спорта для целей ПНЭ. Этапы планирования и разработки инициатив в сфере ПНЭ (6.1) разъясняются через призму анализа государственной политики с использованием широко известной концепции «политического круга», разработанной Гарольдом Лассуэллом. Такой подход помогает сформулировать положения раздела, касающегося мониторинга и оценки (6.2), а также связанные с этим эффективные виды практики и рекомендации в отношении мониторинга и оценки в области использования спорта для целей ПНЭ. В заключительной части главы подчеркивается необходимость применения хорошо зарекомендовавших себя видов практики в области использования спорта для целей ПНЭ (6.3).

### 6.1. Планирование и разработка

Общей чертой государственной политики и ПНЭ является то, что «проблемы политического характера рассматриваются в определенном контексте ... который следует тщательно принимать во внимание в том, что касается анализа, методологии и последующих рекомендаций»<sup>137</sup>. Поэтому лицам, ответственным за

137 DeLeon, P., and Vogenbeck, D.M. (2007). The policy sciences at the crossroads. In *Handbook of public policy analysis: Theory, politics, and methods*, pp. 3–14.

разработку политики в области ПНЭ и использования спорта для целей ПНЭ, необходимо осознать, что какой-то общеприменимый метод разработки государственной политики отсутствует. Конструирование политики в сфере ПНЭ является сложной задачей, на которую специалисты-практики часто ссылаются как на проблемный момент в контексте оценки их работы. Связанные с этим проблемы включают в себя: установление отношений доверия с общинами и индивидуумами, имеющими отношение к мероприятиям в области ПНЭ; отсутствие подходящей временной шкалы для измерения уровня поддержки идей насильственного экстремизма; и ограниченные масштабы существующих программ в области ПНЭ. Острота этих проблем может быть уменьшена посредством привлечения опыта и знаний экспертов, а также более глубокого понимания контекстов при помощи использования таких индикаторов, как модели поведения<sup>138</sup>. Во многих случаях лучше всего приспособлены к работе по проблематике ПНЭ оказываются местные органы власти, поскольку они, как правило, глубже разбираются в местных условиях. Принятие решения относительно конечной цели политики в сфере ПНЭ в той или иной стране зачастую является прерогативой соответствующего национального ведомства.

**Рисунок 3**  
Разработка политики и «политический цикл»



**Источник:** Janssen and Helbig, 2018.

#### Процесс разработки политики: «политический цикл»

Эта система была впервые разработана Гарольдом Лассуэллом (Harold Lasswell (1957, 1971)) и положила начало разным типологиям процессов разработки национальной политики. Лассуэлл подразделял этот процесс на пять этапов:

1. **Определение повестки:** проблема формулируется либо политическими органами власти (организационная повестка), либо любыми другими субъектами общественной жизни (системная повестка).
2. **Разработка политики:** в отличие от определения повестки, на данном этапе в процесс включаются различные субъекты; однако в диалоге могут принимать участие лишь те из них, кто располагает знаниями о предмете. Различные авторы подчеркивают, что число

138 Dawson L., Edwards C., and Jeffray C. (2014). Learning and Adapting: The Use of Monitoring and Evaluation in Countering Violent Extremism, A Handbook for Practitioners.



участвующих субъектов имеет не настолько большое значение, как количество комплексов идей, которые они способны генерировать, поскольку количество принимаемых во внимание идей может влиять на локальные сообщества, а также порождать/продлевать/создавать новые конфликтные ситуации. Кроме того, наличие широкого диапазона мнений, исходящих от разнообразных групп, позволяет расширить объем информации, имеющейся в распоряжении правительства, что, в свою очередь, может улучшить их возможности в плане формирования систем раннего оповещения (Томайо Саес и др.) (Tamayo Sáez and others, 2021).

3. Принятие решений: на данном этапе рассматриваются способы принятия решений. Такие авторы, как Паусон (Pawson (2006)), выступают в пользу применения политики, основанной на фактах, с тем чтобы придать процессу рациональный характер на системном уровне (Хаулетт и Джист) (Howlett and Giest, 2013).
4. Реализация политики: в сфере реализации политики можно выделить три теории, а именно: 1) теория, основанная на «нисходящем» принципе: реализация политики базируется на иерархическом принципе, а цели определяются центральным правительством; 2) теория, основанная на «восходящем» принципе: концепция, основанная на более широком участии, предусматривающая, что на первом этапе усилия по разработке новой политики отталкиваются от критики предшествующих моделей, а также от необходимости разрешения повседневных конфликтов между «бюрократами низового уровня» (Липски) (Lipsky, 1980) и 3) гибридные теории, представляющие собой сочетание элементов обеих моделей.
5. Оценка политики: мониторинг и оценка эффективности политики, а также анализ результатов политики.

Модель Лассуэлла представляет собой прекрасный пример того, как специалисты по различным дисциплинам формируют процесс разработки государственной политики. Вместе с тем ей также присущи и ограничения, поскольку «в реальных условиях ... у политических процессов редко бывают четко определенные моменты начала и окончания. ... Политика постоянно пересматривается, оценивается и адаптируется»<sup>139</sup>

**Рекомендации:** при разработке политики в области использования спорта для целей ПНЭ рекомендуется пользоваться концепцией «политического цикла», состоящего из следующих пяти этапов: определение проблемы, разработка политики, реализация политики, обеспечение соблюдения политики и оценка политики.

Следует тщательно подбирать названия для программ использования спорта для целей ПНЭ, с тем чтобы избежать негативных последствий для кого-либо из участников или сотрудников. Поэтому рекомендуется воздерживаться от прямого использования терминов «радикализация» и «насильственный экстремизм», вместо этого направляя усилия в рамках программы на достижение более широких целей — таких, как миростроительство или социальная интеграция.

Необходимо добиваться того, чтобы сотрудники и лица, ответственные за разработку политики, подробно обсуждали и определяли цели ПНЭ в соответствии с правозащитными принципами и с учетом конкретных проблем, связанных с радикализацией, расширением информированности и поддержкой деятельности в сфере повышения квалификации персонала в вопросах выявления случаев радикализации.

139 Jann, W., and Wegrich, K. (2007) "Theories of the Policy Cycle" in Fischer F., Miller G.J., Sidney M.S. (eds.), *Handbook of Public Policy Analysis: Theory, Politics, and Methods*, 44.

## 6.2. Мониторинг и оценка

Необходимость более надежного мониторинга и оценки является преобладающей темой в литературе по вопросам использования спорта для целей ПНЭ, а разработчикам политики настоятельно рекомендуется включать в нее механизмы для конструирования практических форм работы, основанных на фактах. Определение эффективности мер в сфере ПНЭ является частью процесса реализации политики. Мониторинг и оценка должны быть неотъемлемым компонентом политических планов в области ПНЭ. Кроме того, мониторинг и оценка эффективности политики через призму поведенческих наук необходимы для обеспечения надлежащей реализации государственной политики, мероприятий и проектов, вытекающих из нее, а также ее конечных результатов. Они помогают лицам, ответственным за разработку политики, отслеживать прогресс и вносить коррективы, с тем чтобы убедиться, что политика идет по пути к достижению поставленных целей. Они также обеспечивают подотчетность перед заинтересованными сторонами по таким вопросам, как использование ресурсов, внутренние процессы и результаты; кроме того, они представляют собой один из способов обеспечения последовательной интеграции гендерных соображений во все виды деятельности и более точного анализа их последствий с гендерной точки зрения<sup>140</sup>.

Благодаря мониторингу и оценке лица, ответственные за разработку политики, могут также получать в свое распоряжение информацию, необходимую им для корректировки соответствующей политики, а также для разработки других мер практического характера. Более пристальное внимание уделяется не только анализу взаимосвязи между расходованием средств и результатами, но и улучшению координации действий применительно к различным аспектам политики в сфере ПНЭ. Это может способствовать оптимизации результатов мероприятий по использованию спорта для целей ПНЭ.

### Мониторинг

Мониторинг — или систематический и регулярный сбор информации на протяжении всего срока реализации политики или программы — дает точную и глубокую информацию о пригодности мероприятий, распределении ресурсов и вкладе заинтересованных сторон. Мониторинг также позволяет проверить прогресс в соответствии с планами. Это позволяет документировать результаты, процессы и опыт и использовать их в качестве основы для принятия решений и процедур обучения.

Эффективная система мониторинга не просто обеспечивает отслеживание результатов программы или политики, а позволяет получить точную и углубленную информацию о пригодности мероприятий, вкладе заинтересованных сторон и распределении ресурсов<sup>141</sup>. Для получения более качественных данных процедура сбора должна учитывать культурные особенности (например, в обществах с сильными патриархальными традициями собеседования должны проводить лица того же пола, что и интервьюируемый), быть защищена от попыток правоохранительных органов, служб безопасности и посторонних сотрудников получить доступ к данным, а также надлежащим образом раскрыта для предотвращения возможных нападений с применением насилия<sup>142</sup>.

Лица, ответственные за разработку политики, несут ответственность за обеспечение того, чтобы направленность и перспектива усилий по использованию спорта для целей ПНЭ определялись с учетом достоверных фактов, а сами эти усилия были ориентированы на достижение таких устойчивых целей в сфере ПНЭ, как:

- укрепление взаимосвязей между мероприятиями по использованию спорта для целей ПНЭ, с одной стороны, и их результатами и последствиями, с другой;
- принятие более качественных решений;

140 OECD (n.d.). Policy Monitoring and Evaluation. URL: [www.oecd.org/gov/policy-monitoring-evaluation.htm](http://www.oecd.org/gov/policy-monitoring-evaluation.htm).

141 Dawson L., Edwards C., and Jeffray, C. (2014). *Learning and Adapting: The Use of Monitoring and Evaluation in Countering Violent Extremism, A Handbook for Practitioners*.

142 Williams, M. (2021). Preventing and Countering Violent Extremism Designing and Evaluating Evidence-Based Programs.

- повышение уровня транспарентности и подотчетности, включая поощрение и защиту прав человека;
- подтверждение целевого использования государственных средств и ресурсов;
- обеспечение поддержки основных заинтересованных сторон и информированности всех организаций-бенефициаров, а также обогащение общей копилки подтвержденного практикой опыта использования спорта для целей ПНЭ.

Растущее сообщество практиков занимается разработкой более обоснованной политики и программ в области использования спорта для целей ПНЭ. Таким образом, для того, чтобы стимулировать продолжение государственной финансовой поддержки, сбор данных должен стать постоянным элементом документирования хода реализации программ<sup>143</sup>.

## Оценка

Стадия оценки – это системный и объективный анализ завершеного этапа или проекта с точки зрения его актуальности, эффективности, результативности, воздействия и устойчивости. Результаты оценки дают информацию для принятия стратегических решений, тем самым улучшая общую политику, программы или проекты в будущем<sup>144</sup>. Кроме того, они могут оптимизировать рентабельность политики, а также подотчетность и прозрачность процесса разработки политики. Таким образом, заинтересованные стороны получают возможность требовать от государственных служащих и получателей государственных средств отчета в надлежащем и эффективном использовании ресурсов.

Наиболее эффективным подходом в контексте ПНЭ и использования спорта для целей ПНЭ является общегосударственный подход к созданию систем оценки политики, который:

- а) формирует рамочный механизм, который устанавливает ориентиры на макроуровне, помогает очертить круг заинтересованных сторон (из государственного и негосударственного секторов) и определяет объем ресурсов, выделяемых на цели руководства и проведения оценок;
- б) способствует применению скоординированного подхода ко всем мероприятиям по использованию спорта для целей ПНЭ, который, в свою очередь, укрепляет кадровый потенциал, обеспечивает надлежащее участие заинтересованных сторон, а также формирует культуру работы на основе практически подтвержденного опыта. В свою очередь, это помогает внедрять новаторские виды практики в сфере анализа результативности и оценки политики;
- с) является фактором более четкого выявления фактов и проведения исследований, а также обеспечивает поддержку финансирования;
- д) соответствует международным и национальным гарантийным стандартам.

Сотрудники должны быть обучены процессам сбора и анализа данных. Это позволит проводить более долгосрочный анализ результатов и повышать качество и эффективность предоставления услуг при сохранении контроля качества<sup>145</sup>. Если позволяет финансирование и условия, целесообразно также проводить внешнюю оценку силами независимых исследователей. Помимо их опыта в сборе и анализе данных, их непредвзятая позиция позволяет изучать деликатные вопросы, особенно касающиеся работы сотрудников и их отношений и статуса в качестве примеров для участников.

### Дополнительные источники

UNDP (2019). "Improving the impact of preventing violent extremism programming: A toolkit for design, monitoring, and evaluation".

United Nations (2021). "Behavioural Science Report". URL: [www.uninnovation.network/assets/BeSci/UN\\_Behavioural\\_Science\\_Report\\_2021.pdf](http://www.uninnovation.network/assets/BeSci/UN_Behavioural_Science_Report_2021.pdf).

143 Ibid.

144 Sportanddev.org. (n.d.). Toolkit: Monitoring and evaluation (M&E).

145 Williams, M. (2021). Preventing and Countering Violent Extremism Designing and Evaluating Evidence-Based Programs.

**Рекомендация:** превратить мониторинг и оценку в неотъемлемые компоненты любой деятельности по разработке, планированию и реализации политики в области ПНЭ.

Предпринимать усилия по шести перечисленным ниже направлениям: осуществление мониторинга в целях поддержки транспарентности, подотчетности и доверия; создание механизма накопления опыта и обратной связи; анализ результатов с упором на прогресс в усилиях по ПНЭ; установление понятных требований к сбору данных; реализация мероприятий по мониторингу использования ресурсов в интересах учреждений-исполнителей и партнеров; и извлечение выгоды из взаимодополняющих и пересекающихся элементов в других национальных стратегиях и планах.

Приводимые ниже рекомендации представляют собой адаптированные тезисы из подготовленного ПРООН совместно с организацией «Интернэшнл алерт» справочного документа, в основу которого были положены формирующиеся эффективные виды практики в сфере мониторинга национальных планов действий по ПНЭ<sup>146</sup>.

**1. Использовать процесс мониторинга для укрепления транспарентности, подотчетности и доверия в отношениях между заинтересованными сторонами.**

- Насколько это возможно, процесс мониторинга должен быть основан на принципе участия с привлечением широкого круга учреждений-исполнителей, заинтересованных сторон и бенефициаров на местном и национальном уровнях (правительственные ведомства, гражданское общество, СМИ, научные круги, частный сектор и т.д.).
- Использование механизма и системы, созданных для целей мониторинга, сбора данных и распространения накопленного опыта, для сближения заинтересованных сторон.
- Уточнение функций и полномочий в сфере мониторинга, а также четкое определение каналов для коммуникации по вопросам, связанным с процессом мониторинга.
- Обеспечение того, чтобы в рамках соответствующих процедур учитывались потребности, связанные с защитой данных и с безопасностью участников процесса мониторинга и оценки, а также сбалансированно сочетались факторы, относящиеся к обмену конфиденциальными данными, с одной стороны, и к подотчетности, с другой.

**2. Создание механизма накопления опыта и обратной связи.**

- Проведение экспериментов, связанных с процессом мониторинга и оценки, и обмен накопленным опытом могут использоваться в качестве инструментов демонстрации ценности этих практик и наращивания поддержки. Формирование культуры обменов и обратной связи между правительствами, спортивными организациями и заинтересованными организациями гражданского общества (включая молодежные и женские организации, СМИ, научные круги, частный сектор и другие субъекты) способствует открытости и более конструктивной оценке прогресса и последствий.

**3. Анализ результатов должен сосредотачиваться не просто на итоговых показателях на уровне проектов, а на прогрессе и результатах с точки зрения ПНЭ.**

- Комплексный подход к анализу результатов включает в себя оценку процессов конструирования и реализации политики с точки зрения ее результатов, процедур, придания магистрального значения гендерной проблематике и контекста, а также применения всеобъемлющих индикаторов на уровне воздействия и последствий.

146 Simpson, R. (2020). Briefing Paper: Monitoring National Action Plans on Preventing Violent Extremism. International Alert and UNDP. URL: [www.international-alert.org/sites/default/files/PVE-Monitoring-National-Action-Plans-EN-2020.pdf](http://www.international-alert.org/sites/default/files/PVE-Monitoring-National-Action-Plans-EN-2020.pdf).

**4. Процесс сбора данных для целей мониторинга должен быть простым и учитывать имеющиеся методы, возможности и ресурсы.**

- Партнеры, участвующие в реализации новых стратегий и программ в сфере использования спорта для целей ПНЭ, могут располагать лишь ограниченными возможностями и ресурсами для осуществления мониторинга, а также применять различные методы мониторинга и управления данными. Механизмы и инструменты мониторинга, а также процессы сбора и анализа данных и составления отчетности должны быть максимально оптимизированы и соответствовать существующим возможностям.
- Необходимо поощрять сбор данных с разбивкой по полу, с тем чтобы точнее оценивать различные последствия реализуемых инициатив для женщин и мужчин.

**5. Мероприятия по мониторингу использования ресурсов учреждениями-исполнителями и партнерами.**

- В случае с учреждениями-исполнителями и партнерами вопросы, связанные с бюджетами мер по мониторингу политики и мероприятий, должны решаться на этапе планирования политики. Это поможет обеспечить непрерывность деятельности в области мониторинга и добиться того, чтобы накопленный опыт и практические наработки использовались в рамках процесса обзора политики согласно методологии, основанной на вышеизложенной концепции «политического цикла». По возможности следует выделять дополнительные ресурсы для более углубленного мониторинга, особенно для пилотных или инновационных подходов к профилактической деятельности. Учитывая ограниченные бюджеты и различные национальные и местные возможности в плане мониторинга и оценки, планы мониторинга должны быть реалистичными и направленными на наращивание потенциала. Это может включать разработку руководящих принципов, механизмов контроля и других мер, способствующих эффективному сбору фактических данных<sup>147</sup>.

**6. Следует принимать во внимание факторы взаимодополняемости, а также наличия взаимосвязей и общих моментов с другими национальными стратегиями и планами.**

- Мероприятия в области использования спорта для целей ПНЭ входят в сферу компетенции различных правительственных ведомств. Поэтому субъекты, работающие в различных отраслях (образование, социальное развитие, гендерное равенство, молодежь, культура, внутренние дела), и направления деятельности могут совпадать с субъектами и направлениями деятельности в рамках других национальных стратегий и планов. Задачи, мероприятия и результаты политики в сфере использования спорта для целей ПНЭ должны согласовываться с аналогичными аспектами этих стратегий и планов; кроме того — там, где это уместно, — следует применять одни и те же индикаторы оценки результатов. В рамках механизмов мониторинга следует учитывать эти взаимосвязи и принимать во внимание возможные непреднамеренные последствия негативного характера, к которым могут приводить жесткие меры по обеспечению безопасности и борьбе с терроризмом с точки зрения профилактических мероприятий.

## **6.3. Необходимость практики, основанной на фактах**

Практика, основанная на фактах, может быть охарактеризована как «дискурс или комплекс методов, которые применяются в процессе разработки политики, а не имеют целью непосредственно повлиять на

147 Organization for Economic Cooperation and Development, OECD (n.d.). Policy Framework on Sound Public Governance. URL: [www.oecd.org/governance/pcsd/OECD\\_Policy\\_Framework\\_on\\_Sound\\_Public\\_Governance\\_Highlights%20Brochure\\_EN.pdf](http://www.oecd.org/governance/pcsd/OECD_Policy_Framework_on_Sound_Public_Governance_Highlights%20Brochure_EN.pdf).

конечные цели политики»<sup>148</sup>. Она предполагает применение более рационального, тщательного и систематического подхода. Фундаментом практики, основанной на фактах, является тезис, согласно которому политические решения должны в большей степени базироваться на имеющихся фактах и включать элементы рационального анализа. Именно поэтому считается, что политика, основанная на систематизированном опыте, приносит более эффективные результаты<sup>149</sup>. Вместе с тем в различных исследованиях отмечается, что «политические процессы, связанные с поиском компромиссов и переговорами, зачастую перевешивают «рациональные» обсуждения и расчеты, касающиеся рентабельности, которые подвержены ограничениям, связанным с существом и процедурой»<sup>150</sup>.

К сожалению, существует мало научно обоснованных исследований, которые количественно оценивают и измеряют эффективность и воздействие программ в сфере ПНЭ. Тем не менее по-прежнему крайне важно разрабатывать индикаторы, основанные на информации с мест. Понимание природы, а также различных типов отношений, которые могут препятствовать влиянию насильственного экстремизма, способно повысить уровень эффективности мероприятий по ПНЭ, а также усилий по оценке воздействия политики в области ПНЭ<sup>151</sup>.

Несмотря на то, что социальная работа обычно упоминается в литературе по ПНЭ и использованию спорта для целей ПНЭ, существует не так много исследований, проведенных учеными в этой области. В большинстве случаев авторы делали это, чтобы противостоять растущей тенденции к чрезмерно жестким мерам по обеспечению безопасности, которой подвергается их сектор<sup>152</sup>. Авторы опубликованных работ в своем большинстве критикуют качество социальной работы в сфере ПНЭ. Это объясняется законными опасениями относительно того, что в этой работе будут доминировать соображения безопасности, отсутствием ресурсов/низким качеством профессиональной подготовки, а также рисками, связанными с возможной стигматизацией и дискриминацией в отношении конкретных расовых, этнических и/или религиозных групп<sup>153</sup>.

#### **Подход, основанный на учете особенностей поведения**

Под наукой о поведении понимается основанное на фактах изучение поведения людей, способов принятия ими решений, а также их реакции на программы, политику и стимулы. Применение подходов, основанных на этой науке, является одним из элементов происходящего в системе Организации Объединенных Наций общесистемного процесса методологической и практической трансформации, с тем чтобы Организация Объединенных Наций могла задействовать наиболее эффективные инструменты и методы решения нынешних и будущих проблем. Она может способствовать изменению поведения, поскольку фокусируется на том, как люди взаимодействуют с окружающей действительностью, и применяет строгие научные методы для получения информации об общих закономерностях и движущих силах человеческого поведения. Правительства все чаще используют ее в отношении широкого круга вопросов как сравнительно эффективное с экономической точки зрения средство повышения результативности государственной политики и программ (Организация Объединенных Наций, 2021 год).

Рекомендуется применять науку о поведении в стратегиях и программах спорта для П/БНЭ, в том числе в методологиях мониторинга и оценки, с тем чтобы получить представление об их общей эффективности и успешном влиянии на жизнь людей.

148 Sutcliffe S., Court J., (2005). "Evidence-Based Policymaking: What is it? How does it work? What relevance for developing countries?", Overseas Development Institute, p.iii.

149 Ibid.

150 Jann, W., and Wegrich, K. (2007). Theories of the Policy Cycle. In: Fischer, F., Miller, G. J. and Sidney, M. S. (Eds), Handbook of Public Policy Analysis: Theory, Politics and Methods, p. 44.

151 Holmer, G., Bauman, P., and Aryaeinejad, K. (2018), "Measuring Up: Evaluating the Impact of PVE Programs", United States Institute of Peace.

152 McKendrick, D., and Finch, J. "Under Heavy Manners?": Social Work, Radicalisation, Troubled Families and Non-Linear War, The British Journal of Social Work, Volume 47, Issue 2, March 2017, Pages 308–324; Stanley T, Guru S, Gupta A. Working with PREVENT: Social work options for cases of 'radicalisation of risk' Practice. 2018;30(2):131–146; Finch J, Jönsson, J.H., Kamali, M., and McKendrick, D. Social work and countering violent extremism in Sweden and the UK. European Journal of Social Work. 2019.

153 Ibid.

Имеющиеся исследования, основанные на фактических данных, в основном получены в рамках программ, финансируемых правительством или межправительственными организациями, которые обычно требуют хорошо разработанной методологии, а также процедур мониторинга, оценки и отчетности. В этих исследованиях делается вывод о том, что мероприятия в области спорта способствуют повышению устойчивости и поддерживают цели ПНЭ.

Спортивные мероприятия, способствующие развитию других образовательных, профессиональных, наставнических и волонтерских мероприятий и возможностей (например, программы «спорт плюс»), дают самые эффективные результаты и обеспечивают более долгосрочное воздействие. Программы, направленные на развитие жизненных навыков (например, уверенности, самоуважения, работы в команде, самодисциплины), формируют навыки, которые могут быть перенесены на другие сферы, включая, например, недопущение конфликтов.

Хотя большинство спортивных программ, связанных с ПНЭ (а это в основном низовые инициативы с ограниченными ресурсами, возможностями и задокументированными оценками), не позволяют подкрепить достигнутые результаты фактическими данными, это не означает отсутствия таких результатов. Скорее можно предположить, что истинная степень воздействия таких программ просто неизвестна<sup>154</sup>. Там, где это возможно, следует предпринимать усилия для оценки результатов этих инициатив. Важно отметить, что качество мониторинга и оценки мероприятий по ПНЭ зависит от потенциала и опыта тех, кто реализует и оценивает программы. Привлечение ученых наряду с профильными специалистами-практиками может ключевым образом повлиять на подходы к оценке, а также повысить общее качество сбора данных, что, в свою очередь, позволит проводить мероприятия по оценке с большей тщательностью<sup>155</sup>.

**Рекомендация:** создать эффективную систему мониторинга и оценки, включая обмен опытом. Обмен накопленным опытом и его распространение позволит удовлетворить потребность, связанную с более широким применением в рамках мероприятий по использованию спорта для целей ПНЭ практики, основанной на фактах.

#### Дополнительные источники

Radicalisation Awareness Network (2021). “The role of sports in violent right-wing extremist radicalization and PVE”.

UNODC (2018). “Desk Review on Sport as a Tool for the Prevention of Violent Extremism”.

UNOCT (2021). “Compendium of existing policies, projects and initiatives aimed at making use of sport and its values as a tool to prevent violent extremism”.

154 UNODC (2018). Line up to live up; how sports can help prevent violent extremism in youth. URL: [www.unodc.org/dohadeclaration/en/news/2018/12/line-up-to-live-up-how-sports-can-help-prevent-violent-extremism-in-youth.html](http://www.unodc.org/dohadeclaration/en/news/2018/12/line-up-to-live-up-how-sports-can-help-prevent-violent-extremism-in-youth.html) and UNODC (2018). *Desk Review on Sport as a Tool For the Prevention of Violent Extremism*. URL: [www.unodc.org/documents/dohadeclaration/Sports/PVE/PVE\\_DeskReview\\_Final.pdf](http://www.unodc.org/documents/dohadeclaration/Sports/PVE/PVE_DeskReview_Final.pdf).

155 Holmer, G., Bauman, P., and Aryaeinejad, K. (2018), “Measuring Up: Evaluating the Impact of PVE Programs”, United States Institute of Peace.

## 7. ОСНОВНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ



Представители национальных координационных центров из стран Южной Азии, Юго-Восточной Азии и Тихоокеанского региона обмениваются передовым опытом в области использования спорта для целей предупреждения насильственного экстремизма в ходе одного из региональных форумов (Бангкок, май 2022 года). Фото: КТУ ООН.

В настоящем разделе, структура которого отражает содержание Руководства, сводятся воедино рекомендации, приводимые в различных разделах документа. Он представляет собой итоговый обзор основных шагов, которые следует рассмотреть лицам, ответственным за разработку политики, в контексте планирования, разработки и реализации политики в области использования спорта для целей ПНЭ.

### Использование спорта и его ценностей для целей ПНЭ (глава 1)

- **Понимание проблемы насильственного экстремизма**

Прежде чем приступить к планированию и разработке политики в области использования спорта для целей ПНЭ, необходимо изучить различные формы насильственного экстремизма, а также движущие силы насильственного экстремизма, преобладающие на местном и национальном уровнях.

- **Предупреждение насильственного экстремизма**

Насильственный экстремизм и связанные с ним понятия следует обсуждать и определять на национальном уровне в качестве предварительного условия для разработки политики использования спорта для целей ПНЭ. При этом должны соблюдаться обязательства в области прав человека.

- **Вклад спорта в приоритетные направления деятельности в области ПНЭ**

Необходимо обеспечить понимание роли спорта в поддержке ПНЭ, а также принимать во внимание информацию об особенностях поведения и влияние спорта на все отрасли индустрии развлечений в контексте его интеграции в национальные стратегии.

Одновременно с этим следует стремиться к повышению уровня практической обоснованности и эффективности усилий по использованию спорта для целей ПНЭ.

- **Механизмы деятельности по использованию спорта для целей ПНЭ**

При изучении причин насильственного экстремизма следует уделять пристальное внимание механизмам личного и социального развития, социальной интеграции, социальной сплоченности и повышению уровня благосостояния.

- **Международный правовой и политический контекст**

Задействовать потенциал существующих инициатив, реализуемых в рамках комплексных стратегий, в целях выработки более согласованного и динамичного многостороннего подхода к использованию спорта для целей ПНЭ.



## Разработка политики в сфере использования спорта для целей ПНЭ (глава 2)

### Основные принципы

Принять на вооружение подход, ориентированный на все общество, в целях определения приоритетов, мобилизации поддержки, расширения круга участников и укрепления доверия между заинтересованными сторонами.

Принять на вооружение общегосударственный подход, гарантирующий сотрудничество, координацию и согласование действий между различными уровнями управления (национальным, региональным и местным), а также между правительственными министерствами и ведомствами.

Закрепить в рамках политики по использованию спорта для целей ПНЭ правозащитный подход, основанный на проведении консультаций и участии более широкого круга представителей гражданского общества и неправительственных организаций, включая женские организации, а также организации, занимающиеся защитой прав женщин.

Разрабатывать такую политику в области использования спорта для целей ПНЭ, которая отражает и учитывает местные особенности причин насильственного экстремизма и связанных с ним угроз, а также согласуется с другими программами и стратегиями в сфере ПНЭ.

Основывать разработку программ в области использования спорта для целей ПНЭ на результатах гендерного анализа местных условий и отношений и корректировать их с учетом этого фактора.

Оценивать все виды политики через призму принципа «не навреди» и защиты прав человека с целью обеспечить, чтобы они не приводили ни к усугублению факторов, порождающих насильственный экстремизм, ни к возникновению рисков для индивидуумов (бенефициаров, партнеров или сотрудников). В контексте разработки политики в сфере обеспечения безопасности организации гражданского общества, руководимые молодыми людьми и женщинами, а также специалисты-практики способны предоставить крайне важную консультативную помощь.

### Политика в области использования спорта для целей ПНЭ в рамках национальных планов развития

Налаживать эффективные рабочие отношения между различными правительственными ведомствами, а также со спортивными организациями и организациями гражданского общества в целях идентификации и согласования наиболее результативных подходов к вопросам интеграции спорта в национальные планы действий.

Разрабатывать гибкую политику, учитывающую потребности местных общин и меняющуюся динамику угроз, связанных с насильственным экстремизмом (включая, например, всесторонний контроль и оценку, позволяющую судить об эффективности такой политики).

Четко определять роли и функции всех соответствующих субъектов, позволяя каждому из них брать на себя ответственность за реализацию соответствующих мероприятий.

Формировать эффективные механизмы стратегической коммуникации в целях популяризации спорта в качестве одного из важных инструментов повышения устойчивости и укрепления мира в обществе.

### Минимизация рисков

В целях минимизации рисков, связанных с использованием спорта для целей ПНЭ, добиваться того, чтобы в основе соответствующих инициатив лежали четко определенные цели, а их претворение в жизнь строилось на принципах транспарентности, подотчетности и устойчивости.

## Стороны, заинтересованные в разработке политики в сфере использования спорта для целей ПНЭ (глава 3):)

### *Правительства*

Формировать постоянные источники целенаправленного финансирования усилий по использованию спорта для целей ПНЭ, которые способствовали бы достижению национальных целей в области ПНЭ и соответствовали бы более широким ценностям общества (включая, например, права человека, социальную интеграцию, гендерное равенство и т. д.).

Создавать более согласованные рамочные структуры и механизмы для поддержки комплексного диалога и применения более скоординированных подходов к реализации инициатив в области использования спорта для целей ПНЭ.

Создавать законодательные и нормативные рамочные механизмы, которые признавали бы спорт мощным инструментом ПНЭ, упрощали совместную работу правительственных ведомств и неправительственных организаций, а также обеспечивали защиту основных прав и свобод.

### *Спортивные организации*

Задействовать возможности спортивных организаций для выявления причин насилия в спорте, а также путей решения этой проблемы при помощи реализации политики и практических мер, ориентированных на команды и болельщиков.

Поощрять спортивные организации к принятию политики и стратегий, направленных на решение таких основных социальных проблем, как борьба с дискриминацией и обеспечение разнообразия и гендерного равенства, а также на расширение доступа к занятиям спортом представителей уязвимых общин.

Поощрять спортивные организации к привлечению профессиональных спортсменов и тренеров, их информированию и подготовке для ведения работы по продвижению позитивных нарративов, поддерживающих ценности и цели ПНЭ, а также оказанию соответствующим лицам помощи в приобретении жизненных навыков, способствующих укреплению уверенности в себе и устойчивости у молодых людей.

Сотрудничать со спортивными организациями в целях привлечения и задействования возможностей частных спонсоров для реализации мероприятий по использованию спорта в целях ПНЭ.

### *Организации гражданского общества*

Привлекать к сотрудничеству субъектов гражданского общества для отображения местных знаний и опыта в рамках политики в области использования спорта для целей ПНЭ, укрепления деятельности, направленной на повышение устойчивости, а также установления отношений доверия с местными общинами и населением.

Привлекать организации гражданского общества ко всем аспектам разработки, реализации и мониторинга политики, тем самым обеспечивая ее привязку к нуждам и условиям жизни индивидуумов и общин, находящихся в группах риска.

Создавать рамочные структуры, которые способствуют координации действий и сотрудничеству между различными организациями, разграничивают роли и функции заинтересованных сторон, обеспечивают обмен передовым опытом и создают условия для работы, основанной на фактах.

Расширять объемы основного финансирования в целях развития и поддержки деятельности организаций гражданского общества, способствующих достижению целей ПНЭ; при необходимости – разрабатывать гибкие подходы (т. е. не требующие длительного рассмотрения предложений или процессов утверждения) в целях быстрого реагирования.

Создавать механизмы, обеспечивающие разработку приспособленных к местным условиям и адаптируемых программ, которые могут корректироваться с учетом меняющейся обстановки.

## *Государственно-частные партнерства*

Разрабатывать политику, способствующую формированию государственно-частных партнерств для за- действия опыта, ресурсов и инициативы снизу в процессе выполнения задач, касающихся использо- вания спорта для целей ПНЭ.

## *Молодежь и женщины*

Конструировать политику в области использования спорта для целей ПНЭ вокруг принципа обеспечения гендерного равенства, с тем чтобы добиваться расширения возможностей и наращивания потенциала женщин и девочек в области ПНЭ.

Привлекать молодежь и женщин к разработке политики в области использования спорта для целей ПНЭ как в качестве бенефициаров мероприятий, касающихся спорта, так и в качестве ключевых движущих сил перемен в обществе и достижения мира.

## **Обеспечение максимальной отдачи от проведения крупных спортивных мероприятий (глава 4)**

### *Возможности и риски*

Планировать КСМ с учетом создания реалистичных возможностей для достижения краткосрочных, средне- срочных и долгосрочных результатов и формирования структур, поддерживающих выполнение задач ПНЭ.

### *КСМ и разработка политики*

Применять многосекторальный правозащитный подход к вопросам ПНЭ в качестве ориентира на всех стадиях планирования, проведения и оценки крупных спортивных мероприятий.

## **Международное сотрудничество и инструменты использования спорта для целей ПНЭ (глава 5)**

### *КСМ*

Воспринимать КСМ в качестве мощного инструмента объединения людей и использовать огромную по- пулярность КСМ для продвижения идей мира, толерантности и взаимного уважения. В данной связи рас- сматривать возможности проведения КСМ совместно с другими городами и странами в целях укрепления отношений с выходом за пределы исторических геополитических контекстов.

### *Международное развитие и миростроительство*

С учетом того, что международное развитие способствует решению многих проблем, порождающих на- сильственный экстремизм, следует изучить возможность интеграции инициатив по использованию спорта в целях развития в национальную политику с упором на тесное сотрудничество между международными учреждениями, правительствами, спортивными организациями и организациями гражданского общества.

### *Спорт как инструмент дипломатии*

Исторический опыт свидетельствует о том, что спорт может быть эффективным средством поддержки мира и единства, а также ослабления напряженности между странами и регионами.

## Планирование, мониторинг и оценка (глава 6)

### *Планирование и разработка*

При разработке политики в области использования спорта для целей ПНЭ рекомендуется пользоваться концепцией «политического цикла», состоящего из следующих пяти этапов: определение проблемы, разработка политики, реализация политики, обеспечение соблюдения политики и оценка политики.

Следует тщательно подбирать названия для программ использования спорта для целей ПНЭ, с тем чтобы избежать негативных последствий для кого-либо из участников или сотрудников. Поэтому рекомендуется воздерживаться от прямого использования терминов «радикализация» и «насильственный экстремизм», вместо этого направляя усилия в рамках программы на достижение более широких целей — таких, как миростроительство или социальная интеграция.

Необходимо добиваться того, чтобы сотрудники и лица, ответственные за разработку политики, подробно обсуждали и определяли цели ПНЭ в соответствии с правозащитными принципами и с учетом конкретных проблем, связанных с радикализацией, расширением информированности и поддержкой деятельности в сфере повышения квалификации персонала в вопросах выявления случаев радикализации.

### *Мониторинг и оценка*

Превратить мониторинг и оценку в неотъемлемые компоненты любой деятельности по разработке, планированию и реализации политики в области ПНЭ.

Осуществлять мониторинг в целях поддержки прозрачности, подотчетности и доверия; создавать механизмы накопления опыта и обратной связи; проводить анализ результатов с упором на прогресс и эффект, а не на комплекс результатов на уровне проектов; обеспечивать простоту процесса сбора данных и его увязку с существующими методами и возможностями; выделять адекватные ресурсы на цели мониторинга и оценки; и принимать во внимание взаимодополняющие, пересекающиеся и дублирующие друг друга элементы в других национальных стратегиях и планах.

### *Необходимость практики, основанной на фактах*

Создать эффективную систему мониторинга и оценки, включая обмен опытом. Обмен накопленным опытом и его распространение позволит удовлетворить потребность, связанную с более широким применением в рамках мероприятий по использованию спорта для целей ПНЭ практики, основанной на фактах.

# ПРИЛОЖЕНИЕ 1: ПРИМЕРЫ ПРОГРАММ И ПРАКТИКИ В ОБЛАСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СПОРТА ДЛЯ ЦЕЛЕЙ ПНЭ

Ниже приводятся примеры мероприятий в области использования спорта для целей ПНЭ. Более полный список таких мероприятий приводится в *Compendium of existing policies, projects and initiatives aimed at making use of sport and its values as a tool to prevent violent extremism* (UNOCT, 2021) («Сборнике существующих программ, проектов и инициатив, направленных на использование спорта и его ценностей в качестве одного из средств ПНЭ» (КТУ ООН, 2021 год)).

Страна/регион	Организация	Механизм ПНЭ	Сектор	Целевая аудитория	Название/описание программы
Африка	Африканская баскетбольная лига	Личное/социальное развитие	Спорт – баскетбол/устойчивое развитие	Молодежь	<b>Африканская баскетбольная лига</b> уделяет особое внимание развитию этого вида спорта во всей Африке. Занятия спортом позволяют повысить производительность труда и, что самое главное, дают людям надежду. Лидеры движения «Баскетбол без границ» помогают улучшить доступ к образованию и микроэкономической деятельности, а также продвигать молодые таланты, с тем чтобы дать им больше влияния в качестве проводников перемен в своих сообществах. Африканская баскетбольная лига будет способствовать формированию инфраструктуры и создаст целую экосистему, чтобы вдохновить молодежь держаться подальше от терроризма и преступности.

Страна/ регион	Организация	Механизм ПНЭ	Сектор	Целевая аудитория	Название/описание программы
Австралия	Австралийская футбольная лига	Социальная интеграция/сплоченность	Местные сообщества	Молодежь	<p>Программа «Больше, чем игра» является типичным примером модели повышения устойчивости на уровне общин, в рамках которой командные виды спорта используются для решения проблем с идентичностью, принадлежностью и культурной изоляцией среди молодых мужчин-мусульман. Кульминацией этой программы, включавшей ряд мероприятий, в том числе «Диалог о мире» и многоконфессиональный тренировочный лагерь «Футбол для гармонии», стало проведение Кубка единства. Эти мероприятия проводятся ежегодно начиная с 2008 года и являются совместной инициативой Федеральной полиции Австралии, АФЛ и участвующих клубов АФЛ; их цель – содействие повышению уровня социальной сплоченности и гармонии путем использования командных видов спорта для разрушения культурных, расовых и религиозных стереотипов и барьеров (Johns and others, 2014). Качественные данные, полученные по итогам анализа данной программы, свидетельствуют о том, что интенсивный характер командных видов спорта и присущие им объединяющие цели способствуют взаимодействию представителей различных культур, что, в свою очередь, помогает разрушить культурные, этнические и религиозные барьеры между ними (Richardson and others, 2017). Аналитические данные также указывают на то, что программы в области спорта, аналогичные программе «Больше, чем игра», способны вносить ощутимый вклад в укрепление чувства уверенности в себе и самоуважения среди молодых людей в контексте преодоления культурных различий и стереотипов, особенно с точки зрения признания и приобретения навыков, связанных с физическими возможностями, межкультурной коммуникацией, командной работой и лидерством (Johns and others, 2014).</p>
Австралия	Австралийская футбольная лига	Социальная интеграция/сплоченность	Охрана общественного порядка	Молодежь	<p>Инициатива «Больше, чем игра» предусматривала использование командного спорта для реализации ряда мероприятий, направленных на повышение уровня личного благополучия и развитие общественно-полезных навыков, а также на усиление ощущения социальной интегрированности и принадлежности к локальным сообществам среди мусульманской молодежи; эти мероприятия включали в себя проведение сотрудниками полиции нескольких семинаров по вопросам урегулирования конфликтов, роли полиции в жизни общин, кибербуллинга и мер по борьбе с терроризмом, а также трехдневного выездного молодежного лагеря по развитию лидерских качеств (Johns and others, 2014).</p>

Страна/ регион	Организация	Механизм ПНЭ	Сектор	Целевая аудитория	Название/описание программы
Австрия и Германия	Ассоциация «Не во имя Бога»	Личное/социальное развитие		Молодежь	<p>Ассоциация «Не во имя Бога» – это некоммерческая организация, которая занимается предотвращением радикализации и экстремизма, а также поощрением толерантности, равноправия и взаимопонимания между представителями различных религий и культур. Совместно с популярными и знаменитыми спортсменами (ролевыми моделями) она предпринимает усилия в целях недопущения конфликтов, повышения уровня взаимопонимания в обществе и оказания молодым людям помощи в определении целей в жизни. В рамках реализуемой программы предлагается принять участие в таких бесплатных мероприятиях, как «Тренировки с ролевыми моделями», в ходе которых известные мастера боевых искусств проводят тренировки с молодыми людьми, а в перерывах между занятиями говорят с ними о таких вопросах, как уважение, насилие в повседневной жизни и экстремизм. (Manhartsberger, 2018).</p>
Бельгия	Королевская бельгийская футбольная ассоциация	Социальная интеграция	Спорт – футбол	Молодежь/спортсмены/тренеры/болельщики	<p><b>Come Together («Мы вместе»)</b></p> <p>Королевская бельгийская футбольная ассоциация поддерживает реализацию нескольких социальных проектов, основное внимание в рамках которых уделяется четырем главным темам, имеющим положительное значение для глобальных целей ООН в области устойчивого развития, а именно интеграции, здравоохранению и оздоровлению, этике и окружающей среде. Мероприятия, проводимые Ассоциацией в сфере интеграции, проходят под лозунгом «Футбол для всех» и учитывают такие факторы, как возраст, гендер, религия, сексуальная ориентация, культура, происхождение, уровень доходов и наличие возможностей. В основе разработанного ею плана действий «Мы вместе» лежит принцип, согласно которому мы можем решить проблемы расизма и дискриминации, только если объединим свои усилия. План действий охватывает несколько инициатив, включая следующие:</p> <p><b>«Красные площадки Бельгии»</b></p> <p>В рамках этой инициативы общинного уровня, запущенной в 2020 году и рассчитанной на четыре года, будут модернизированы 40 футбольных площадок, проведено обучение тренеров, а также организован первый Кубок красных площадок Бельгии – национальный футбольный турнир, целью которого является объединение людей.</p>

Страна/ регион	Организация	Механизм ПНЭ	Сектор	Целевая аудитория	Название/описание программы
Бельгия	Королевская бельгийская футбольная ассоциация	Социальная интеграция	Спорт – футбол	Молодежь/спортсмены/тренеры/болельщики	<p>(продолжение)</p> <p><b>«Никто не будет вне игры»</b></p> <p>Участниками этого футбольного клуба для людей с особыми потребностями могут стать лица с физическими, психическими и/или умственными нарушениями (занятия футболом для таких людей получили название «G-футбол»). При организации тренировок по «G-футболу» для участия в соревнованиях или для рекреационных целей учитываются соответствующие возможности игроков; популяризация этой концепции обеспечивается путем проведения фестивалей «G-футбола», в которых могут принять участие школы и учреждения для инвалидов из числа детей и взрослых.</p> <p><b>«Футбол для всех»</b></p> <p>В рамках данной инициативы проводятся ежегодные кампании, посвященные различным темам, которые имеют отношение к борьбе с дискриминацией. В рамках кампании, проведенной в 2020 году, ко всем бельгийским футбольным командам был обращен призыв не только продвигать принцип разнообразия, но и сообщать о любых случаях дискриминации.</p> <p><b>«Объединенная Бельгия»</b></p> <p>В сотрудничестве с организацией «Объединенная Бельгия» КБФА, используя возможности футбола, помогает людям, сталкивающимся с проблемами в таких областях, как обеспечение жильем, психическое здоровье, благополучие, финансы и аддикция.</p>
Бразилия	Организация «Выигрывают женщины»	Личное/социальное развитие (гендерное равенство)	Местные сообщества	Молодые женщины	<p><b>One Win Leads to Another («От победы – к победе»)</b></p> <p>Организация «GRLS» в сотрудничестве со Структурой «ООН-женщины», Международным олимпийским комитетом и организацией «Эмподера» разработали программу «От победы – к победе», начало которой было положено в ходе Олимпийских игр 2016 года в Рио-де-Жанейро, Бразилия. В рамках этой программы спорт используется в качестве инструмента для уменьшения проявлений гендерного неравенства, а также для повышения уровня и укрепления уверенности в себе среди девочек-подростков. Дважды в неделю участники программы посещают спортивные тренировки и практикумы по гендерным вопросам в одной из 16 олимпийских вилл в Рио-де-Жанейро.</p>



Страна/ регион	Организация	Механизм ПНЭ	Сектор	Целевая аудитория	Название/описание программы
Кабо-Верде		Социальная интеграция	Местные сообщества	Жители страны	<p>Национальная программа Кабо-Верде в области развития физической культуры и охраны здоровья (MehiMehê) была разработана в целях упрочения культуры спорта в этой стране. Она предназначена для всех людей всех возрастов и во всех населенных пунктах страны, особенно в сельской местности. Программа направлена на поощрение физической активности в школах, на рабочих местах, дома и в обществе вне зависимости от происхождения или принадлежности к тому или иному общественному классу. Цель программы – обучение навыкам здорового образа жизни и улучшение качества жизни населения Кабо-Верде на протяжении всего жизненного цикла. Программа также направлена на снижение уровня гипокинезии среди детей, подростков, молодежи и пожилых людей на 10 процентов к 2025 году.</p>
Камерун	Организация «Уголок местной молодежи»	Повышение уровня благосостояния	Реабилитация в местах лишения свободы	Лица, отбывающие срок лишения свободы	<p>Камерунская организация <a href="#">Local Youth Corner Cameroon</a> («Уголок местной молодежи») – это молодежная организация, целью которой является расширение возможностей молодых людей, находящихся в местах лишения свободы, с упором на миростроительство, а также на предупреждение насильственного экстремизма и борьбу с ним. В 2015 году организация запустила в местах лишения свободы проект «Творческие навыки во имя мира», направленный на реабилитацию лиц, совершивших насильственные преступления, а также на предотвращение радикализации с помощью спорта, образования и досуговых мероприятий. Толчком к запуску этого проекта стал неуклонный рост числа молодых людей, которые вступают в конфликт с законом, радикализируются и становятся жертвами вербовки со стороны групп сторонников насильственного экстремизма. Частью этого проекта организации «Уголок местной молодежи» стало проведение турниров под лозунгом «Спорт во имя мира», направленных на укрепление командного духа и содействие социальной сплоченности и дружбе среди заключенных.</p>

Страна/ регион	Организация	Механизм ПНЭ	Сектор	Целевая аудитория	Название/описание программы
Европа	Европейский союз, Организация Объединенных Наций и др.	Социальная интеграция	Волонтерство	Молодежь	<p>Инициатива <a href="#">Empowering Youth Volunteers through Sport</a> («Расширение возможностей молодых волонтеров с использованием спорта»)</p> <p>Инициатива «Расширение возможностей молодых волонтеров с использованием спорта» – это транснациональная и многосекторальная инициатива в области сотрудничества, финансируемая Европейским союзом в рамках программы «Эразмус плюс», в которой участвуют партнеры, представляющие олимпийское движение, Организацию Объединенных Наций, научные круги и гражданское общество; в ее рамках предпринимаются совместные усилия по разработке и внедрению инновационных образовательных методик для обучения молодых волонтеров способам использования спорта для продвижения идей межкультурного диалога, мира и социально-экономического развития. Проект «Расширение возможностей молодых волонтеров с использованием спорта» посвящен теме «Стимулирование волонтерской активности в области спорта»; его главной целью является предоставление молодым «катализаторам» (молодежным лидерам и активистам гражданского общества) конкретных обучающих методик для их использования в усилиях по расширению возможностей молодежи на основе социальной интеграции через спорт.</p>
Франция	Французская федерация «Спорт для всех»	Социальная интеграция	Местные сообщества	Жители страны	<p><a href="#">Fédération Française Sports pour Tous</a> (Французская федерация «Спорт для всех»)</p> <p>Французская федерация «Спорт для всех», в основе деятельности которой лежат такие ценности, как доступность, дружелюбность, разнообразие, профилактика и опыт, стремится предоставить жителям страны широкие возможности для занятий адаптированными и разнообразными видами физической активности. Хотя ее деятельность и не связана с повесткой дня в сфере ПНЭ, Федерация объединяет более 3000 клубов «Спорт для всех», которые предлагают всем желающим возможности для социальной интеграции через более чем 150 различных видов занятий спортом, включая командные виды спорта.</p>

Страна/ регион	Организация	Механизм ПНЭ	Сектор	Целевая аудитория	Название/описание программы
Глобальный охват	Инициатива «Спаси мечту»	Социальная интеграция		Беженцы, молодежь и дети	<p>Инициатива <b>Save the Dream («Спаси мечту»)</b> – это глобальное некоммерческое движение с участием организаций, обычных людей и спортсменов, которые верят в способность спорта вносить вклад в построение более справедливого и инклюзивного общества. Участники движения привержены делу поощрения и защиты его основополагающих ценностей в интересах молодежи и будущих поколений. В сотрудничестве с гуманитарными организациями движение «Спаси мечту» разрабатывает реализуемые на местном уровне программы популяризации спорта в целях развития и мира, стремясь действовать в интересах молодых внутренне перемещенных лиц, беженцев и представителей других групп, находящихся в наиболее уязвимом или неблагоприятном положении.</p> <p>Целью проекта <b>Darfur Dreams («Мечты Дарфура»)</b>, реализуемого движением «Спаси мечту» в сотрудничестве с Катарским фондом развития и организацией «Катар черити», является поддержка усилий по достижению мира, предупреждению насильственного экстремизма, интеграции общества, миростроительству и примирению, а также по стимулированию развития с использованием спорта. Реализация проекта ведется в регионе Дарфур, Судан, на основе Дохинского документа о мире в Дарфуре. Мероприятия на местах, проводимые главным образом в городе Эль-Фашир в Северном Дарфуре, нацелены на молодых людей, для которых характерна повышенная уязвимость к радикализации и попыткам вербовки со стороны организаций сторонников насильственного экстремизма. Связанные с этим направления деятельности и сети охватывают многообразные усилия в области спорта и культуры, информационно-просветительские кампании, а также учебные практикумы по теме «Спорт в интересах мира и развития». В рамках данной инициативы была обеспечена интенсивная подготовка 50 молодых лидеров из различных локальных сообществ внутренне перемещенных лиц в целях их обучения навыкам «катализаторов перемен» и расширения их возможностей в таких сферах, как наращивание потенциала, задействование возможностей общин и социальная интеграция. Проект <b>Radical (Ex)Change («Радикальные перемены»)</b> рассчитан на двухлетний период и финансируется Генеральным директором Европейской комиссии по образованию и культуре. Он был разработан совместно с Международным центром «Олимпийское перемирие» и другими международными партнерами в целях всестороннего использования возможностей спорта и физической культуры в качестве инструмента расширения возможностей молодежи с конкретным упором на вопросы ПНЭ и радикализации. В рамках данной инициативы будет создан механизм сотрудничества с участием организаций, работающих в сфере использования спорта для целей развития и мира, а также организаций, занимающихся вопросами предупреждения маргинализации и радикализации.</p>

Страна/ регион	Организация	Механизм ПНЭ	Сектор	Целевая аудитория	Название/описание программы
Глобальный охват	Организация «Мир и спорт» в сотрудничестве со следующими структурами: «Диалог между странами», КОП-Колумбия, Фонд «АДА», «ТИБУ-Марокко», национальный олимпийский комитет Бурунди, «Олл-блэк Гонконг», Фонд «Наанди», АПМС, Клубы «АКВОС» и «РФИ»	Личное/социальное развитие	Миростроительство	Дети (7–12 лет)	<p>Основное внимание в рамках <a href="#">Peacemaker's project (проект «Миротворцы»)</a> уделяется миростроительству на основе «инициативы снизу» в целях решения различных социальных проблем. В его основе лежит приложение для мобильных устройств, разработанное организацией «Мир и спорт» в сотрудничестве с компанией «Майкоуч», а также опыт 10 выбранных в качестве партнеров проекта организаций со всего мира.</p> <p>В контексте проекта, в котором задействованы два вида спорта (футбол и регби) и три языка (английский, испанский и французский), осуществляется подготовка инструкторов по вопросам достижения мира средствами спорта в рамках разработанной организацией «Мир и спорт» программы, состоящей из трех компонентов: работа над собой, взаимное принятие и жизнь бок о бок друг с другом. Кроме того, благодаря мобильному приложению они получают в свое распоряжение адаптируемый контент для его использования в течение года, а также инструменты планирования, мониторинга и оценки. В настоящее время в деле реализации этой инициативы на двухлетний период задействовано 200 инструкторов, курирующих почти 2000 детей. Цель проекта «Миротворцы», реализуемого при поддержке компании «Данон» в рамках ее инициативы «Кубок наций», – освоение детьми спектра навыков межличностного общения, благодаря которым они учатся контролировать свои эмоции, удерживаться от проявлений насилия и использовать средства диалога вместо подходов и моделей поведения, основанных на насилии.</p>
Глобальный охват	Всемирная федерация тхэквондо	Социальная интеграция	Спорт – тхэквондо	Спортивные клубы, спортсмены, болельщики	<p>Разработанная Всемирной федерацией тхэквондо <a href="#">Антидискриминационная политика</a> вступила в силу в 2019 году; в ее основе лежат принцип разнообразия, поддержка равноправия и отказ от пропаганды, поддержки и использования дискриминации по признакам этнической принадлежности, расы, культуры, политических убеждений, семейного положения, сексуальной ориентации, религии, гендера, языка, страны, цвета кожи, национальности или по любым другим необоснованным признакам вне зависимости от того, охвачены ли они действующими нормативно-правовыми актами, за исключением тех случаев, когда компенсационная дискриминация может быть необходима для устранения индивидуальных или групповых проявлений неравенства в случае с представителями групп, находящихся в неблагоприятном положении. При этом преследуется цель обеспечить защиту как от индивидуальных проявлений дискриминации (исходящих от индивидумов), так и от системной дискриминации (обусловленной политикой или процедурами, которые ставят определенные группы людей в неблагоприятное положение).</p>

Страна/ регион	Организация	Механизм ПНЭ	Сектор	Целевая аудитория	Название/описание программы
Глобальный охват	Международная федерация футбольных ассоциаций (ФИФА)	Социальная интеграция	Спорт – футбол	Спортивные клубы, спортсмены, болельщики	<p>ФИФА осознает свою ответственность за то, чтобы быть лидером в искоренении всех форм расизма и дискриминации в футболе, а также за то, чтобы максимально эффективно использовать влияние футбола на сферы, которые не имеют непосредственного отношения к самой игре. В принятой ею политике «Разнообразие и борьба с дискриминацией в ФИФА» (2018 год) содержатся положения, касающиеся использования правил, инструментов контроля и санкций, средств коммуникации, образования, налаживания связей и сотрудничества в качестве основных элементов усилий по обеспечению разнообразия и недопущения дискриминации в мире футбола.</p> <p>В ходе чемпионата мира по футболу 2018 года в России реализация данной политики велась по ряду направлений, а именно:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• трехступенчатая процедура (пресечение – приостановка полномочий – отстранение) для судей в случае их дискриминационных действий</li> <li>• присутствие на матчах специально обученных наблюдателей, которые осуществляли мониторинг зрителей с учетом их языка, региональных особенностей и традиций местных фанатов</li> <li>• все охранники и обслуживающий персонал были проинструктированы на предмет поддержания диалога с болельщиками, выделяющимися своим поведением, и, при необходимости, принятия в их отношении соответствующих мер</li> <li>• информирование болельщиков о том, что они вступают на территорию зоны, свободной от дискриминации, и обязаны соблюдать соответствующие правила</li> <li>• специальные тренинги и брифинги для сотрудников ФИФА и местного организационного комитета, судей, обслуживающего персонала и сотрудников общепита</li> <li>• специальные брифинги с участием организаций-членов с целью обеспечить, чтобы те болельщики, которых они представляют, уважали принцип разнообразия и были в курсе всех действующих мер. ФИФА обеспечила предоставление консультативной помощи, а также дополнительных руководящих установок, включая, в частности, Справочник ФИФА по эффективным видам практики в отношении обеспечения разнообразия и борьбы с дискриминацией. (Radicalisation Awareness Network, 2019) (Информационная сеть по вопросам радикализации, 2019 год).</li> </ul>

Страна/ регион	Организация	Механизм ПНЭ	Сектор	Целевая аудитория	Название/описание программы
Глобальный охват	Международный совет крикета (МСК)	Социальная интеграция	Спорт – крикет	Спортивные клубы, спортсмены, болельщики	В своей <b>Антидискриминационной политике в контексте международных соревнований по крикету</b> Международный совет крикета подтверждает свою собственную приверженность и приверженность своих членов делу поощрения и стимулирования участия в занятиях крикетом на всех уровнях вне зависимости от расы, цвета кожи, религии, происхождения, культуры, этнической принадлежности, национальности, пола, гендера, сексуальной ориентации, наличия инвалидности, семейного положения и/или наличия детей, а также отсутствия дискриминации в этом виде спорта. Данная политика включает в себя требования в отношении поведения, организации учебных и образовательных мероприятий, а также коммуникации с болельщиками и другими лицами.
Глобальный охват	УЕФА	Социальная интеграция	Спорт – футбол	Спортивные клубы, спортсмены, болельщики	Launched at the beginning of the 2017/2018 season, кампания <b>#EqualGame</b> («Игра равных»), реализуемая с использованием нескольких платформ, иллюстрирует и поощряет впечатляющий уровень разнообразия в европейском футболе при помощи историй, рассказанных любителями футбола. Данная инициатива придает новый ракурс усилиям УЕФА, направленным на поощрение разнообразия, интеграции и доступности, демонстрируя преимущества футбола для локальных сообществ и то, каким образом более высокий уровень разнообразия обогатит этот вид спорта, и разъясняя роль европейской футбольной семьи в обеспечении открытости и доступности футбола для всех.
Глобальный охват	Национальная баскетбольная ассоциация (НБА)/ Международная федерация баскетбола (ФИБА)	Личное/социальное развитие	Спорт – баскетбол	Молодежь	Ежегодная всемирная кампания НБА и ФИБА по развитию баскетбола и информационно-просветительской работе в общинах <b>Basketball Without Borders «Баскетбол без границ»</b> проводится начиная с 2001 года. НБА и ФИБА организовали 52 лагеря «Баскетбол без границ» в 32 городах 27 стран мира, расположенных на шести континентах. Кампанией «Баскетбол без границ» было охвачено более 3000 участников из 133 стран и территорий. К более чем 250 нынешним и бывшим игрокам клубов НБА и ЖНБА (Женской национальной баскетбольной ассоциации) присоединилось более 200 сотрудников, представляющих все 30 команд НБА, а также 47 участников, задрафтованных в НБА. Кроме того, в мероприятиях приняли участие четыре игрока в статусе свободных агентов. В 2017 году в рамках кампании «Баскетбол без границ» впервые были организованы лагеря в Новом Орлеане (Соединенные Штаты), Багамских Островах и Израиле, а в Южной Африке была проведена пятнадцатая по счету кампания «Баскетбол без границ – Африка».

Страна/ регион	Организация	Механизм ПНЭ	Сектор	Целевая аудитория	Название/описание программы
Глобальный охват	Организация «Выигрывают женщины»	Личное/социальное развитие (гендерное равенство)	Местные сообщества	Девочки	<p>Организация <b>Women Win</b> («Выигрывают женщины») – это некоммерческая организация, зарегистрированная в Нидерландах, Соединенных Штатах и Соединенном Королевстве, которая занимается мобилизацией средств и информационно-просветительской работой в целях поощрения гендерного равенства во всем мире. В рамках ее инициативы «GRLS» спорт и игровые средства используются для глобальной поддержки прав девочек в контексте гендерного насилия, а также для целей обеспечения их доступа к сексуальному и репродуктивному здоровью и правам и расширения их экономических возможностей.</p>
Глобальный охват	Фонд «Замечательное поколение», Верховный комитет по оказанию услуг и наследию	Социальная интеграция		Молодежь	<p><b>Generation Amazing Foundation</b> (Фонд «Замечательное поколение») – это самая заметная инициатива в области человеческого и социального наследия, запущенная в 2010 году в тот период, когда была удовлетворена заявка Катара на проведение чемпионата мира по футболу под эгидой ФИФА в 2022 году. Она предполагает использование возможностей спорта, и в частности футбола, для того, чтобы улучшать жизнь людей, обеспечивать устойчивое социальное развитие уязвимых общин, вдохновлять следующее поколение молодежи и расширять его возможности, а также помогать молодым людям добиваться изменений к лучшему в их собственной жизни и в жизни их общин. В основе долгосрочных планов развития Фонда лежат положения Национальной стратегии Катара на период до 2030 года, а также цели в области устойчивого развития.</p> <p>Благодаря своей уникальной методологии «футбол для развития» фонд «Замечательное поколение» помогает девочкам и мальчикам развивать навыки для роста и достижения позитивных изменений в их сообществах, что, помимо прочих целей, способствует усилиям по предупреждению насильственного экстремизма.</p> <p>К настоящему времени данная программа была развернута в 10 странах, расположенных на трех континентах (включая Гаити, Индию, Иорданию, Непал, Пакистан, Руанду, Уганду и Филиппины), а ее бенефициарами уже стали более 725 000 человек. Наличие надежных партнеров позволит Фонду в предстоящие годы предпринять масштабные и качественные усилия по расширению сферы охвата программы на дополнительные страны.</p>

Страна/ регион	Организация	Механизм ПНЭ	Сектор	Целевая аудитория	Название/описание программы
Глобальный охват		Личное/социальное развитие		Молодежь	<p>Инициатива <b>Extremely Together</b> («Экстремально вместе») – это всемирная молодежная инициатива, целью которой является расширение возможностей молодых людей в плане предупреждения насильственного экстремизма. В рамках этой инициативы, запущенной в 2016 году Фондом Кофи Аннана, глобальная сеть молодых лидеров и страновых отделений ведет борьбу с растущей угрозой, связанной с действиями насильственных экстремистских групп по вербовке сторонников и продвижению своих нарративов. Благодаря использованию подхода, основанного на принципе прямого действия, усилия в рамках этой инициативы, во главе которой стоит молодежь, заполняют пробел в международных и национальных усилиях в сфере ПНЭ, обусловленный тем, что молодые люди воспринимаются не как миротворцы, а как угроза безопасности. Проекты и механизмы, создаваемые в контексте реализации инициативы под руководством молодых лидеров, предполагают использование различных инструментов – включая театр, искусство, спорт, диалог, кампании в сфере коммуникации и тренинги – для борьбы с нарративами сторонников насильственного экстремизма и поощрения сплоченности общин. Цель инициативы «Экстремально вместе» – сформировать у молодых людей во всем мире ощущение идентичности и наличия цели, помогая им в их усилиях по достижению положительных изменений и мира в их общинах. Предоставляя молодым людям инструменты и знания, а также укрепляя альтернативные нарративы и положительные ценности «совместности», данная инициатива создает благоприятные условия для вовлечения молодежи и ее выдвижения на лидерские позиции в деле достижения мира и ПНЭ в рамках местных, региональных и международных форумов.</p>



Страна/ регион	Организация	Механизм ПНЭ	Сектор	Целевая аудитория	Название/описание программы
Глобальный охват	УНП ООН	Личное/социальное развитие		Тренеры	<p>В рамках данной глобальной инициативы УНП ООН в русле своих усилий по претворению в жизнь Дохинской декларации продвигает спорт и связанные с ним виды деятельности в качестве инструмента профилактики преступности и эффективного повышения устойчивости молодежи из групп риска. При реализации инициативы используется программа <b>Line Up Live Up</b> («Через спорт – к достойной жизни») – основанный на практическом опыте и использовании спорта комплекс учебных мероприятий, благодаря которому молодые люди осваивают такие жизненные навыки, как способность противостоять социальному прессингу с целью вовлечь их в совершение правонарушений, справляться с тревогой и эффективно строить отношения со сверстниками; конечной целью при этом является профилактика преступности и употребления наркотиков в контексте занятий спортом. Учебная программа включает в себя дидактическое пособие по проведению 10 занятий и дополнительные материалы на нескольких языках, которые помогают тренерам, инструкторам и другим людям, работающим с молодежью, проводить обучение жизненным навыкам молодых людей в возрасте 13–18 лет. Работая в тесном сотрудничестве с многочисленными партнерами на национальном и местном уровнях, УНП реализует программу «Через спорт – к достойной жизни» в различных учреждениях, включая школы, центры общественной жизни, спортивные клубы и пенитенциарные учреждения для несовершеннолетних. Программа была реализована в 12 странах по всему миру: от Африки, Центральной Азии и Ближнего Востока до Латинской Америки и Карибского бассейна.</p>

Страна/ регион	Организация	Механизм ПНЭ	Сектор	Целевая аудитория	Название/описание программы
Глобальный охват	Организация «На перекрестке культур»	Социальная интеграция	Миростроительство	Молодежь и взрослые	<p>Cross Cultures («На перекрестке культур») (НПО, базирующаяся в Дании):</p> <p>Основные сферы приложения усилий: работа с молодежью, межэтнический диалог, интеграция, спорт в интересах мира, гендерное равенство</p> <p>Миссия: мир и стабильность – это не только вопрос взаимоотношений между национальными государствами и правительствами. Организация «На перекрестке культур» считает, что ключевую роль в диалоге и взаимодействии играет гражданское общество. В рамках реализуемой ею программы «Открытые футбольные школы для всех» был сформирован рамочный механизм, способствующий преодолению этнических и культурных барьеров и налаживанию взаимодействия между детьми, молодежью и взрослыми с целью генерировать новые сюжеты, новые идеи и новые формы совместных действий. Эта цель достигается путем мобилизации участия местного населения, поощрения волонтерства и налаживания социальных взаимосвязей между разнородными группами, что, в свою очередь, вдохновляет поиск новых, мирных и устойчивых способов решения общих проблем.</p> <p>Взаимоотношения с Организацией Объединенных Наций: программа уже внесла и продолжает вносить свой вклад в дело претворения в жизнь Повестки дня Организации Объединенных Наций на период до 2030 года и целей в области устойчивого развития, включая, в частности, цели 3 («Хорошее здоровье и благополучие»), 4 («Качественное образование»), 5 («Гендерное равенство»), 10 («Уменьшение неравенства») и 17 («Партнерства в интересах достижения целей»). Следует также отметить, что организация и ее оригинальная программа существуют с 1998 года и охватывают все регионы мира. Это позволяет говорить о том, что применяемая ею практика на деле доказала свою эффективность, а сама организация может рассматриваться в качестве одного из ключевых партнеров, поскольку она обеспечивает наличие такой структуры и поддержки, которые не всегда могут быть предложены правительствами по причинам, связанным с нехваткой авторитета и возможностей.</p> <p>Каким образом программа вносит вклад в предупреждение насильственного экстремизма: на фоне непростой обстановки в тех районах, где реализуется программа, а также роли миростроительства, которое также может быть определено как предупреждение насильственного экстремизма, поскольку оно открывает каналы для межкультурного диалога, программа обеспечивает поддержку правительств и дает им возможность действовать, при этом непосредственно не участвуя в усилиях по нейтрализации рисков межэтнического насилия, а также других видов насилия, порождающих насильственный экстремизм. Кроме того, способность сохранять авторитет в отношениях с молодежью, гражданским обществом и государственными правоохранительными органами во всех странах позволяет охарактеризовать нашу</p>

Страна/ регион	Организация	Механизм ПНЭ	Сектор	Целевая аудитория	Название/описание программы
Глобальный охват	Организация «На перекрестке культур»	Социальная интеграция	Миростроительство	Молодежь и взрослые	(продолжение) деятельность как эффективную практику, соответствующую целям в области устойчивого развития. Иными словами, взаимодействие с гражданским обществом имеет ключевое значение для усилий по решению проблемы насильственного экстремизма, а спорт является прекрасным первым шагом в процессе миростроительства. Эти преимущества могут использоваться как в тех районах, где существует угроза конфликта, так и в тех районах, где конфликт уже завершился.
Индия		Личное/социальное развитие	Спорт	Тренеры	<b>Parivartan Programme (программа «Паривартан»)</b> Программа «Паривартан» Программа обучения тренеров «Паривартан» (уровень 3 АСТИ) позволяет спортивным тренерам приобрести навыки обсуждения проблемы гендерного насилия со спортсменами-мужчинами. В рамках проводимых семинаров тренерам предлагается доводить до сведения спортсменов определенные тезисы, с тем чтобы инструкторы сразу же могли ознакомиться с их реакцией. Опросы спортсменов, принявших участие в тренингах, и контрольных групп показывают, что участники тренингов демонстрируют статистически значимый рост распространенности подходов, основанных на гендерном равенстве, а также уменьшение склонности к преднамеренным действиям негативного характера, тогда как для контрольных групп характерно ухудшение поведения с течением времени (ЮНЕСКО, 2018 год).

Страна/ регион	Организация	Механизм ПНЭ	Сектор	Целевая аудитория	Название/описание программы
Ирак, Иордания	Общество международного сотрудничества (ОМС)	Нормализация жизни	Образование/беженцы	Беженцы, молодежь, тренеры, педагоги	<p>Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) («Общество международного сотрудничества» (ОМС)). Используя подход, построенный на принципе «спорт в интересах развития», ОМС демонстрирует ценность спорта для молодежи на примере некоторых из наиболее маргинализированных общин во всем мире. Данный проект, реализуемый в сотрудничестве с министерством образования Иордании и министерством планирования регионального правительства Курдистана (Ирак), предусматривает организацию обменов и мероприятий в сфере образования и урегулирования конфликтов при помощи спорта в интересах развития; его бенефициарами являются внутренне перемещенные лица, беженцы и местные жители в возрасте от 8 до 24 лет из иракских и иорданских лагерей беженцев и локальных сообществ. Им предоставляется возможность для занятий спортом в безопасной среде. Благодаря проекту удалось организовать занятия спортом с учетом гендерного фактора более чем в 150 школах и 100 общественных центрах в Иордании, а также в 6 лагерях беженцев и 10 молодежных центрах в северной части Ирака. Осуществляется подготовка 500 педагогов и тренеров по вопросам занятий спортом и методик проведения тренировок, с тем чтобы обеспечить применение устойчивого подхода к вопросам психосоциальной поддержки, профилактики насилия и трансформирования конфликтов. Половина участников проекта – женщины. (GIZ(a), n.d.).</p>
Иордания	Социальная интеграция		Спорт	Тренеры	<p>Disability Inclusion Training (Подготовка специалистов по вопросам интеграции инвалидов)</p> <p>Повышение квалификации тренеров, а также адаптация различных видов спорта и игр имеют ключевое значение для интеграции молодых людей с инвалидностью. Так, например, Седра, работающая тренером Центре Макани в лагере Азрак, где занимаются исключительно девочки, применила навыки, полученные ею в ходе курса подготовки по вопросам интеграции инвалидов, для вовлечения в коллективные занятия 13-летней девочки с видимым физическим недостатком. «Вначале она только присутствовала в помещении и никогда не принимала участия в занятиях. Каждый день я садилась с ней рядом и говорила с ней, и это побуждало других детей приглашать ее присоединиться к ним (она очень любила рисовать и танцевать). Она чувствовала себя одиноко, и эти занятия помогли ей испытать ощущение причастности и почувствовать, что ее окружают люди. Другие дети поняли, что она – одна из них. Это помогло ей преодолеть чувство одиночества». (United Nations High Commissioner for Refugees and others, 2018).</p>

Страна/ регион	Организация	Механизм ПНЭ	Сектор	Целевая аудитория	Название/описание программы
Иордания, Руанда, Турция	Гуманитарный фонд тхэквондо	Повышение уровня благосостояния	Устойчивое развитие	Беженцы, молодежь	<p><b>Taekwondo Humanitarian Foundation (Гуманитарный фонд тхэквондо)</b> (НПО, базирующаяся в Швейцарии)</p> <p>Основные направления деятельности: молодежь, межкультурный диалог, интеграция, спорт в интересах развития, гендерное равенство.</p> <p>Миссия: расширение возможностей беженцев и перемещенных лиц путем обучения их тхэквондо и предоставления им поддержки в виде оборудования, инфраструктуры и соответствующих образовательных программ, обучающих их ценностям олимпизма и глобальной гражданской ответственности. Повышение качества их жизни и улучшение их будущих перспектив в качестве граждан мира. Такие усилия реализуются в тесном сотрудничестве с Всемирной федерацией тхэквондо.</p> <p>С первых дней своего существования Фонд вносит вклад в дело реализации Повестки дня Организации Объединенных Наций на период до 2030 года и целей в области устойчивого развития, а именно цели 3 («Хорошее здоровье и благополучие»), цели 5 («Гендерное равенство»), цели 10 («Уменьшение неравенства») и цели 17 («Партнерства в интересах достижения целей»).</p> <p>Каким образом Фонд способствует предупреждению насильственного экстремизма: во-первых, эта цель достигается посредством улучшения качества жизни беженцев и привлечения их к занятиям спортом, которые учат их дисциплине и, что самое важное, дают им надежду, которая позволяет им жить более или менее нормальной жизнью. Кроме того, возможность доступа к соревнованиям самого высокого уровня вносит вклад в их становление в качестве граждан мира. Все эти факторы позволяют этим молодым людям взрослеть и развиваться, не проявляя ненависти к другим людям, не совершая неконтролируемых актов насилия и не увековечивая порочный круг насилия внутри их общин.</p>
Нигерия		Социальная сплоченность	Образование/спорт	Учащиеся	<p><b>National Youth Games and National Principals and Headmasters Cup (Национальные молодежные игры и Национальный кубок директоров и руководителей школ)</b></p> <p>Министерство развития молодежи и спорта Нигерии поддерживает несколько инициатив, включая Национальные молодежные игры и национальные соревнования на Кубок директоров и руководителей школ. Эти соревнования охватывают школы по всей стране и создают идеальные условия для социального участия и позитивного взаимодействия. Они наводят мосты между конфликтующими сообществами, а также развивают спортивное мастерство и уважительное соперничество. Они также выполняют роль платформы для поиска и отбора спортсменов, которые будут представлять страну на международных спортивных соревнованиях. («Дейли спортс», 2020 год)(Jide, 2020).</p>

Страна/ регион	Организация	Механизм ПНЭ	Сектор	Целевая аудитория	Название/описание программы
Нигерия	Советник по национальной безопасности, Пенитенциарная служба Нигерии	Личное/социальное развитие	Пенитенциарная система	Лица, находящиеся в местах лишения свободы	В Нигерии советник по национальной безопасности и Пенитенциарная служба Нигерии реализовали 18-месячную программу, в рамках которой применялся широкий спектр подходов, включая спорт и игры, для решения проблем экстремизма среди заключенных. Программа нашла положительный отклик как со стороны заключенных, так и со стороны сотрудников. Было отмечено, что спортивные мероприятия способствовали налаживанию новых каналов общения, а также позволили персоналу по-другому, т.е. в более позитивном ключе, поддерживать порядок среди заключенных-экстремистов и взаимодействовать с ними. Примечательно, что организованные спортивные и командные соревнования заложили основу для этих новых отношений, а последующие групповые обсуждения выявили несоответствия в экстремистских убеждениях. Кроме того, заключенные развивали важные физические и социальные навыки, что улучшало их способность в плане реинтеграции в общество и занятий профессиональной деятельностью. (Richardson and others, 2017).
Пакистан	Пакистанская суперлига	Социальная сплоченность			<p>Pakistan Super League (Пакистанская суперлига)</p> <p>После 11 сентября некоторые крупные города страны были омрачены насилием и терроризмом. Но теперь страна снизила уровень террористической угрозы, проводя все матчи Пакистанской суперлиги на переполненных стадионах. Создание Лиги было направлено не только на то, чтобы вернуть в Пакистан международные соревнования по крикету, но и на то, чтобы добиться прогресса в деле борьбы с терроризмом и экстремизмом. В матчах Лиги принимают участие игроки, представляющие все общины и религиозные деноминации.</p>

Страна/ регион	Организация	Механизм ПНЭ	Сектор	Целевая аудитория	Название/описание программы
Пакистан	Организация развития крестьянских хозяйств	Личное/социальное развитие	Миростроительство	Молодежь	<p><b>Программа Parvaz e Aman Program (PeA) (Flight of Peace)</b> («Парваз и Аман» (ПИА) («Путь к миру»)) была запущена Организацией развития крестьянских хозяйств, которая действует в Южном Пенджабе и занимается вопросами развития на уровне общин. Данный проект, реализованный в городе Мултан (районе, известном высоким уровнем нетерпимости и внутренних конфликтов, а также предположительно высоким уровнем радикализации), был разработан в целях наращивания потенциала молодых людей в области разрешения конфликтов и миростроительства посредством различных мероприятий, организованных в 19 деревнях. Помимо семинаров, мирных шествий и художественных мероприятий, в рамках проекта были использованы крикет, футбол, кабадди и волейбол для вовлечения 1000 молодых людей по всему региону в конструктивную деятельность по противодействию насильственному экстремизму и популяризации ценностей мира. Как сообщалось, спорт особенно помог привлечь молодежь из общин, для которых характерен низкий уровень образованности населения и внимания со стороны органов власти. В рамках Программы развития молодежи, которая также была реализована в городе Мултан (но касалась других деревень), крикет был использован для поддержки усилий в целях социальной сплоченности и укрепления уверенности в себе среди молодых людей.</p> <p>Оценка этих программ показала, что они были эффективны в борьбе с общественными стереотипами, существующими в отношениях между молодыми людьми, укреплении социальной сплоченности, продвижении ценностей мира и содействии снижению уровня насильственного экстремизма в регионе. Участники программы сообщили, что им удалось укрепить уверенность в себе, дисциплину и самоконтроль, что позволило им более эффективно разрешать конфликты; это не ограничивалось их участием в спорте, а распространялось и на их участие в жизни общества в целом. Было также установлено, что эти программы дают молодежи цель и направление, помогая интегрировать маргинализированных и обездоленных людей обратно в общество путем устранения различий и пробелов и популяризации ценностей мира и инклюзивности. В целом спорт оказался мощным инструментом мобилизации, который может быть использован в качестве широкомасштабного средства расширения информированности. (Asif, 2018).</p>

Страна/ регион	Организация	Механизм ПНЭ	Сектор	Целевая аудитория	Название/описание программы
Пакистан		Социальная сплоченность			<p><b>Khyber Peace Games</b> (Игры мира в провинции Хайбер-Пахтунхва)</p> <p>В рамках Игр мира в провинции Хайбер-Пахтунхва различные виды спорта, включая крикет, хоккей, футбол, волейбол и кабадди, были использованы для налаживания связей с молодыми людьми в пределах Территорий Тплемен федерального управления (ТПФУ) Пакистана. Это мероприятие проводилось для того, чтобы дать понять, что пояс расселения племен более не является убежищем для террористов, стремящихся к распространению повстанческой деятельности в Пакистане, противодействовать асоциальным элементам и разыскать талантливых игроков. Тот факт, что на объединенных территориях была восстановлена спортивная деятельность, был назван доказательством того, что в районах расселения племен вновь установился мир. (Yousafzai, 2017).</p>
Пакистан	Пакистанская ассоциация за благополучие нового поколения	Социальная интеграция	Миростроительство, спорт в интересах развития	Youth, students	<p><a href="#">Welfare Association for New Generation Pakistan</a> (Пакистанская ассоциация за благополучие нового поколения) – это работающая под руководством молодых людей некоммерческая организация, которая преследует цели, связанные с миростроительством, привлечением молодежи, расширением возможностей женщин и повышением образовательного уровня населения. Ее деятельность направлена на использование потенциала молодежи, защиту прав и обеспечение каждому ребенку доступа к базовому образованию. Сосредоточивая основное внимание на массовом спорте, доступном для всех, Ассоциация реализует различные программы использования спорта в целях развития, с тем чтобы работать в интересах самых нуждающихся групп населения, включая беженцев, боевиков-подростков, жертв конфликтов и стихийных бедствий, бедняков, инвалидов, жертв расизма, стигматизации и дискриминации, а также лиц, страдающих от ВИЧ/СПИД, малярии и других заболеваний. Ассоциация сотрудничает с 16 школами, где специально подготовленные тренеры проводят еженедельные занятия с учащимися. Эти занятия посвящены вопросам здоровья и гигиены, общения и формирования команды, интеграции, разрешения конфликтов и окружающей среды.</p>



Страна/ регион	Организация	Механизм ПНЭ	Сектор	Целевая аудитория	Название/описание программы
Палестина	Общество международного сотрудничества (ОМС)	Личное/социальное развитие	Трудовые отношения	Молодежь	<p><b>Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ)</b> (Общество международного сотрудничества (ОМС))</p> <p>Используя подход, построенный на принципе «спорт в интересах развития», ОМС демонстрирует ценность спорта для молодежи на примере некоторых из наиболее маргинализированных общин во всем мире. Программа формата «спорт в интересах развития», реализуемая в сотрудничестве с министерством труда Палестины, использует спорт для поддержки профессиональной подготовки и трудоустройства. Путем улучшения личных и социальных навыков, а также содействия положительному личностному развитию программа способствует расширению возможностей молодых людей в плане трудоустройства, что, в свою очередь, косвенным образом вносит вклад в экономическое развитие региона. На основе сотрудничества с организациями гражданского общества и частным сектором в рамках проекта организуются лагеря, ориентированные на спортивное и профессиональное обучение, что помогает молодым людям в выборе профессии, а также проводит семинары по обучению тренеров и выпускников спортивных вузов образовательным методикам формата «спорт в интересах развития». Особое внимание в контексте реализации проекта уделяется молодым людям из маргинализированных групп, с тем чтобы создавать возможности для их профессиональной подготовки и предоставления им информации об их перспективах на рынке труда, а также обучать их социальным навыкам и подходам к ненасильственному разрешению конфликтов. (GIZ(b), n.d.).</p>
Польша	Министерство внутренних дел и администрации, Ассоциация «Надежда на мундиаль»	Личное/социальное развитие	Социальные услуги	Дети, живущие в интернатах	<p><b>World Cup of Children from Care Homes</b> (Чемпионат мира для детей из интернатов)</p> <p>В сотрудничестве с министерством внутренних дел и администрации Польши Ассоциация «Надежда на мундиаль» (Nadzieja na Mundial) проводит чемпионаты мира по футболу для детей из интернатов. Начиная с 2012 года в этом ежегодном мероприятии принимают участие дети из многих стран мира; футбол помогает им преодолевать барьеры, связанные с языком, цветом кожи и культурой. Помимо предоставления детям возможности представлять свои страны на международном уровне, такие программы способствуют укреплению уважения к себе, достоинства и отношений со сверстниками со всего мира благодаря участию в соревнованиях и доброй воле.</p>

Страна/ регион	Организация	Механизм ПНЭ	Сектор	Целевая аудитория	Название/описание программы
Польша		Личное/социальное развитие	Поддержание общественного порядка	Молодежь	В Польше в 2007–2010 годах Главное провинциальное управление полиции Жешува реализовало Hooligan initiative (инициативу «Хулиган») в целях смягчения последствий действий футбольных хулиганов в контексте инцидентов, связанных с использованием языка ненависти, расизмом и насилием. Эта программа включала в себя спортивные мероприятия, встречи с молодежью, родителями, представителями спортивных клубов и фан-клубов, спортсменами и спортивными активистами, а также распространение информации и проведение консультаций. Она была направлена на расширение информированности молодежи об уголовных преступлениях, включая преступления, связанные с «языком ненависти» и экстремистскими действиями, совершенными в связи с массовыми скоплениями людей, особенно футбольными матчами, а также на поощрение достойного поведения во время спортивных мероприятий. В рамках аналогичной программы, реализованной полицией Варшавы, основной упор был сделан на обучение молодых людей навыкам культурного поведения в ходе спортивных мероприятий, а также на поощрение надлежащего поведения болельщиков в контексте проведения массовых организованных спортивных мероприятий.
Португалия	Организация «Международная амнистия»	Социальная сплоченность	Спорт – футбол	Спортивные клубы, спортсмены, болельщики	Программа организации <a href="#">Amnesty International</a> («Международная амнистия») <a href="#">Jogo Pelos Direitos Humanos</a> (I Play for Human Rights) («Я играю за права человека») На фоне усиления атмосферы насилия, неуважения, расизма и запугивания организация «Международная амнистия» в сотрудничестве с Португальской федерацией футбола, футбольной лигой и клубами развернула эту национальную кампанию в целях расширения информированности и защиты прав человека в области спорта, и в частности футбола. В рамках кампании подчеркивается, что каждый – от болельщиков до контролирующих органов – обязан играть свою роль в обеспечении уважения и соблюдения прав человека.
Руанда	Гуманитарный фонд тхэквондо, Федерация тхэквондо Руанды	Повышение уровня благосостояния	Беженцы	Беженцы	Лагерь беженцев «Кизиба» – это один из крупнейших лагерей беженцев в Руанде, где проживает более 17 000 человек, прежде всего из восточной части Демократической Республики Конго. Участники программы сообщают, что благодаря ей им удалось научиться более позитивному взгляду на жизнь, наладить дружеские отношения с другими людьми, а также сформировать привычку к дисциплине, помогающую им получать более высокие оценки в школе.

Страна/ регион	Организация	Механизм ПНЭ	Сектор	Целевая аудитория	Название/описание программы
Сомали		Личное/социальное развитие		Бывшие боевики-подростки	<p><b>Youth at Risk</b> (Молодежь из групп риска)</p> <p>Эта программа, осуществлявшаяся в 2011–2015 годах, финансировалась ПРООН, правительством Японии, ЮНИСЕФ и Международной организацией труда. Для того, чтобы избежать стигматизации бывших боевиков, в число участников программы были включены как малолетние преступники из групп низкого и среднего риска, который определялся на основе таких факторов, как их роль в группировке «Харакат аш-Шабаб», так и бывшие участники этой группировки. С учетом сомалийских условий и обычаев в программе использовался учебный план, включающий управление гневом и стрессом, разрешение конфликтов, религиозные занятия, а также музыку и спорт. Хотя в рамках исследования и не проводилась исходная оценка, ответы участников на анкету, распространенную среди них позднее, свидетельствовали о том, что уровень их агрессивности по итогам программы снизился (Kelly, 2019).</p>
Таджикистан	Национальная федерация тхэквондо и кикбоксинга	Личное/социальное развитие (гендерное равенство)	Спорт – тхэквондо/кикбоксинг	Спортсмены/болельщики	<p>В сотрудничестве с Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения и страновой группой Организации Объединенных Наций <a href="#">Национальная федерация тхэквондо и кикбоксинга Таджикистана</a> развернула усилия по поощрению гендерного равенства и предотвращению гендерного насилия. Соответствующая инициатива включала в себя организацию летних лагерей для обучения мастеров боевых искусств навыкам, связанным с обеспечением гендерного равенства, предотвращением насилия, организацией мероприятий на уровне общин и публичными выступлениями. Вооружившись этими навыками, спортсмены (главным образом – мужчины) выступали с речами на темы гендерного неравенства и гендерного насилия в ходе тренировок по боевым искусствам, матчей и собраний общности. Они также обращаются к гражданам, используя видеоклипы и крупномасштабные кампании в СМИ. Фонд привлекал внимание к вопросам гендерного равенства и предотвращения насилия в ходе различных популярных мероприятий, включая IX чемпионат мира по кикбоксингу среди юниоров, состоявшийся в 2012 году в Братиславе, Словакия, а также чемпионат мира по тхэквондо по версии МФТ, который проходил в Душанбе в августе 2014 года. (United Nations Population Fund, 2015) (Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, 2015 год).</p>

Страна/ регион	Организация	Механизм ПНЭ	Сектор	Целевая аудитория	Название/описание программы
United Kingdom		Personal/social development	Juvenile justice/crime prevention	Young offenders	<p>В рамках реализуемого в Соединенном Королевстве проекта <b>2nd Chance Project</b> («Второй шанс») спорт, включая футбол и регби, используется для того, чтобы дать выход энергии малолетних правонарушителей и отвлечь их от насилия и совершения преступлений. Эта многоплановая программа создает возможности для личного и социального развития, укрепляет целеустремленность и предлагает реалистичные способы получения общего образования, профессиональной подготовки и трудоустройства после освобождения из мест лишения свободы. В 2012 году независимая оценка хода осуществления программы в течение двухлетнего периода в тюрьме для малолетних преступников в Портленде подтвердила значительное улучшение ситуации в том, что касается урегулирования конфликтов, агрессии, импульсивности, поведения в тюрьме, отношений с персоналом и другими заключенными, а также возвращения освободившихся лиц к нормальной жизни. Из 50 участников программы, освободившихся в течение 18-месячного периода, вновь совершили преступления и были осуждены 18 процентов людей, тогда как аналогичный средний показатель по этой тюрьме составляет 48 процентов на протяжении первого года после освобождения. Проект продемонстрировал высокую финансовую и социальную отдачу от инвестиций и предоставил дополнительные доказательства для директивных органов относительно инвестиций в будущие программы по профилактике преступности среди молодежи (Meek, 2012) (Мик, 2012 год).</p>
Соединенное Королевство/Европа	Организация «Покажем расизму красную карточку»	Социальная интеграция	Спорт	Молодежь, взрослые, спортивные клубы, спортсмены, болельщики	<p><b>Show Racism the Red Card (Покажем расизму красную карточку)</b></p> <p>Организация «Покажем расизму красную карточку», созданная в 1996 году, является самой крупной в Соединенном Королевстве просветительской благотворительной организацией по борьбе с расизмом. В рамках программы используется популярность футбола и футболистов для поддержки борьбы с расизмом в обществе; она также распространилась и на другие виды спорта. Большая часть усилий в рамках кампании сосредоточивается на проведении учебных семинаров для молодежи и взрослых в школах и на рабочих местах, а также на мероприятиях, проводимых на футбольных стадионах. Ежегодно организация проводит по всей территории Соединенного Королевства учебные мероприятия, в которых участвует более 50 000 человек.</p>

Страна/ регион	Организация	Механизм ПНЭ	Сектор	Целевая аудитория	Название/описание программы
	Университет Денвера	Социальная сплоченность	Научное сообщество		<p>Проект <a href="#">Sport for Peacebuilding and Preventing Violent Extremism</a> («Спорт в интересах миростроительства и предупреждения насильственного экстремизма»)</p> <p>Проект «Спорт, миростроительство и ПНЭ» – это научно-исследовательский проект, реализуемый Центром исследований международной безопасности и дипломатии им. Сы Чу Каня в Школе им. Джозефа Корбела (Университет Денвера), в рамках которого изучается роль спорта в области миростроительства и ПНЭ путем проведения ряда тематических собеседований с ведущими экспертами и специалистами-практиками, которые используют программы в области спорта для целей миростроительства и ПНЭ.</p>
	Свободный университет Брюсселя	Личное/социальное развитие	Научное сообщество		<p><a href="#">CATCH (Community sport for at-risk youth: Innovative strategies for promoting personal development, health and social Cohesion)</a> (КЕТЧ (Спорт в общинах для молодежи из групп риска: новаторские стратегии поддержки личного развития, здоровья и социальной сплоченности))</p> <p>В рамках этого четырехлетнего исследования (2016–2020 годы), проведенного исследовательской группой «Спорт и общество» при Свободном университете Брюсселя, изучались те аспекты спорта на уровне общин, которые способствуют общественной интеграции молодых людей (14–25 лет), находящихся в социально уязвимом положении, а также то, как они могут быть применены в рамках существующей практики занятий спортом в общинах. Итоги исследования были обобщены в виде трех основных практических рекомендаций:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. создавать в контексте занятий спортом на уровне общин структуры для работы с социально уязвимой молодежью (понимание процессов; мониторинг и оценка);</li> <li>2. использовать успешные инициативы в сфере спорта в общинах для расширения масштабов такой деятельности (механизмы и благоприятные условия; синтез практики, политики и науки);</li> <li>3. поддерживать спорт в общинах посредством комплексного сотрудничества по различным направлениям деятельности (например, поддержка программ и механизмов финансирования).</li> </ol>

# ПРИЛОЖЕНИЕ 2: ТЕМАТИЧЕСКИЕ ИССЛЕДОВАНИЯ

## Ливан: спорт как один из компонентов национального плана действий в области ПНЭ

**Национальная стратегия в области предупреждения насильственного экстремизма** была принята в Ливане в 2018 году. Разработанный силами национального комитета, состоящего из представителей всех министерств, в соответствии с международными стандартами по предупреждению насильственного экстремизма, план устанавливает общие рамки национальных целей, политики и планов по предупреждению насильственного экстремизма в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективах, включая четко очерченные системы мониторинга и оценки. В целях устранения структурных факторов, способствующих росту насильственного экстремизма на общинном, культурном и экономическом уровнях, в плане затрагиваются такие вопросы, как бедность, безработица, ощущение неравенства и отсутствие правосудия, а также случаи пересечения и переплетения этих вопросов и многочисленных субъектов, играющих в этих условиях различные роли.

Стратегия рассматривает угрозу насильственного экстремизма на индивидуальном, семейном и общинном уровнях и опирается на работу международных организаций, стратегии других государств, а также на соответствующий опыт и практику для обеспечения целостной перспективы ПНЭ, которая отражает культурные, относящиеся к развитию, демографические, социальные, административные и экономические реалии ливанского общества.

Фундаментом стратегии Ливана стали девять основополагающих элементов:

1. Диалог и предотвращение конфликтов.
2. Поощрение эффективного управления.
3. Правосудие, права человека и верховенство права.
4. Развитие городских/сельских районов и задействование возможностей местных общин.
5. Гендерное равенство и расширение возможностей женщин.
6. Образование, профессиональная подготовка и повышение квалификации.
7. Экономическое развитие и создание новых рабочих мест.
8. Стратегические коммуникации, информатика и социальные сети.
9. Расширение возможностей молодежи.

Мероприятия, связанные со спортом, реализуются комплексно силами нескольких министерств по следующим основным направлениям:

- **Поощрение эффективного управления:** роль департамента по развитию туризма усиливается за счет подключения подразделений, занимающихся самыми важными видами туризма (спортивный, медицинский, экологический, религиозный и т. д.).
- **Правосудие, права человека и верховенство права:** министерство по делам молодежи и спорта организует спортивные мероприятия в местах лишения свободы, а также стремится привить ценности спорта заключенным, с тем чтобы облегчить их реинтеграцию в жизнь общества.

- **Стратегические коммуникации, информатика и социальные сети:** министерству по делам молодежи и спорта поручено заниматься популяризацией культуры сотрудничества и разнообразия, неприятия насилия и уважения к другим, укреплять спортивную культуру через спортивные центры и клубы; в сотрудничестве с министерствами информации и телекоммуникаций оно также будет разрабатывать программы стратегических коммуникаций для распространения идей социальной интеграции и отказа от насильственного экстремизма.
- **Расширение возможностей молодежи:** министерство по делам молодежи и спорта будет:
  - популяризировать и закреплять ценности командной работы и сотрудничества среди молодежи посредством организации спортивных мероприятий и соревнований по атлетике для молодых людей;
  - продвигать идеи уважения национального разнообразия и неприятия насильственного экстремизма в контексте проведения крупных спортивных мероприятий, особенно связанных с баскетболом и футболом; и
  - поддерживать и развивать инициативы в области спорта, направленные на отказ от насилия и предупреждение экстремизма, в сотрудничестве с частными спортивными структурами.

Кроме того, министерство социальных дел также будет расширять возможности молодых людей в плане занятий спортом и участия в спортивных мероприятиях, а также воспитывать у них чувство спортивной чести путем обустройства спортивных сооружений во всех регионах.

Одним из примеров эффективных мероприятий в области спорта в Ливане является реализованный в 2020 году проект сотрудничества с участием министерства общественного здравоохранения, ЮНЕСКО и организации **Line Up Live Up («Через спорт – к достойной жизни»)**, который является частью комплекса мер по профилактике преступности среди молодежи при помощи спорта в рамках Глобальной программы Дохинской декларации. В Бейруте была организована четырехдневная программа подготовки тренеров, в которой приняли участие 15 женщин и мужчин, работающих в спортивном, молодежном и социальном секторах. Участники узнали о том, каким образом следует использовать возможности спорта для того, чтобы прививать молодым людям ценные личностные навыки, позволяющие им с уверенностью и в позитивном ключе решать встающие перед ними жизненные задачи. Ключевыми элементами учебной программы, которые участники после ознакомления с ними применяют на практике, являются поощрение принципов честной игры, равенства и взаимного уважения, расширение информированности о насилии и употреблении наркотиков, а также формирование важных жизненных навыков, включая, в частности, способность противостоять негативному прессингу со стороны сверстников, справляться с тревогой и мыслить критически.

Для того, чтобы помочь участникам преодолеть травмирующие последствия взрыва в Бейруте в августе 2020 года, в программу тренинга также была включена специальная сессия по вопросам психического здоровья во время кризисов. Это также было актуально в связи с пандемией COVID-19, которая привела к повышению уровня тревожности и проблем с психическим здоровьем. При поддержке ЮНЕСКО участники провели углубленные обсуждения благоприятствующих и стимулирующих факторов, приводящих к употреблению допинга в спорте, а также способов защиты молодых людей и спортсменов от рискованных действий подобного рода в русле положений Международной конвенции против применения допинга и национальных усилий по соблюдению принципа честной игры<sup>156</sup>.

## Ирландия: реабилитация заключенных

Фонд Ирландской футбольной ассоциации (ИФА) является подразделением Ассоциации, занимающимся вопросами благотворительности. Мандат Фонда, учрежденного в 2016 году, связан с оказанием поддержки Ассоциации в деле популяризации и развития данного вида спорта в рамках четырех основных направлений деятельности:

1. развитие любительского футбола, молодежного футбола, школьного футбола и футзала;

156 UNODC (2020). *Using sport to reach young people in vulnerable settings, UNODC rolls out new life skills training in Lebanon*. URL: [www.unodc.org/dohadecclaration/en/news/2020/10/using-sport-to-reach-young-people-in-vulnerable-settings-unodc-rolls-out-new-life-skills-training-in-lebanon.html](http://www.unodc.org/dohadecclaration/en/news/2020/10/using-sport-to-reach-young-people-in-vulnerable-settings-unodc-rolls-out-new-life-skills-training-in-lebanon.html)

2. усилия в сфере образования путем предоставления возможностей для получения опыта работы, а также поддержки учебных заведений и внешкольных кружков;
3. предоставление финансовых средств и возможностей для занятий футболом в районах, находящихся в сложном экономическом положении, в целях повышения качества жизни их жителей;
4. укрепление здоровья и повышение уровня благосостояния жителей Северной Ирландии при помощи футбола.

Фонд также разработал программы, направленные на профилактику преступности, включая реабилитацию заключенных. После подписания Соглашения Страстной Пятницы в 1998 году в Северной Ирландии произошел сдвиг в подходе к работе с заключенными, а именно переход от модели, ориентированной на безопасность, к реабилитации. В русле этого подхода реализуемая Ассоциацией программа **Stay Outside («Оставайтесь в игре»)** направлена на вовлечение, реабилитацию и развитие людей с судимостью или риском совершения преступления, которым предлагаются пути ухода от преступности через футбол. Считается, что эта программа, запущенная в 2017 году в сотрудничестве с министерством юстиции, Полицейской службой Северной Ирландии, Пенитенциарной службой Северной Ирландии и Ольстерским университетом, приносит весьма успешные результаты в отвлечении молодых правонарушителей (18+) от повторного участия в деятельности, мотивированной насильственным экстремизмом.

Эта добровольная программа, реализуемая как в исправительных учреждениях, так и в общинах, предлагается правонарушителям в период, непосредственно предшествующий их освобождению. На протяжении шести недель участники посещают серию семинаров, посвященных обучению основным навыкам тренерской работы и правилам игры, ознакомлению с футзалом и психическому здоровью. Программа также включает в себя проведение турнира и выпускной вечер. После завершения этой базовой программы участникам предлагается продолжить обучение в рамках программ Ассоциации, реализуемых в общинах, где они могут пройти первичный курс тренерской подготовки, посетить семинар, посвященный работе судей и взаимному уважению, а также улучшить свои навыки в плане проведения собеседований и презентаций.

Эта программа была хорошо принята участниками, которые предоставляют свои отзывы путем участия в частично структурированных собеседованиях и ответов на четыре анкеты, касающиеся психического здоровья и устойчивости к экстремизму. В 2019 году 90 процентов участников завершили программу; 88 процентов не вернулись в места лишения свободы. Кроме того, 115 участников получили квалификацию, 8 нашли работу, а 32 продолжили дальнейшее образование или обучение.

Помимо программы «Оставайтесь в игре», Ирландская футбольная ассоциация реализует ряд других проектов, ориентированных на локальные сообщества и молодежь из групп риска, которые приобретают особую актуальность на фоне того, что глобальная пандемия и местные споры, касающиеся «брекзита», приводят к нарастанию угрозы насильственного экстремизма. Эти проекты направлены на обеспечение гендерной инклюзивности, расширение доступа для людей с ограниченными возможностями, борьбу с проблемами, связанными с психическим здоровьем, и противодействие высокому уровню безработицы в Северной Ирландии. Проект **Fresh Start Through Sport («Начать с чистого листа при помощи спорта»)**, начатый в 2021 году, направлен на вовлечение молодых людей, испытывающих угрозу со стороны экстремистских военизированных группировок, через обучение на основе спорта. Эта экспериментальная программа осуществляется под руководством министерства по делам общин и при поддержке министерства юстиции; Фонд является ведущим учреждением-провайдером. Программа предлагает учебные модули практической направленности, которые организуются Ирландской футбольной ассоциацией, Ольстерской ассоциацией регби, Ольстерской ГСА и командой «Белфаст Джайантс», с тем чтобы направить и поддержать участников в выработке и принятии конструктивных жизненных решений. Помимо того, что программа направлена на улучшение психического здоровья и благополучия, она предусматривает получение спортивных и аккредитованных квалификаций для улучшения возможностей трудоустройства участников, а также долгосрочную поддержку в плане их перенаправления в другие учреждения<sup>157</sup>. Ожидается, что в 2022 году будет предложена обновленная версия программы, в рамках которой молодым людям в воз-

157 Irish FA Foundation (2019). Irish FA Foundation Social Impact 2019 URL: [www.irishfa.com/media/28968/irish-fa-foundation-social-impact-report-2019.pdf](http://www.irishfa.com/media/28968/irish-fa-foundation-social-impact-report-2019.pdf)



расте от 16 до 24 лет будет предложено принять участие в мероприятиях, связанных со спортом, которые ориентированы на борьбу с расизмом, укрепление психического здоровья, расширение возможностей для трудоустройства и повышение устойчивости.

## Мали: укрепление социальной сплоченности

Мали переживает серьезный политический, экономический и социальный кризис с тех пор, как вооруженные группировки попытались захватить контроль над страной в 2012 году. Продолжающееся насилие и нарушения прав человека со стороны вооруженных исламистских групп, этнических военизированных подразделений и правительственных сил безопасности имели далеко идущие последствия для развития и стабильности страны. Кризис повлек за собой постоянные вооруженные нападения на гражданское население, в результате которых погибли сотни людей, широкомасштабное перемещение населения и голод. Нападения вооруженных групп на гуманитарные организации подрывают их способность доставлять помощь, а разгул преступности продолжает лишать население средств к существованию. Конфликт оказывает особенно пагубное воздействие на детей: по данным ООН, по меньшей мере 185 детей были убиты в результате межобщинного насилия, перекрестного огня или детонации самодельных взрывных устройств, а вооруженные группы несут ответственность как минимум за 55 нападений на школы в 2019 году. Дети также становятся мишенью для усилий вооруженных групп и подразделений по их вербовке в качестве солдат<sup>158</sup>.

Хотя ситуация по-прежнему является критической, предпринимаются усилия по восстановлению сплоченности в стране, в том числе путем вовлечения молодежи в спорт. В последние годы различными внешними и внутренними организациями было реализовано несколько программ в области спорта, в том числе:

- В 2014–2015 годах организация «Мир и спорт» в партнерстве с Национальным олимпийским и спортивным комитетом Мали реализовала проект по поддержке развития с помощью интеграции и социализации спорта. В рамках проекта было предоставлено три тонны спортивного оборудования (для регби, волейбола, скалолазания, карате, тхэквондо, дзюдо, футбола, тенниса, спорт-буля и т.д.), которое было распределено среди 2000 молодых людей через спортивные центры. Кроме того, местным заинтересованным сторонам были предоставлены техническое руководство и услуги экспертов, а также финансовая и материальная поддержка для реализации их проектов и мероприятий и долгосрочного управления ими. Помимо предоставления более широкого доступа к занятиям спортом в школах и молодежных центрах, данный проект сыграл важную роль в развитии и поддержании проектов в формате «образование через спорт» под руководством малийских спортивных властей, а также в использовании спорта в качестве инструмента для укрепления диалога и социальной сплоченности среди малийской молодежи<sup>159</sup>.
- В 2016–2018 годах в рамках программы Агентства Соединенных Штатов по международному развитию (ЮСАИД) «Углубленные меры по примирению и содействию миру» велась работа над тем, чтобы помочь обеспечить мирное будущее для малийцев путем реализации мирного процесса, содействия примирению, а также снижения уровня насилия среди молодых людей и степени их участия в вооруженных экстремистских группах. Помимо проведения занятий по урегулированию конфликтов с традиционными, религиозными и выборными лидерами этнических общин в 200 деревнях и работы с более чем 20 межэтническими женскими комитетами мира для поощрения мирного процесса, программа также помогла создать 100 межэтнических спортивных клубов для привлечения молодежи из групп риска (в возрасте 15–24 лет) в качестве членов спортивных команд и молодежи (в возрасте 25–29 лет) в качестве тренеров<sup>160</sup>.

158 Human Rights Watch (2020, December 18). World Report 2021: Rights Trends in Mali. URL: [www.hrw.org/world-report/2021/country-chapters/mali](http://www.hrw.org/world-report/2021/country-chapters/mali)

159 Peace and Sport (n.d.). Sport, a key tool for strengthening national unity in Mali. URL: [www.peace-sport.org/on-the-field/sport-a-key-tool-for-strengthening-national-unity-in-mali/](http://www.peace-sport.org/on-the-field/sport-a-key-tool-for-strengthening-national-unity-in-mali/)

160 USAID (2018). USAID Mali Countering Violent Extremism Activity.

- В 2021 году организация «Мир и спорт» приступила к реализации [двухлетней программы](#) совместно с Ассоциацией содействия молодежи и развитию спорта (АМРС). АМРС была создана в 2017 году малийской спортсменкой Аминатой Макоу Траоре Су в целях создания рамочного механизма для развития и поддержки малийской молодежи и будущих поколений. В рамках данной программы лицам, занимающимся вопросами популяризации идей мира, был предоставлен контент для обучения малийской молодежи ценностям мира при помощи мобильного приложения «Мир и спорт» от компании «Майкоуч». Этот уникальный инструмент обеспечивает подготовку «педагогов мира» и помогает им проводить и контролировать комплекс учебных занятий по программе «Мир и спорт», состоящий из трех компонентов: работа над собой, взаимное принятие и жизнь бок о бок друг с другом.
- В марте 2021 года министерство по делам молодежи и спорта Мали провело спортивный турнир под лозунгом «**Укрепление доверия и национального единства среди молодежи Мали посредством спорта**». Турнир, в котором были представлены футбол для мальчиков и баскетбол для женщин, был призван укрепить социальную ткань, упрочить мир и возродить надежду среди молодежи Мали. В его организации приняли участие представители гражданского общества и местных общин, а также местные выборные должностные лица, которые стремились возобновить спортивные и молодежные мероприятия на всей территории страны. Популяризация идей национального единства, гражданственности, толерантности и предупреждения насильственного экстремизма осуществлялась в рамках конференций и семинаров, связанных с турниром<sup>161</sup>.

## Пакистан: спорт в целях развития и мира

С момента обретения независимости от британского колониального правления в 1947 году Пакистан был разделен по этническому, религиозному и конфессиональному признакам, и эта ситуация использовалась внутренними и внешними организациями для распространения идей экстремизма и терроризма. Продолжающиеся территориальные конфликты с Индией также способствовали росту активности воинствующих экстремистских групп в стране, включая группу «Техрик-е Талибан Пакистан», являющуюся подразделением движения «Талибан» в Пакистане. Дети представляют особый интерес для террористов, и, по данным организации «Хьюман райтс уотч», «Техрик-е Талибан Пакистан» и другие группы боевиков в Пакистане выбирают школы и университеты для того, чтобы разжигать там нетерпимость, нападать на государственную символику и насаждать гендерную дискриминацию, препятствуя учебному процессу, и в особенности образованию девочек. Попытка убийства тогда еще 15-летней Малалы Юсуфзай в отместку за ее выступления в защиту женского образования привлекла внимание всего мира. Согласно имеющимся данным, в период с 2007 по 2015 годы в Пакистане было совершено 867 нападений на образовательные учреждения; по состоянию на 2017 год примерно 25 миллионов пакистанских детей не посещали школу. Организация «Хьюман райтс уотч» прогнозирует, что такое разрушительное воздействие на образование будет иметь долгосрочные негативные последствия для пакистанского общества.

В целях борьбы с экстремизмом на территории страны использовались мероприятия в области спорта для поддержки развития молодежи и миростроительства по следующим направлениям:

- **Welfare Association for New Generation Pakistan («Пакистанская ассоциация за благополучие нового поколения»)** — это работающая под руководством молодых людей некоммерческая организация, которая преследует цели, связанные с миростроительством, привлечением молодежи, расширением возможностей женщин и повышением образовательного уровня населения. Ее деятельность направлена на использование потенциала молодежи, защиту прав и обеспечение каждому ребенку доступа к базовому образованию. Сосредоточивая основное внимание на массовом спорте, доступном для всех, Ассоциация реализует различные программы использования спорта в целях развития, с тем чтобы работать в интересах самых

161 Maliweb.net. (30 January 2021). Tournoi sportif du Mali pour la paix et la cohésion sociale: L'événement est prévu du 05 au 12 mars prochain à Gao. URL: [www.maliweb.net/sports/tournoi-sportif-du-mali-pour-la-paix-et-la-cohesion-sociale-levenement-est-prevu-du-05-au-12-mars-prochain-a-gao-2914306.html](http://www.maliweb.net/sports/tournoi-sportif-du-mali-pour-la-paix-et-la-cohesion-sociale-levenement-est-prevu-du-05-au-12-mars-prochain-a-gao-2914306.html)

нуждающихся групп населения, включая беженцев, боевиков-подростков, жертв конфликтов и стихийных бедствий, бедняков, инвалидов, жертв расизма, стигматизации и дискриминации, а также лиц, страдающих от ВИЧ/СПИД, малярии и других заболеваний. Ассоциация сотрудничает с 16 школами, где специально подготовленные тренеры проводят еженедельные занятия с учащимися. Эти занятия посвящены вопросам здоровья и гигиены, общения и формирования команды, интеграции, разрешения конфликтов и окружающей среды.

- Проведенная в 2018 году оценка двух молодежных программ в формате «спорт в интересах развития и мира» подтвердила эффективность такого подхода к предупреждению насильственного экстремизма в Пакистане. В рамках исследования были изучены результаты программ «Парваз и Аман» («Путь к миру») и «Развитие молодежи», которые предполагали привлечение молодежи к игре в крикет, футбол, кабадди и волейбол.

Программа «Парваз и Аман» была запущена Организацией развития крестьянских хозяйств, которая действует в Южном Пенджабе и занимается вопросами развития на уровне общин. Данный проект, реализованный в городе Мултан (районе, известном высоким уровнем нетерпимости и внутренних конфликтов, а также предположительно высоким уровнем радикализации), был разработан в целях наращивания потенциала молодых людей в области разрешения конфликтов и миростроительства посредством различных мероприятий, организованных в 19 деревнях. Помимо семинаров, мирных шествий и художественных мероприятий, в рамках проекта были использованы крикет, футбол, кабадди и волейбол для вовлечения 1000 молодых людей по всему региону в конструктивную деятельность по противодействию насильственному экстремизму и популяризации ценностей мира. Как сообщалось, спорт особенно помог привлечь молодежь из общин, для которых характерен низкий уровень образованности населения и внимания со стороны органов власти. В рамках Программы развития молодежи, которая также была реализована в городе Мултан (но касалась других деревень), крикет был использован для поддержки усилий в целях социальной сплоченности и укрепления уверенности в себе среди молодежи.

Оценка этих программ показала, что они были эффективны в борьбе с общественными стереотипами, существующими в отношениях между молодыми людьми, укреплении социальной сплоченности, продвижении ценностей мира и содействии снижению уровня насильственного экстремизма в регионе. Участники программы сообщили, что им удалось укрепить уверенность в себе, дисциплину и самоконтроль, что позволило им более эффективно разрешать конфликты; это не ограничивалось их участием в спорте, а распространялось на их участие в жизни общества в целом. Было также установлено, что эти программы дают молодежи цель и направление, помогая интегрировать маргинализированных и обездоленных людей обратно в общество путем устранения различий и пробелов и популяризации ценностей мира и инклюзивности. В целом спорт оказался мощным инструментом мобилизации, который может быть использован в качестве широкомасштабного средства расширения информированности<sup>162</sup>.

- В 2018 году между Национальным управлением Пакистана по борьбе с терроризмом и Комиссией по высшему образованию был подписан меморандум о взаимопонимании, призванный способствовать устойчивому партнерству и сотрудничеству посредством проведения совместных исследований и мероприятий по повышению информированности студентов, включая семинары, практикумы, конкурсы сочинений, дебаты, спортивные мероприятия, культурные мероприятия и социальные сети.

## **Лестер, Соединенное Королевство: повышение устойчивости к угрозе радикализации**

Организация «Лестер Превент», которая координирует профилактические мероприятия в рамках контртеррористической стратегии Соединенного Королевства, стремится расширить возможности местных сообществ в плане развития устойчивости к экстремизму и противодействия всем формам экстремизма, когда он возникает. Организация предлагает широкий спектр программ в поддержку своего мандата, включая программу «Канал», которая представляет собой добровольный рекомендательный процесс, в

162 Asif, U. (2018). 'Sports for Development and Peace' and Violent Extremism: The role of Sports for Development & Peace programs to prevent violent extremism among youth in Pakistan [Seoul National University].

рамках которого участникам предлагается «комплексная» поддержка и помощь (наставничество, обучение, помощь в трудоустройстве, поддержка в получении образования и жизненных навыков и т. д.); программа предназначена для лиц из групп риска, особенно для молодежи, а большинство лиц, рекомендуемых к участию в программе, входит в возрастную группу от 12 до 16 лет.

Кроме того, организация «Лестер Превент» совместно с местными организациями общинного уровня ведет работу в сфере подготовки кадров и наращивания потенциала в целях предотвращения радикализации молодых людей, в том числе средствами спорта. Одна из этих организаций называется «Лестер-сити в общинах» (ЛСО) и является подразделением футбольного клуба «Лестер-сити», которое занимается благотворительными проектами. Имея доступ к стадиону, игрокам, тренировочным площадкам, оборудованию, тренерам и другим ресурсам, ЛСО является авторитетной и популярной организацией среди молодежи. Организация «Лестер Превент» обучила сотрудников ЛСО распознавать признаки, свидетельствующие о возможной радикализации среди молодежи, и определила места по всему городу, где молодые люди с большей вероятностью могут вступить в контакт с экстремистскими группами, пропагандирующими исламистскую или ультраправую идеологию, и где они могли бы проводить спортивные мероприятия по вовлечению и обучению. ЛСО также сотрудничает с религиозными организациями и школами в целях содействия интеграции и толерантности. Одним из важнейших направлений их деятельности является создание возможностей для участников программы посетить тренинги по лидерству и стать волонтерами ЛСО. В конечном итоге это приводит к трудоустройству в организации; ЛСО ожидает, что к 2022 году 20 процентов ее сотрудников пройдут через программу «от участника к трудоустройству».

Город Лестер также активно реагирует на проблемы, связанные с пандемией COVID-19. Будучи одним из самых пострадавших городов Великобритании, который дольше других жил в условиях локдауна, город в полной мере осознает повышенную уязвимость молодежи. Недавний опрос показал, что 78 процентов молодых людей во время пандемии проводили больше времени в Интернете, что повышает их риск подвергнуться воздействию экстремистских идей или быть втянутыми в их распространение. В ответ на это город расширил свое присутствие в Интернете и социальных сетях, предлагая онлайн-занятия по фитнесу, обучение футбольным навыкам (например, навыкам ближнего боя), с тем чтобы помочь людям поддерживать активность и быть в форме. Активисты также вовлекают молодых людей в онлайн-проект по наставничеству в киберспорте, в рамках которого тренеры и наставники играют в «ФИФА-онлайн» с уязвимыми молодыми людьми и обсуждают другие вопросы, такие как жизнь в условиях локдауна, психическое здоровье и экстремизм. Эта программа не только помогает вовлечь молодых людей как в спорт, так и в общение с другими людьми, но и устраняет некоторые угрозы, связанные с играми в Интернете, которые представляют собой постоянно используемый канал, через который группы сторонников насильственного экстремизма пытаются склонить молодых людей к экстремистской идеологии.

## **Европа: трансграничное насилие среди болельщиков**

Насилие среди зрителей и хулиганство на футбольных матчах, которое включает использование ультраправыми группировками спортивных мероприятий для пропаганды насилия и/или антиобщественных идей, направленных против конкретных групп или слоев населения, является широко распространенной проблемой по всей Европе. В 2018–2019 годах Швеция, Франция, Польша, Португалия, Болгария и Чешская Республика объединили свои усилия в рамках проекта LIAISE. В рамках данного проекта, разработанного для борьбы с трансграничной угрозой, которую представляет собой насилие среди зрителей в футболе, к заинтересованным сторонам был обращен призыв признать ценность расширения диалога и коммуникации между сотрудниками по связям с болельщиками и футбольными и государственными органами посредством улучшения взаимопонимания, расширения информированности и внедрения доказавшей свою эффективность передовой практики в работе сотрудников по связям с болельщиками. В рамках проекта была проведена серия обучающих мероприятий и встреч для обменов опытом между национальными футбольными организациями и национальными и международными организациями болельщиков, которые были посвящены связям с болельщиками, комплексному подходу к обеспечению безопасности, охраны и обслуживания на футбольных матчах, а также вовлечению болельщиков. В результате были созданы объединенные механизмы сотрудничества с участием национальных футбольных организаций и организаций болельщиков в шести европейских странах — группа, которая продолжит совместную работу после завершения этого проекта.

Проект осуществлялся под руководством организации «ПП-Европа»<sup>163</sup> — некоммерческого объединения спонсоров, представляющих 16 стран мира, и признанных экспертов по связям с болельщиками, которое было создано при финансовом участии УЕФА и включает такие учреждения, как Общеввропейский экспертно-аналитический центр по футбольной безопасности и охране, а также специально приглашенных внешних консультантов и наставников.

Проект LIAISE длился два года, и за это время было создано наследие, которое будет сохраняться гораздо дольше. Результаты проекта включали планы действий для каждой из шести стран-участниц, основанные на учебных мероприятиях и встречах для обмена опытом. Эти будущие шаги имеют решающее значение, поскольку «ПП-Европа» хочет укрепить сотрудничество между сотрудниками по связям с клубами и футбольными и государственными органами.

Осуществление проекта позволило добиться ряда конкретных результатов, а именно:

- **Расширение осведомленности:** проект внес свой вклад в решение проблемы насилия среди зрителей в спорте путем улучшения сотрудничества между сотрудниками по связям с клубами и футбольными и государственными органами. Проект способствовал лучшему пониманию участниками необходимости совместной работы всех заинтересованных сторон на основе комплексного подхода. Он также способствовал широкому распространению информации и отзывов через социальные сети партнеров и веб-сайт организации «ПП-Европа», который доступен для растущей сети клубов и организаций болельщиков, национальных футбольных организаций, правительств стран-членов и других заинтересованных сторон в 40 с лишним странах.
- **Культурные обмены:** хотя каждая страна сталкивается со своими собственными проблемами, проект расширил возможности партнеров в плане взаимного изучения ситуации друг друга и использования решений, которые они разрабатывают для устранения пробелов в работе. Он способствовал установлению беспрецедентно широких связей по всей Европе и позволил разработать важные решения, которые могут быть внедрены на стадионах и вокруг них для улучшения качества обслуживания болельщиков.
- **Усиление роли** сотрудников по связям с болельщиками: одним из основных результатов проекта стало усиление роли сотрудников по связям с болельщиками по всей Европе; проект способствовал созданию широкой сети сотрудников по связям с болельщиками, и в будущем партнеры продолжат развивать полученный в рамках проекта опыт в рамках своих общих стратегий по привлечению сторонников.
- **Планы действий:** по итогам проекта были разработаны целенаправленные планы действий по формированию страновых стратегий в сфере деятельности сотрудников по связям с болельщиками.
- **«Руководство ЕС по вопросам, связанным с футболом»:** поправка к «Руководству ЕС по взаимодействию полиции с болельщиками» (12792/16), конкретно относящаяся к сотрудникам по связям с болельщиками, дополнит существующие положения, касающиеся роли, которую сотрудники по связям с болельщиками могут играть в диалоге между болельщиками и футбольными и государственными органами, а также в содействии уменьшению масштабов беспорядков среди зрителей<sup>164</sup>.

В рамках Глобальной программы в области спорта также были разработаны дополнительные публикации для оказания помощи государствам-членам: в перечисленных ниже пяти публикациях отражаются и иллюстрируются соответствующие мероприятия и цели Программы, а также основополагающая цель, связанная с продвижением спорта и его ценностей в качестве инструмента повышения устойчивости к угрозам радикализации и насильственного экстремизма, порождающего терроризм.

- **«Руководство по обеспечению безопасности крупных спортивных мероприятий» (2021 год).**

163 SD Europe (2019). LIAISE: A unique two-year collaborative partnership. Available at [www.sdeurope.eu/](http://www.sdeurope.eu/).

164 SD Europe (2019). LIAISE: A unique two-year collaborative partnership.

- [Compendium of existing policies, projects and initiatives aimed at making use of sport and its values as a tool to prevent violent extremism \(2021\)](#) (Сборник существующих программ, проектов и инициатив, направленных на использование спорта и его ценностей в качестве одного из средств ПНЭ) (2021 год).

---

- [Online Youth Consultation on Preventing Violent Extremism Through Sport \(2021\)](#). (Онлайн-консультация для молодежи по предупреждению насильственного экстремизма с использованием спорта) (2021 год)).

---

- *Handbook to Leverage on Major Sporting Events to Prevent Violent Extremism* («Руководство по использованию крупных спортивных мероприятий для целей предупреждения насильственного экстремизма») (на стадии подготовки).

---

- [Global Sport Programme's Visualization Mapping Tool to Illustrate Major Sporting Events and Promote Sport-for-PVE \(2022\)](#) (Визуально-картографический инструмент Глобальной программы в области спорта, предназначенный для наглядного показа информации о крупных спортивных мероприятиях и популяризации использования спорта для целей ПНЭ) (2022 год)

# БИБЛИОГРАФИЯ К ПРИЛОЖЕНИЮ 2

- Контртеррористическое управление Организации Объединенных Наций (2021 год). «Руководство по обеспечению безопасности крупных спортивных мероприятий: содействие устойчивой безопасности и сохранению наследия». URL: [https://www.un.org/counterterrorism/sites/www.un.org.counterterrorism/files/russian\\_sports\\_security\\_mses\\_guide\\_web.pdf](https://www.un.org/counterterrorism/sites/www.un.org.counterterrorism/files/russian_sports_security_mses_guide_web.pdf).
- AllAfrica (2020). "Nigeria: Ministry writes state sports commissions on new date for Youth Games". Jide, O. AllAfrica.Com, June 26, 2020. URL: <https://allafrica.com/stories/202006260105.html>.
- Asif, U. (2018). "'Sports for Development and Peace' and Violent Extremism: The role of Sports for Development and Peace programs to prevent violent extremism among youth in Pakistan" Seoul National University. URL: [www.sportanddev.org/sites/default/files/downloads/final\\_thesis\\_umair\\_asif.pdf](http://www.sportanddev.org/sites/default/files/downloads/final_thesis_umair_asif.pdf).
- Daily Sports (2020, March 11). "Sports Ministry signs MOU For National Principals, Headmasters Cups" Daily Sports, Nigeria. URL: <https://dailysportsng.com/news/detail.php?news=18505&title=Sports-Ministry-signs-MOU-For-National-Principals-Headmasters-Cups>.
- Deutsche Gesellschaft für Zusammenarbeit (GIZ) (a) (n.d.). *Sport for Development in Jordan and Northern Iraq (S4D)*. URL: [www.giz.de/en/worldwide/43770.html](http://www.giz.de/en/worldwide/43770.html).
- \_\_\_\_\_ (b). (n.d.) Sport for Development. URL: [www.giz.de/en/worldwide/38148.html](http://www.giz.de/en/worldwide/38148.html).
- Human Rights Watch (2020). World Report 2021: Rights Trends in Mali. URL: [www.hrw.org/world-report/2021/country-chapters/mali](http://www.hrw.org/world-report/2021/country-chapters/mali).
- Irish Football Association (n.d.). Stay Onside. URL: [www.irishfa.com/irish-fa-foundation/community-volunteering/stay-onside](http://www.irishfa.com/irish-fa-foundation/community-volunteering/stay-onside).
- Irish FA Foundation. (2019). Irish FA Foundation Social Impact 2019. URL: [www.irishfa.com/media/28968/irish-fa-foundation-social-impact-report-2019.pdf](http://www.irishfa.com/media/28968/irish-fa-foundation-social-impact-report-2019.pdf).
- Irish Football Association (2020). Providing a "Fresh Start through Sport" to young people in Northern Ireland. URL: [www.irishfa.com/news/2020/october/providing-a-fresh-start-through-sport-to-young-people-in-northern-ireland](http://www.irishfa.com/news/2020/october/providing-a-fresh-start-through-sport-to-young-people-in-northern-ireland).
- Johns, A., Grossman, M., and McDonald, K. (2014). "More Than a Game: The Impact of Sport-Based Youth Mentoring Schemes on Developing Resilience toward Violent Extremism". *Social Inclusion*, vol. 2(2), pp. 57–70. URL: <https://doi.org/10.17645/si.v2i2.167>.
- Kelly, L. (2019). "Lessons learned from preventing and countering violent extremism (PVE) programmes amid ongoing conflict", p. 15. K4D Helpdesk report, 1 October 2019. URL: [https://opendocs.ids.ac.uk/opendocs/bitstream/handle/20.500.12413/14746/668\\_lessons\\_from\\_CVE.pdf?sequence=1&isAllowed=y](https://opendocs.ids.ac.uk/opendocs/bitstream/handle/20.500.12413/14746/668_lessons_from_CVE.pdf?sequence=1&isAllowed=y).
- Maliweb.net (2021). "Tournoi sportif du Mali pour la paix et la cohésion sociale : L'événement est prévu du 05 au 12 mars prochain à Gao". Maliweb.Net, January 30, 2021. URL: [www.maliweb.net/sports/tournoi-sportif-du-mali-pour-la-paix-et-la-cohesion-sociale-levenement-est-prevu-du-05-au-12-mars-prochain-a-gao-2914306.html](http://www.maliweb.net/sports/tournoi-sportif-du-mali-pour-la-paix-et-la-cohesion-sociale-levenement-est-prevu-du-05-au-12-mars-prochain-a-gao-2914306.html).
- Manhartsberger, H. (2018, January 2). "Fight Extremism". URL: [www.helena-manhartsberger.com/en/fightextremism/](http://www.helena-manhartsberger.com/en/fightextremism/).
- Meek, R. (2012). 2nd Chance Project: The role of sport in promoting desistance from crime (p. 66). Southampton University.
- Peace and Sport (n.d.). Sport, a key tool for strengthening national unity in Mali. URL: [www.peace-sport.org/programmes/sport-a-key-tool-for-strengthening-national-unity-in-mali/](http://www.peace-sport.org/programmes/sport-a-key-tool-for-strengthening-national-unity-in-mali/).
- Radicalisation Awareness Network (2019). The role of sports and leisure activities in preventing and countering violent extremism, Lisbon 6-7 March 2019. URL: [https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/homeaffairs/files/what-we-do/networks/radicalisation\\_awareness\\_network/about-ran/ran-yf-and-c/docs/ran\\_yfc\\_sports\\_and\\_leisure\\_06-07\\_03\\_2019\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/homeaffairs/files/what-we-do/networks/radicalisation_awareness_network/about-ran/ran-yf-and-c/docs/ran_yfc_sports_and_leisure_06-07_03_2019_en.pdf).

- Richardson, C., Cameron, P.A., and Berlouis, K.M. (2017). "The role of sport in deradicalisation and crime diversion". *Journal for Deradicalisation*, Winter 2017/18, No. 13, pp. 29–48.
- SD Europe. (2019). LIAISE: A unique two-year collaborative partnership. URL: <https://www.sdeurope.eu/>.
- UNESCO (2018). Preventing violent extremism through education: Effective activities and impact: Policy brief. URL: <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000266105>.
- United Nations, Office on Drugs and Crime (2020). Using sport to reach young people in vulnerable settings, UNODC rolls out new life skills training in Lebanon. URL: [www.unodc.org/dohadecaration/en/news/2020/10/using-sport-to-reach-young-people-in-vulnerable-settings-unodc-rolls-out-new-life-skills-training-in-lebanon.html](http://www.unodc.org/dohadecaration/en/news/2020/10/using-sport-to-reach-young-people-in-vulnerable-settings-unodc-rolls-out-new-life-skills-training-in-lebanon.html).
- United Nations High Commissioner for Refugees, International Olympic Committee (IOC) and Terre des hommes organisation (Tdh) (2018). *Sport for Protection Toolkit: Programming with Young People in Forced Displacement Settings*.
- United Nations Population Fund (2015). "Martial artists fight gender discrimination, violence in Tajikistan". URL: [www.unfpa.org/news/martial-artists-fight-gender-discrimination-violence-tajikistan](http://www.unfpa.org/news/martial-artists-fight-gender-discrimination-violence-tajikistan).
- USAID (2018). USAID Mali countering violent extremism activity.
- Yousafzai, D. (2017). "FATA marks Independence Day with peace games". *Pakistan Forward*. URL: [https://pakistan.asia-news.com/en\\_GB/articles/cnmi\\_pf/features/2017/08/11/feature-01](https://pakistan.asia-news.com/en_GB/articles/cnmi_pf/features/2017/08/11/feature-01).



# ИСТОЧНИКИ И БИБЛИОГРАФИЯ

Контртеррористическое управление ООН, «Справочное руководство: Разработка национальных и региональных планов действий по предупреждению насильственного экстремизма» (1-е издание). URL: [https://www.un.org/counterterrorism/ctitf/sites/www.un.org.counterterrorism.ctitf/files/UNOCT\\_PVE\\_Reference\\_Guide\\_Russian.pdf](https://www.un.org/counterterrorism/ctitf/sites/www.un.org.counterterrorism.ctitf/files/UNOCT_PVE_Reference_Guide_Russian.pdf).

Организация Объединенных Наций, «План действий по предупреждению воинствующего экстремизма». URL: <https://www.un.org/counterterrorism/ru/plan-of-action-to-prevent-violent-extremism>.

Организация Объединенных Наций (2018 год), доклад Генерального секретаря «Укрепление глобальной основы для использования спорта на благо развития и мира» (A/73/325). URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N18/259/57/PDF/N1825957.pdf?OpenElement>.

\_\_\_\_\_ (2019 год). «Стратегия и план действий Организации Объединенных Наций по борьбе с ненавистнической риторикой». URL: [www.un.org/en/genocideprevention/documents/advising-and-mobilizing/Action\\_plan\\_on\\_hate\\_speech\\_RU.pdf](http://www.un.org/en/genocideprevention/documents/advising-and-mobilizing/Action_plan_on_hate_speech_RU.pdf).

Организация Объединенных Наций, Генеральная Ассамблея (2016 год). Доклад Генерального секретаря «Спорт на благо развития и мира: на пути к устойчивому развитию и миру через спорт». A/71/179.

\_\_\_\_\_ (2018 год). Резолюция 72/284. URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N18/198/83/PDF/N1819883.pdf?OpenElement>.

\_\_\_\_\_ (2019 год). Доклад Генерального секретаря «Защита прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом», A/74/270. URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N19/242/84/PDF/N1924284.pdf?OpenElement>.

\_\_\_\_\_ (2020 год). Доклад Генерального секретаря «Деятельность системы Организации Объединенных Наций по осуществлению Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций». A/74/677.

\_\_\_\_\_ (2020 год). Доклад Генерального секретаря «Спорт: глобальный катализатор мира и устойчивого развития для всех (A/75/155). URL: <https://undocs.org/A/75/155>.

\_\_\_\_\_ (2021 год). Доклад Генерального секретаря «Деятельность системы Организации Объединенных Наций по осуществлению Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций». A/75/729.

Организация Объединенных Наций, Совет по правам человека (2016 год). Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека «Доклад о наилучшей практике и извлеченных уроках по вопросу о том, каким образом защита и поощрение прав человека содействуют предупреждению насильственного экстремизма и борьбе с ним» A/HRC/33/29.

\_\_\_\_\_ (2020 год). Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека «Пересечение расовой и гендерной дискриминации в спорте». A/HRC/44/26.

Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности. «Спорт как инструмент предупреждения насильственного экстремизма. Техническое руководство» (Вена, 2020 год). Серия справочников по уголовному правосудию. URL: [www.unodc.org/documents/dohadeclaration/Sports/PVE/PVE\\_TechnicalGuide\\_RU.pdf](http://www.unodc.org/documents/dohadeclaration/Sports/PVE/PVE_TechnicalGuide_RU.pdf)

African Traditional Sports and Games Confederation and UNESCO (2021). Ministerial Webinar on the Safeguarding and Promotion of Traditional Sports and Games (TSG) in Africa. Nairobi, 15 June 2021. URL: <https://traditionalsportsgames.org/index.php/world/26-africa/242-africa-ministerial-webinar>.

Albania, Terre des hommes Foundation Mission (2017). Strengthening Civil Society to Build Youth Resilience to Violent Extremism. URL: [https://childhub.org/sites/default/files/library/attachments/cve\\_baseline\\_situation\\_analysis.pdf](https://childhub.org/sites/default/files/library/attachments/cve_baseline_situation_analysis.pdf).

Aly, A., Taylor, E., and Karnovsky, S. (2014). "Moral disengagement and building resilience to violent extremism: An education intervention", *Studies in Conflict & Terrorism*, vol. 37(4), pp. 369-385.

- URL: [https://espace.curtin.edu.au/bitstream/handle/20.500.11937/6270/199424\\_199424%20Anne%20Aly.pdf;jsessionid=C86099F93C7788A14AB78FBD6230DA1C?sequence=2](https://espace.curtin.edu.au/bitstream/handle/20.500.11937/6270/199424_199424%20Anne%20Aly.pdf;jsessionid=C86099F93C7788A14AB78FBD6230DA1C?sequence=2).
- Amara, M., and Testa, A. (n.d.). Sport, Radicalisation and Violent Extremism, in *Frontiers Research Topics*. URL: [www.frontiersin.org/research-topics/19494/sport-radicalisation-and-violent-extremism#overview](http://www.frontiersin.org/research-topics/19494/sport-radicalisation-and-violent-extremism#overview).
- Anderlini, S.N., and Rosand, E. (2019). The SDG 16 and PVE Agendas: Different Currencies or Two Sides of the Same Coin? International Civil Society Action Network (ICAN). URL: <https://icanpeacework.org/wp-content/uploads/2019/09/SG-PVE-Policy-Brief.-Sept-2019.pdf>.
- Arab News PK. (2019). "Peshawar is game for sports after nine-year lull". Arab News Pakistan, Nov. 10, 2019). URL: [www.arabnews.pk/node/1581921/pakistan](http://www.arabnews.pk/node/1581921/pakistan).
- Archyde (2021). "Switzerland-Tunisia: From Morges to Tunis to stem extremism through sport and culture". Archyde, Feb. 2021). URL: [www.archyde.com/switzerland-tunisia-from-morges-to-tunis-to-stem-extremism-through-sport-and-culture/](http://www.archyde.com/switzerland-tunisia-from-morges-to-tunis-to-stem-extremism-through-sport-and-culture/).
- Atamuradova, F., and Zeiger, S., eds. (2021). *Researching the Evolution of Countering Violent Extremism*. Abu Dhabi: Hedayah. URL: <https://hedayahcenter.org/app/uploads/2021/09/Full-Edited-Volume-RC2019.pdf>.
- Australian Government, Department of Foreign Affairs and Trade (2017). *Development Approaches To Countering Violent Extremism*. URL: [www.dfat.gov.au/about-us/publications/Pages/development-approaches-to-countering-violent-extremism](http://www.dfat.gov.au/about-us/publications/Pages/development-approaches-to-countering-violent-extremism).
- Aziz, A. (2020). "A moment of awakening: Has sport finally found a higher purpose beyond entertainment?" *Forbes*, Aug. 31, 2020. URL: [www.forbes.com/sites/afdhelaziz/2020/08/31/a-moment-of-awakening-has-sport-finally-found-a-higher-purpose-beyond-entertainment/](http://www.forbes.com/sites/afdhelaziz/2020/08/31/a-moment-of-awakening-has-sport-finally-found-a-higher-purpose-beyond-entertainment/).
- Bazaga Fernandez, Casado and Saez (2021). "La radicalización violenta de los jóvenes un reto en la construcción de sociedades seguras: una propuesta de tipología y escala de jóvenes vulnerables a procesos de radicalización violenta", p 73. *Cuadernos de Gobierno y Administración Pública*, Madrid. URL: <https://revistas.ucm.es/index.php/CGAP/article/view/78366>.
- Beddington, J., and others (2008). "The mental wealth of nations." *Nature*, October 2008, vol. 455, pp. 1057–1060. URL: <https://eprints.lancs.ac.uk/id/eprint/45458/1/10.pdf>.
- Beutel, A., and Weinberger, P. (2016). *Public-Private Partnerships to Counter Violent Extremism: Field Principles for Action: Final report to the U.S. Department of State*. National Consortium for the Study of Terrorism and Responses to Terrorism (START). URL: [www.start.umd.edu/pubs/START\\_State\\_PublicPrivatePartnershipstoCounterViolentExtremismFieldPrinciplesforAction\\_June2016.pdf](http://www.start.umd.edu/pubs/START_State_PublicPrivatePartnershipstoCounterViolentExtremismFieldPrinciplesforAction_June2016.pdf).
- Borum, R. (2004). *Psychology of Terrorism*. Tampa: University of South Florida. URL: [www.ojp.gov/pdffiles1/nij/grants/208552.pdf](http://www.ojp.gov/pdffiles1/nij/grants/208552.pdf).
- Brunet, Ferran (1995). "An economic analysis of the Barcelona '92 Olympic Games: resources, financing and impact", in Miquel de Moragas Spà and Miquel Botella (eds.), in *The Keys of Success: The Social, Sporting, Economic and Communications Impact of Barcelona '92*. Bellaterra: Servei de Publicacions de la Universitat Autònoma de Barcelona. URL: [www.readkong.com/page/an-economic-analysis-of-the-barcelona-92-olympic-games-9482662](http://www.readkong.com/page/an-economic-analysis-of-the-barcelona-92-olympic-games-9482662).
- Coalter F., "Sport-for-change: some thoughts from a sceptic", in *Social Inclusion*, 2015, Vol. 3, Issue 3, pp. 19-23. URL: [www.researchgate.net/publication/281336411\\_Sport-for-Change\\_Some\\_Thoughts\\_from\\_a\\_Sceptic](http://www.researchgate.net/publication/281336411_Sport-for-Change_Some_Thoughts_from_a_Sceptic).
- Commonwealth Forum of National Human Rights Institutions (CFNHRI). (n.d.). *Sport and Human Rights*. URL: <https://cfnhri.org/human-rights-topics/sport-and-human-rights/>.
- Dandurand, Y. (2020). *Sports-based Crime Prevention*. International Centre for Criminal Law Reform & Criminal Justice Policy (ICCLR). URL: <https://icclr.org/2020/05/13/sports-based-crime-prevention/>.
- Davies, L., and Limbada, S. (2019). "Education and radicalisation prevention: Different ways governments can support schools and teachers in preventing/countering violent extremism". *Radicalisation Awareness Network*. URL: [https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/default/files/what-we-do/networks/radicalisation\\_awareness\\_network/about-ran/ran-edu/docs/ran\\_edu\\_different\\_ways\\_governments\\_can\\_support\\_schools\\_teachers\\_052019\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/default/files/what-we-do/networks/radicalisation_awareness_network/about-ran/ran-edu/docs/ran_edu_different_ways_governments_can_support_schools_teachers_052019_en.pdf).

- Davis, J. (2017). *Women in Modern Terrorism – From liberation wars to global jihad and the Islamic state*, Lanham, Maryland: Rowman & Littlefield.
- Dawson L., Edwards C., and Jeffray, C. (2014). *Learning and Adapting: The Use of Monitoring and Evaluation in Countering Violent Extremism, A Handbook for Practitioners*.
- DeLeon, P., and Vogenbeck, D.M. (2007). The policy sciences at the crossroads. In *Handbook of public policy analysis: Theory, politics, and methods*.
- Deloitte (2010). A lasting legacy: How major sporting events can drive positive change for host communities and economies (authors Pellegrino and Hancock). URL: [www2.deloitte.com/ch/en/pages/public-sector/articles/a-lasting-legacy.html](http://www2.deloitte.com/ch/en/pages/public-sector/articles/a-lasting-legacy.html).
- Deutsche Gesellschaft für Zusammenarbeit (GIZ). (n.d.). Sport for Development. Bonn. URL: [www.giz.de/en/worldwide/43770.html](http://www.giz.de/en/worldwide/43770.html).
- Digweed, L. (2020). Building resilience in youth sports: Reaching for high performance and beyond. ESG, British Gymnastic Association. URL: <http://teamesg.co.uk/blog/>.
- Emmelkamp, J. and others. (2020). Risk factors for (violent) radicalization in juveniles: A multilevel meta-analysis. *Aggression and Violent Behavior*, 55, Article 101489. URL: <https://doi.org/10.1016/j.avb.2020.101489>
- European Commission (2014). "Preventing radicalisation to terrorism and violent extremism: strengthening the EU's response", Communication, January 2014. URL: [www.europarl.europa.eu/meetdocs/2009\\_2014/documents/com/com\\_com\(2013\)0941\\_/com\\_com\(2013\)0941\\_en.pdf](http://www.europarl.europa.eu/meetdocs/2009_2014/documents/com/com_com(2013)0941_/com_com(2013)0941_en.pdf).
- \_\_\_\_\_ (2019). The role of sports and leisure activities in preventing and countering violent extremism. Radicalisation Awareness Network, 6-7 March 2019. URL: [https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/homeaffairs/files/what-we-do/networks/radicalisation\\_awareness\\_network/about-ran/ran-yf-and-c/docs/ran\\_yfc\\_sports\\_and\\_leisure\\_06-07\\_03\\_2019\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/homeaffairs/files/what-we-do/networks/radicalisation_awareness_network/about-ran/ran-yf-and-c/docs/ran_yfc_sports_and_leisure_06-07_03_2019_en.pdf).
- \_\_\_\_\_ (n.d.). Erasmus+ Sport Programme. EACEA – European Commission. URL: [https://eacea.ec.europa.eu/erasmus-plus/actions/sport\\_en](https://eacea.ec.europa.eu/erasmus-plus/actions/sport_en).
- European Commission, Radicalisation Awareness Network. (2019). The role of sports and leisure activities in preventing and countering violent extremism. URL: [https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/homeaffairs/files/what-we-do/networks/radicalisation\\_awareness\\_network/about-ran/ran-yf-and-c/docs/ran\\_yfc\\_sports\\_and\\_leisure\\_06-07\\_03\\_2019\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/homeaffairs/files/what-we-do/networks/radicalisation_awareness_network/about-ran/ran-yf-and-c/docs/ran_yfc_sports_and_leisure_06-07_03_2019_en.pdf).
- European Commission Against Racism and Intolerance (n.d.). Combating Racism and Racial Discrimination in the Field of Sport: ECRI General Policy Recommendation No. 12. Key Topics. URL: <https://rm.coe.int/ecri-general-policy-recommendation-no-12-key-topics-combating-racism-a/16808d28f3>.
- European Institute for Gender Equality, "Sport – relevance of gender in the policy area", European Institute for Gender Equality. URL: <https://eige.europa.eu/gender-mainstreaming/policy-areas/sport>.
- Fédération Internationale de Football Association (FIFA) (2016) Safeguarding and Child Protection. URL: [www.fifa.com/social-impact/fifa-guardians](http://www.fifa.com/social-impact/fifa-guardians).
- \_\_\_\_\_ (2016). FIFA 2.0: The Vision for the Future. URL: <https://digitalhub.fifa.com/m/154c905313d5fa69/original/drnd5smfl6dhxgiyqmx-pdf.pdf>
- \_\_\_\_\_ (2017). FIFA Good Practice Guide on Diversity and Anti-Discrimination. FIFA: Zurich. URL: <https://digitalhub.fifa.com/m/6363f7dc616ff877/original/wg4ub76pezwcxsa0j98-pdf.pdf>.
- Fink and others., "Thinking outside the box: exploring the critical roles of sports, arts, and culture in preventing violent extremism", Abu Dhabi: Hedayah Centre, 2015. URL: [www.globalcenter.org/wp-content/uploads/2015/02/15Feb17\\_SAC\\_Brief\\_Hedayah\\_GlobalCenter.pdf](http://www.globalcenter.org/wp-content/uploads/2015/02/15Feb17_SAC_Brief_Hedayah_GlobalCenter.pdf).
- Frisby, W., and Ponic, P. (2017). "Sport and social inclusion". Chapter XIII in J. Harvey and L. Thibault (eds.), *Sport Policy in Canada*, pp. 381–403. University of Ottawa Press. URL: <http://books.openedition.org/uop/724>.
- Gakiya, M., Tiu Wu, A., and Al-Rousan, T. (2016). *Women's Leadership and Empowerment for Peacebuilding*. Saskawa Peace Foundation. URL: [www.spf.org/publication/upload/Women%27s%20Leadership%20and%20Empowerment%20for%20PeacebuildingII.pdf](http://www.spf.org/publication/upload/Women%27s%20Leadership%20and%20Empowerment%20for%20PeacebuildingII.pdf).

- Grix, J., Brannagan, P.M., and Wood, H. (2017). "State strategies for leveraging sports mega-events: Unpacking the concept of 'legacy'." *International Journal of Sport Policy*, vol. 9(2), pp. 1–16. URL: [www.researchgate.net/publication/316844933\\_State\\_strategies\\_for\\_leveraging\\_sports\\_mega-events\\_unpacking\\_the\\_concept\\_of\\_%27legacy%27](http://www.researchgate.net/publication/316844933_State_strategies_for_leveraging_sports_mega-events_unpacking_the_concept_of_%27legacy%27).
- Hamblin, J. (2019). "The most dangerous way to lose yourself", in *The Atlantic*, Sept. 25, 2019. URL: [www.theatlantic.com/health/archive/2019/09/identity-fusion-trump-allegiance/598699/](http://www.theatlantic.com/health/archive/2019/09/identity-fusion-trump-allegiance/598699/).
- Harris, M.A. (2018). "The relationship between physical inactivity and mental wellbeing: Findings from a gamification-based community-wide physical activity intervention". *Health Psychology Open*, 5(1), January-June 2018, pp. 1–8. URL: <https://journals.sagepub.com/doi/pdf/10.1177/2055102917753853>.
- Holmer, G., Bauman, P., and Aryaeinejad, K., (2018), 10 Steps to Designing and Implementing Inclusive National Action Plans to Prevent Violent Extremism. URL: <https://icanpeacework.org/2018/05/06/10-steps-designing-implementing-inclusive-national-action-plans-prevent-violent-extremism/>. United States Institute of Peace.
- Hug, E.C. (2013). "The role of isolation in radicalization: how important is it?" URL: <https://apps.dtic.mil/sti/citations/ADA620454>.
- India Today. (2019). "World Cup 2019: Pakistan fans cheering on India to beat England". *India Today*, June 30, 2019. URL: [www.indiatoday.in/sports/cricket-world-cup-2019/story/england-vs-india-world-cup-2019-pakistan-fans-cheering-on-india-to-beat-england-1559002-2019-06-30](http://www.indiatoday.in/sports/cricket-world-cup-2019/story/england-vs-india-world-cup-2019-pakistan-fans-cheering-on-india-to-beat-england-1559002-2019-06-30).
- International Alert (2018). "Making PVE Programmes Work: Rethinking approaches to the prevention of violent extremism in Lebanon", *Policy Brief*.
- International Olympic Committee. Olympic Agenda. URL: <https://olympics.com/ioc/olympic-agenda-2020>.
- \_\_\_\_\_. Olympic Charter. URL: <https://stillmed.olympic.org/media/Document%20Library/OlympicOrg/General/EN-Olympic-Charter.pdf>.
- Irish FA Foundation. (2019). *Irish FA Foundation Social Impact 2019*. Belfast: Irish FA Foundation. URL: [www.irishfa.com/media/28968/irish-fa-foundation-social-impact-report-2019.pdf](http://www.irishfa.com/media/28968/irish-fa-foundation-social-impact-report-2019.pdf).
- Khalil, J., and Zeuthen, M. (2016). *Countering Violent Extremism and Risk Reduction: A guide to programme design and evaluation*. London: Royal United Services Institute. URL: <https://cnxus.org/resource/countering-violent-extremism-and-risk-reduction-a-guide-to-programme-design-and-evaluation-a-guide-to-programme-design-and-evaluation/>
- Khdimallah, M. (2021). « Etablissements scolaires à Sidi Hassine et lutte contre la radicalisation des jeunes : Inauguration de salles d'activités culturelles et sportives ». *La Presse de Tunisie*, February 15, 2021. URL: <https://lapresse.tn/87771/etablissements-scolaires-a-sidi-hassine-et-lutte-contre-la-radicalisation-des-jeunes-inauguration-de-salles-dactivites-culturelles-et-sportives/>.
- Koehler, D. (2015). "Using family counselling to prevent and intervene against foreign fighters: operational perspectives, methodology and best practices for implementing codes of conduct".
- Koser, K., and Cunningham, A. (2017). "Migration, violent extremism and social exclusion", Chapter 9 in *World Migration Report 2018*. Geneva: International Organization for Migration. URL: [https://publications.iom.int/system/files/pdf/wmr\\_2018\\_en\\_chapter9.pdf](https://publications.iom.int/system/files/pdf/wmr_2018_en_chapter9.pdf).
- Lasswell, H.D. (1956). *The Decision Process: Seven Categories of Functional Analysis*. College Park, MD: University of Maryland.
- \_\_\_\_\_. (1971). *A Pre-View of Policy Sciences*. New York: American Elsevier.
- Lindstrom, J., "Personality and team identification predict violent intentions among soccer supporters", *Frontiers in Sports and Active Living*, Oct. 25, 2021, p. 6. URL: [www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC8573121/](http://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC8573121/).
- Madhavan, N. (2019). "Invictus: How Nelson Mandela used rugby to unite South Africa". *Delhi: The Hindu, Business Line*, November 3, 2019. URL: [www.thehindubusinessline.com/news/sports/invictus-how-nelson-mandela-used-rugby-to-unite-south-africa/article29870024.ece](http://www.thehindubusinessline.com/news/sports/invictus-how-nelson-mandela-used-rugby-to-unite-south-africa/article29870024.ece).
- Merkel, U. (2016). "Sport as a foreign policy and diplomatic tool". In *Routledge Handbook of Sport and Politics*, October 2016. URL: [www.routledgehandbooks.com/doi/10.4324/9781315761930.ch3](http://www.routledgehandbooks.com/doi/10.4324/9781315761930.ch3).

- Miller, N. (2021). "North and South Korea officially launch joint bid to host the 2032 Olympics". SwimSwam, April 5, 2021.
- Mills, J. F., Kroner, D.G., and Hemmati, T. (2004). "The measures of criminal attitudes and associates (MCAA): The prediction of general and violent recidivism", in *Criminal Justice and Behavior*, vol. 31(6), pp. 717–733. URL: <https://journals.sagepub.com/doi/10.1177/0093854804268755>.
- Moran, M., Goodin, R., and Rein, M. (2006). *The Oxford Handbook of Public Policy*. Oxford: Oxford University Press.
- Moyano, M., and Trujillo, H. (2013). *Radicalización Islamista y Terrorismo. Claves psicosociales*. URL: [www.researchgate.net/publication/281710983\\_Radicalizacion\\_Islamista\\_y\\_Terrorismo\\_Claves\\_Psicosociales](http://www.researchgate.net/publication/281710983_Radicalizacion_Islamista_y_Terrorismo_Claves_Psicosociales)
- Moyano, M., and others (2021). *Preventing and countering violent radicalization. A guide for first-line practitioners*. URL: [www.researchgate.net/publication/355338734\\_Preventing\\_and\\_countering\\_violent\\_radicalization\\_A\\_guide\\_for\\_first-line\\_practitioners](http://www.researchgate.net/publication/355338734_Preventing_and_countering_violent_radicalization_A_guide_for_first-line_practitioners).
- Muhsen, T. Abdul Aziz (2020). "The impact of physical activity and sport on mental health". URL: [www.researchgate.net/publication/342693477](http://www.researchgate.net/publication/342693477).
- Murray, S., and Pigman, G.A. (2013). "Mapping the relationship between international sport and diplomacy". *Sport in Society*, vol. 17(9), 18 November 2013, pp. 1098–1118. URL: <https://doi.org/10.1080/17430437.2013.856616>.
- News18.com. (2021). "Pakistani fans forgot about rivalry and cheered for India's win against Australia on Twitter". URL: [www.news18.com/news/buzz/pakistani-cricket-fans-forgot-about-rivalry-and-rooted-for-indias-win-against-australia-3312032.html](http://www.news18.com/news/buzz/pakistani-cricket-fans-forgot-about-rivalry-and-rooted-for-indias-win-against-australia-3312032.html).
- Newson, M., Buhrmester, M., and Whitehouse, H. (2016). "Explaining lifelong loyalty: The role of identity fusion and self-shaping group events". *PLOS ONE*, 11(8), e0160427. URL: <https://doi.org/10.1371/journal.pone.0160427>.
- Observatory to Prevent Extremist Violence (2017). *Barcelona Declaration: Plan of Action of the Euro-Mediterranean civil society to prevent all form of violent extremism*. URL: <https://opev.org/wp-content/uploads/2019/08/EuroMed-PVE-Plan-of-Action-ENG.pdf>.
- Organisation for Economic Co-operation and Development (n.d). *Policy Framework on Sound Public Governance*. URL: [www.oecd.org/governance/pcsd/OECD\\_Policy\\_Framework\\_on\\_Sound\\_Public\\_Governance\\_Highlights%20Brochure\\_EN.pdf](http://www.oecd.org/governance/pcsd/OECD_Policy_Framework_on_Sound_Public_Governance_Highlights%20Brochure_EN.pdf).
- \_\_\_\_\_ *Policy Monitoring and Evaluation*. URL: [www.oecd.org/gov/policy-monitoring-evaluation.htm](http://www.oecd.org/gov/policy-monitoring-evaluation.htm).
- Organization for Security and Cooperation in Europe (2018). *The Role of Civil Society in Preventing and Countering Violent Extremism and Radicalisation That Lead to Terrorism: A Guidebook for South-Eastern Europe*. URL: [www.osce.org/secretariat/400241?download=true](http://www.osce.org/secretariat/400241?download=true).
- \_\_\_\_\_ (2020). *A Whole-of-Society Approach to Preventing and Countering Violent Extremism and Radicalisation That Lead to Terrorism: A Guidebook for Central Asia*. URL: [www.osce.org/files/f/documents/a/7/444340\\_0.pdf](http://www.osce.org/files/f/documents/a/7/444340_0.pdf).
- \_\_\_\_\_ (2020). *Non-custodial Rehabilitation and Reintegration in Preventing and Countering Violent Extremism and Radicalisation That Lead to Terrorism: A Guidebook for Policymakers and Practitioners in South-Eastern Europe*. URL: [www.osce.org/files/f/documents/d/7/444838.pdf](http://www.osce.org/files/f/documents/d/7/444838.pdf).
- Orme-Claye, T. (2021). "German officials say Berlin-Tel Aviv 2036 Olympics would be 'a mark of reconciliation'". *Insider Sport*, April 8, 2021.
- Preuss, H. (2007). "The conceptualisation and measurement of mega sport tourism", in *Journal of Sport & Tourism*, vol. 12(3–4), pp. 207–227.
- Public Safety Canada. (2017). *Crime Prevention – Research Highlights 2017-H03-CP – Sports-Based Crime Prevention Programs*. Ottawa, 2017. URL: [www.publicsafety.gc.ca/cnt/rsrscs/pblctns/2017-h03-cp/index-en.aspx](http://www.publicsafety.gc.ca/cnt/rsrscs/pblctns/2017-h03-cp/index-en.aspx).
- Ragazzi, F., and Council of Europe (2018). "Students as suspects? – The challenges of counter-radicalisation policies in education in the Council of Europe member states". URL: <https://rm.coe.int/prems-122217-eng-2511-students-as-suspects-couv-16x24-bat-web/168077bb78>.

- Ramirez, I. (2021). "A surprising leg up for women in war-torn South Sudan: On the soccer field". PassBlue, 12 July 2021. URL: [www.passblue.com/2021/07/12/a-surprising-leg-up-for-women-in-war-torn-south-sudan-on-the-soccer-field/](http://www.passblue.com/2021/07/12/a-surprising-leg-up-for-women-in-war-torn-south-sudan-on-the-soccer-field/).
- RAND Europe (2018). "Violent and antisocial behaviour at football events: Review of interventions". URL: [www.rand.org/content/dam/rand/pubs/research\\_reports/RR2500/RR2532/RAND\\_RR2532.pdf](http://www.rand.org/content/dam/rand/pubs/research_reports/RR2500/RR2532/RAND_RR2532.pdf).
- Rosand, E., Schumicky-Logan, L., and Koser, K. (2020). "Preventing violent extremism during and after the COVID-19 pandemic". April 28, 2020, Brookings. URL: [www.brookings.edu/blog/order-from-chaos/2020/04/28/preventing-violent-extremism-during-and-after-the-covid-19-pandemic/](http://www.brookings.edu/blog/order-from-chaos/2020/04/28/preventing-violent-extremism-during-and-after-the-covid-19-pandemic/).
- Saqlain, Nadeem (2019). "Child and youth empowerment through sports". CYC-Online, 2019, pp. 42-46. URL: [www.researchgate.net/publication/330158256\\_Child\\_and\\_Youth\\_Empowerment\\_Through\\_Sports](http://www.researchgate.net/publication/330158256_Child_and_Youth_Empowerment_Through_Sports).
- Singapore, Civil Service College (2011). "Reviewing whole-of-Government collaboration in the Singapore Public Service". URL: [www.csc.gov.sg/articles/reviewing-whole-of-government-collaboration-in-the-singapore-public-service](http://www.csc.gov.sg/articles/reviewing-whole-of-government-collaboration-in-the-singapore-public-service).
- SK4ys - Skills for You(th) through Sport, URL: [www.eusa.eu/projects/sk4ys](http://www.eusa.eu/projects/sk4ys).
- Snow, C.P. (1990). "The two cultures". Leonardo, vol. 23(2/3), pp. 169–173. URL: <https://doi.org/10.2307/1578601>.
- Speckhard, A. (2021). A training manual: Women in preventing and countering violent extremism. UN-Women. URL: [www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2021/02/a-training-manual-women-in-preventing-and-countering-violent-extremism](http://www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2021/02/a-training-manual-women-in-preventing-and-countering-violent-extremism).
- Sportanddev.org. (n.d.). Toolkit: Monitoring and evaluation (M&E). URL: [www.sportanddev.org/en/toolkit/monitoring-and-evaluation-me](http://www.sportanddev.org/en/toolkit/monitoring-and-evaluation-me).
- Sport and Recreation Alliance, Game of Life – Social Cohesion. URL: [www.sportandrecreation.org.uk/pages/gol-social-cohesion](http://www.sportandrecreation.org.uk/pages/gol-social-cohesion).
- Sport for Development and Peace International Working Group. (2008). Harnessing the Power of Sport for Development and Peace: Recommendations to Governments. Toronto: Right to Play, 2008. URL: [www.sportanddev.org/sites/default/files/downloads/rtp\\_sdp\\_iwg\\_harnessing\\_the\\_power\\_of\\_sport\\_for\\_development\\_and\\_peace.pdf](http://www.sportanddev.org/sites/default/files/downloads/rtp_sdp_iwg_harnessing_the_power_of_sport_for_development_and_peace.pdf).
- Steadman, L. E., and Moix, B. (2019). How Civil Society Can Help Prevent Violence and Extremism. United States Institute of Peace. URL: [www.usip.org/publications/2019/06/how-civil-society-can-help-prevent-violence-and-extremism](http://www.usip.org/publications/2019/06/how-civil-society-can-help-prevent-violence-and-extremism).
- Stephens, W., Sieckelinck, S., and Boutellier, H. (2019). "Preventing violent extremism: A review of the literature". In Studies in Conflict and Terrorism, vol 44(4), 2021. URL: [www.tandfonline.com/doi/abs/10.1080/1057610X.2018.1543144](http://www.tandfonline.com/doi/abs/10.1080/1057610X.2018.1543144).
- Swiss Peace Foundation (2016). Preventing violent extremism: A new paradigm or evolving approach? No. 148, November 2016. Bern, Switzerland: KOFF. URL: [www.swisspeace.ch/apropos/preventing-violent-extremism-new-paradigm-evolving-approach/](http://www.swisspeace.ch/apropos/preventing-violent-extremism-new-paradigm-evolving-approach/).
- Switzerland, Federal Department of Foreign Affairs (2017). "Tunisian delegation in Switzerland for bilateral and interdisciplinary exchange on preventing violent extremism and combatting terrorism". URL: [www.admin.ch/gov/en/start/documentation/media-releases.msg-id-68872.html](http://www.admin.ch/gov/en/start/documentation/media-releases.msg-id-68872.html).
- UEFA (2006). Tackling Racism in Club Football, A Guide for Clubs. URL: [www.uefa.com/MultimediaFiles/Download/uefa/KeyTopics/448328\\_DOWNLOAD.pdf](http://www.uefa.com/MultimediaFiles/Download/uefa/KeyTopics/448328_DOWNLOAD.pdf).
- United Nations Alliance of Civilizations, UNOCT, United Nations Interregional Crime and Justice Research Institute and International Centre for Sport Security (2021). Report: Online Youth Consultation on Preventing Violent Extremism Through Sport, held 20-21 January 2021. URL: [www.unaoc.org/resource/online-youth-consultation-on-preventing-violent-extremism-through-sport/](http://www.unaoc.org/resource/online-youth-consultation-on-preventing-violent-extremism-through-sport/).
- United Nations (2020). Recovering better: Sport for development and peace. URL: [www.un.org/development/desa/dspd/wp-content/uploads/sites/22/2020/12/Final-SDP-recovering-better.pdf](http://www.un.org/development/desa/dspd/wp-content/uploads/sites/22/2020/12/Final-SDP-recovering-better.pdf).

- \_\_\_\_\_ (2021). Behavioural Science Report., UN Innovation Network. URL: [www.uninnovation.network/assets/BeSci/UN\\_Behavioural\\_Science\\_Report\\_2021.pdf](http://www.uninnovation.network/assets/BeSci/UN_Behavioural_Science_Report_2021.pdf).
- United Nations, Committee on the Rights of the Child (2011). General comment No. 13 (2011): The right of the child to freedom from all forms of violence, CRC/C/GC/13 (18 April 2011).
- United Nations, Counter-Terrorism Centre. "UNCCT Global PCVE Programme issues call for applications to its Youth Engagement and Empowerment Programme for South Asia & Southeast Asia". URL: [www.un.org/counterterrorism/events/call-for-applications-YEEP-south-asia-southeast-asia](http://www.un.org/counterterrorism/events/call-for-applications-YEEP-south-asia-southeast-asia).
- United Nations, Department of Economic and Social Affairs (2020). The impact of COVID-19 on sport, physical activity and wellbeing and its effects on social development. URL: [www.un.org/development/desa/dspd/2020/05/covid-19-sport/](http://www.un.org/development/desa/dspd/2020/05/covid-19-sport/).
- United Nations, Office of Counter-Terrorism (2020). Virtual High-Level Meeting on Sport for Preventing and Countering Violent Extremism Conducive to Terrorism, 18 September 2020 and Virtual International Expert Group Meeting on Sport for Preventing and Countering Violent Extremism Conducive to Terrorism, 21–23 September 2020. URL: [www.un.org/counterterrorism/sites/www.un.org.counterterrorism/files/202020923\\_closing\\_press\\_release\\_iegm\\_sports\\_approved.pdf](http://www.un.org/counterterrorism/sites/www.un.org.counterterrorism/files/202020923_closing_press_release_iegm_sports_approved.pdf).
- United Nations, Office of the Special Representative of the Secretary-General- on Violence against Children: "A Child-Resilience Approach to Preventing Violent Extremism", (2020). URL: [https://violenceagainstchildren.un.org/sites/violenceagainstchildren.un.org/files/2020/reports\\_extremism/un\\_hq\\_osrsg\\_a\\_child-resilience\\_approach\\_to\\_preventing\\_violent\\_extremism\\_20-01153\\_lo-res.pdf](https://violenceagainstchildren.un.org/sites/violenceagainstchildren.un.org/files/2020/reports_extremism/un_hq_osrsg_a_child-resilience_approach_to_preventing_violent_extremism_20-01153_lo-res.pdf).
- United Nations, Office of the Secretary-General's Envoy on Youth: "If I disappear Global Report on Protecting Young People in Civic Spaces" (2021). URL: [www.un.org/youthenvoy/wp-content/uploads/2021/06/Global-Report-on-Protecting-Young-People-in-Civic-Space.pdf](http://www.un.org/youthenvoy/wp-content/uploads/2021/06/Global-Report-on-Protecting-Young-People-in-Civic-Space.pdf).
- United Nations, OSRSG-VAC (2020). A Child-Resilience Approach to Preventing Violent Extremism. Office of the Special Representative of the Secretary-General on Violence against Children. URL: <https://violenceagainstchildren.un.org/news/child-resilience-approach-preventing-violent-extremism>.
- United Nations Development Programme (UNDP) (2016). Preventing Violent Extremism Through Promoting Inclusive Development, Tolerance and Respect for Diversity: A development response to addressing radicalisation and violent extremism. URL: [www.undp.org/content/dam/norway/undp-ogc/documents/Discussion%20Paper%20-%20Preventing%20Violent%20Extremism%20by%20Promoting%20Inclusive%20%20Development.pdf](http://www.undp.org/content/dam/norway/undp-ogc/documents/Discussion%20Paper%20-%20Preventing%20Violent%20Extremism%20by%20Promoting%20Inclusive%20%20Development.pdf).
- \_\_\_\_\_ (2016). Preventing Violent Extremism Through Promoting Inclusive Development, Tolerance and Respect for Diversity: A development response to addressing radicalisation and violent extremism. URL: [www.undp.org/publications/preventing-violent-extremism-through-inclusive-development-and-promotion-tolerance-and-respect-diversity](http://www.undp.org/publications/preventing-violent-extremism-through-inclusive-development-and-promotion-tolerance-and-respect-diversity).
- \_\_\_\_\_ (2018). Assessing Progress Made, and the Future of Development Approaches to Preventing Violent Extremism: Report of the United Nations Development Programme Second Global Meeting on Preventing Violent Extremism, "Oslo II". URL: [https://oslo3.org/wp-content/uploads/2021/04/Oslo\\_II\\_report.pdf](https://oslo3.org/wp-content/uploads/2021/04/Oslo_II_report.pdf).
- UNDP and International Alert (2020). Briefing Paper: Monitoring National Action Plans on Preventing Violent Extremism. Simpson, R., International Alert and UNDP. URL: <https://www.international-alert.org/publications/monitoring-national-action-plans-preventing-violent-extremism/>.
- \_\_\_\_\_ "Improving the Impact of Preventing Violent Extremism Programming" (May, 2018). URL: [www.undp.org/publications/improving-impact-preventing-violent-extremism-programming-toolkit](http://www.undp.org/publications/improving-impact-preventing-violent-extremism-programming-toolkit).
- United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization (n.d.). Preventing Violent Extremism (PVE). Youth and sport task force. URL: [www.youthandsport.org/pve](http://www.youthandsport.org/pve).
- \_\_\_\_\_ (2017). Preventing violent extremism through education: A guide for policy-makers. URL: <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000247764>.
- \_\_\_\_\_ (2019). Getting into the Game Understanding the evidence for child-focused sport for development. URL: [www.unicef.org/reports/getting-into-the-game-2019](http://www.unicef.org/reports/getting-into-the-game-2019).

- \_\_\_\_\_ (2020). Execution of the Programme adopted by the General Conference, Part I: Prevention of violent extremism. URL: <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000374620?posInSet=37&queryId=cac92a5a-6c71-4cb9-b238-9870105187a8>.
- \_\_\_\_\_ Promoting Quality Physical Education Policy. URL: <https://en.unesco.org/themes/sport-and-anti-doping/sports-education/qpe>.
- United Nations, Office on Drugs and Crime (2016). *Handbook on the Management of Violent Extremist Prisoners and the Prevention of Radicalisation to Violence in Prisons*. URL: [www.unodc.org/pdf/criminal\\_justice/Handbook\\_on\\_VEPs.pdf](http://www.unodc.org/pdf/criminal_justice/Handbook_on_VEPs.pdf).
- United States Institute of Peace. Steadman, L. E., and Moix, B. (2019). "How civil society can help prevent violence and extremism". URL: [www.usip.org/publications/2019/06/how-civil-society-can-help-prevent-violence-and-extremism](http://www.usip.org/publications/2019/06/how-civil-society-can-help-prevent-violence-and-extremism).
- UNOCT. Compendium of existing policies, projects and initiatives aimed at making use of sport and its values as a tool to prevent violent extremism, (2021). URL: [www.un.org/development/desa/dspd/wp-content/uploads/sites/22/2021/05/UN-Global-Sports-Programme.pdf](http://www.un.org/development/desa/dspd/wp-content/uploads/sites/22/2021/05/UN-Global-Sports-Programme.pdf).
- UNODC (2018). Desk Review on Sport as a Tool For the Prevention of Violent Extremism. URL: [www.unodc.org/documents/dohadecaration/Sports/PVE/PVE\\_DeskReview\\_Final.pdf](http://www.unodc.org/documents/dohadecaration/Sports/PVE/PVE_DeskReview_Final.pdf).
- \_\_\_\_\_ (2018). Line up to live up; how sports can help prevent violent extremism in youth. URL: [www.unodc.org/dohadecaration/en/news/2018/12/line-up-to-live-up-how-sports-can-help-prevent-violent-extremism-in-youth.html](http://www.unodc.org/dohadecaration/en/news/2018/12/line-up-to-live-up-how-sports-can-help-prevent-violent-extremism-in-youth.html).
- UN-Women and Monash University (2018). Misogyny and Violent Extremism: Implications for Preventing UNOCT and Spanish Olympic Committee. (2021). United Nations Office of Counter-Terrorism – Spanish Olympic Committee cooperation framework. URL: <https://asiapacific.unwomen.org/en/digital-library/publications/2019/10/misogyny-violent-extremism>.
- USAID (n.d.). Promising practices in engaging youth in peace and security and PVE/CVE: Summary of key interventions and examples. YouthPower Learning. URL: [www.youthpower.org/sites/default/files/YouthPower/resources/Peace%20and%20Security%20Brief%209-21-17%20PRINT%20FINAL-OK.pdf](http://www.youthpower.org/sites/default/files/YouthPower/resources/Peace%20and%20Security%20Brief%209-21-17%20PRINT%20FINAL-OK.pdf).
- \_\_\_\_\_ (2011). The Development Response to Violent Extremism and Insurgency Policy. URL: [https://www.usaid.gov/sites/default/files/2022-05/VEI\\_Policy\\_Final.pdf](https://www.usaid.gov/sites/default/files/2022-05/VEI_Policy_Final.pdf).
- Van Hiel, A., and others (2007). "Football hooliganism: Comparing self-awareness and social identity theory explanations". *Journal of Community and Applied Social Psychology*, vol. 17, pp. 169–186. URL: <https://doi.org/10.1002/casp.902>.
- WANA Institute and Terre des hommes (2018). Reconceptualizing the drivers of violent extremism: an agenda for child and youth resilience. URL: <https://www.tdh.org/en/digital-library/documents/reconceptualizing-the-drivers-of-violent-extremism-an-agenda-for-child-youth-resilience>.
- Williams, M. (2021). Preventing and Countering Violent Extremism Designing and Evaluating Evidence-Based Programs.
- World Health Organization (2016). INSPIRE: Seven strategies for ending violence against children; URL: [www.who.int/publications/i/item/inspire-seven-strategies-for-ending-violence-against-children](http://www.who.int/publications/i/item/inspire-seven-strategies-for-ending-violence-against-children).
- \_\_\_\_\_ (2020). Pass the message: Five steps to kicking out coronavirus. URL: [www.who.int/news/item/23-03-2020-pass-the-message-five-steps-to-kicking-out-coronavirus](http://www.who.int/news/item/23-03-2020-pass-the-message-five-steps-to-kicking-out-coronavirus).
- Yousafzai, D. (2017). "FATA marks Independence Day with peace games". Pakistan Forward. URL: [https://pakistan.asia-news.com/en\\_GB/articles/cnmi\\_pf/features/2017/08/11/feature-01](https://pakistan.asia-news.com/en_GB/articles/cnmi_pf/features/2017/08/11/feature-01).



